



# 奋力推动珠海经济特区“二次创业”

## ——一论学习贯彻落实市委八届五次全会精神

□珠海特区报评论员

“二次创业”是新时代对珠海的新呼唤。“二次创业”是珠海经济特区承担新使命的必然选择。“二次创业”既是沉甸甸的责任,也是破解珠海自身发展瓶颈的根本出路。“二次创业”,就是对照“四个走在全国前列”“四个继续成为”等新使命新任务,对照人民群众的新期待,坚持问题导向、实事求是,把解决问题作为面对历史担当的责任点、全面深化改革的切入点、开创工作新局面的着力点、人民期待解决的关切点,攻坚克难,以实干赢未来,奋斗创造幸福。

### 特区论坛

激情似火,热情似火,七月盛夏,市委八届五次全会胜利召开了。这次全会是在珠海发展关键节点召开的一次关键会议,必将在珠海经济特区发展史上写下浓墨重彩的一笔。

全会主题鲜明,即深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,奋力推动珠海经济特区“二次创业”。

“二次创业”是新时代对珠海的新呼唤。

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时,对广东提出“四个走在全国前列”的要求,体现了深刻的战略思维、创新思维、辩证思维,是广东各项工作的根本遵循。

习近平总书记敏锐地把握世界经济的新趋势,作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断。适应这一转变,必须构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局,这个任务历史性地落到了广东身上。珠海作为经济特区,各方面条件相对具备,必须为广东实现“四个走在全国前列”先行探索、作出贡献。

这就要求我们,在发展方

式上,要从过去的要素驱动转向创新驱动,率先建立高质量发展体制机制;在经济结构上,要更多地转向实体经济,率先建立现代化经济体系;在扩大开放上,要提高对外开放的层次,率先形成全面开放新格局;在社会治理上,要多元共治、协同治理、良性互动,率先营造共建共治共享社会治理新格局。以这四个转变,拉动全市改革发展大局。

与这一要求相比,珠海目前的差距和短板还很大。要达此要求,必须花大力气、作大努力,其艰难的程度或许并不亚于“初次创业”,是对我们心志的极大考验。准备大付出,方能求得大收获,只有全面开启“二次创业”,才能以新担当新作为开创珠海工作新局面。

“二次创业”是珠海经济特区承担新使命的必然选择。

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,要求经济特区继续成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者和实干家。省委要求珠海抓紧打造珠江西岸核心城市,努力成为广东发展的重要一极。

我们要时刻牢记习近平总书记殷殷嘱托和省委的部署要求,切实扛起沉甸甸的新使命,要扛起先行先试、大胆探索,为广东全省改革开放贡献力量,为新时代在各方面体制机制改革创新上率先破题,提供更多可复制可推广的经验。

要扛起服务国家重大战略实施,为建设粤港澳大湾区贡献力量,加快建设粤港澳大湾区经济新引擎和国际门户城市,履行好维护和促进港澳长期繁荣稳定、支持澳门经济适度多元发展的政治责任。要扛起服务全省工作大局,为全省区域协调发展和粤琼全面深化改革开放合作贡献力量的新使命,立足“一核一带”的交汇点、粤港澳大湾区,发挥自贸区、自创区的平台优势,发挥唯一与港澳陆路相连的交通优势,打造珠江西岸核心城市、沿海经济带省域副中心城市。要扛起为人民谋幸福、率先全面建成小康社会的新使命,把以人民为中心的发展思想贯穿到全部工作中去,切实增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

“二次创业”既是沉甸甸的责任,也是破解珠海自身发展瓶颈的根本出路。

今年是改革开放40周年、珠海经济特区成立38周年,站在新的历史方位上,我们有必要深刻总结特区建设成就和经验,以共产党人直面问题的政治品格和实践勇气,对珠海的历史方位作出客观、精准的判断。

我们既要看到珠海经济特区建设取得了令人瞩目的成就,也要刀刃向内揭短亮丑,找准珠海发展的问题和短板:珠海经济特区发展既不充分也不平衡,珠海经济特区的干部离

特区精神渐行渐远。

我们之所以深入推动思想大解放、作风大转变、效率大提升,就是要进一步深化市情认识、完善发展思路、明确工作举措,汇聚天下英才共谋大业,唤醒小富即安、昏昏欲睡的干部群众的忧患意识,赶快行动起来,以非凡之举,行不凡之事,不折不扣落实好中央和省委各项任务决策部署。

“二次创业”,就是对照“四个走在全国前列”“四个继续成为”等新使命新任务,对照人民群众的新期待,坚持问题导向、实事求是,把解决问题作为面对历史担当的责任点、全面深化改革的切入点、开创工作新局面的着力点、人民期待解决的关切点,攻坚克难,以实干赢未来,奋斗创造幸福。

“二次创业”,势在必行。推动珠海经济特区“二次创业”,必须提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持以习近平总书记重要讲话精神统揽珠海工作全局,自觉把珠海的工作放在全国全省工作大局中谋划和推动,为全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国体现特区担当、贡献珠海力量。

推动珠海经济特区“二次创业”,任重道远,我们要砥砺前行。

### 思想大解放 作风大转变 效率大提升

□曾天翔

40年前,中国改革开放征程拉开序幕,珠海从此开启了从小渔村到经济特区的蜕变之路;40年后,珠海作为珠江西岸核心城市和粤港澳大湾区重要节点城市,承担着习近平总书记“继续成为改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家”的新使命。

24年前,一场具有深远影响的分税制改革在全国展开,珠海国税、地税分别成立,在各自的领域发挥“为国聚财,为民收税”的职责;24年后,顺应国税地税征管体制改革的要求,原国税地税人马兵合一处、力聚一点、人合一心,重新走到一起。

这40年间,珠海经济特区在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了壮丽篇章。这24年间,珠海税务部门在持续迈向税收现代化的道路上做

出了不懈努力。今天,作为珠海人,作为税务人,面临着两个全新的起点,如何担当新使命,更好地发挥税收职能,服务珠海“二次创业”,更好地在建设新珠海、新经济、新生活中贡献税收力量,是珠海税务2000多名干部职工需要共同思考和努力的重要课题。

面对新形势,要展现走在前列的新担当,就要以“因时而变,随事而制”的意识,推动思想大解放。

第一要坚持正确发展方向。新成立的国家税务总局珠海市税务局联合党委,将带领广大干部群众,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为思想和党的十九大的精神作为思想和行动的指南,在市委、市政府领导下,奋力争当社会主义现代化建设排头兵。第二要发挥示范带头作用。牢记珠海作为改革开放前沿阵地的历史使命,破除“小成则满、小富即安”心态,在税务机构改革过程中和日常税收工作中,都要发挥更新的思想观念、更好的工作作风、更高的工作效率,努力全省乃至全国税务部门积累珠海经验、树立珠海样板。第三

### 新税务 新起点

## 为建设新珠海贡献新力量

要推动学习整改提升。深刻认识中国特色社会主义新时代发展变化,充分认清税收工作面临的形势和要求,主动思考当前税收工作与经济社会发展的迫切要求比、与税收现代化的宏伟目标比,存在哪些不足,并不断改进提升。

拥有新身份,要展现服务大局的新作为,就要以“踏石留印,抓铁有痕”的魄力,推动作风大转变。

改革后的珠海税务部门,实行以国家税务总局广东省税务局为主与市政府双重领导管理体制,要承担好“服从服务好党中央、国务院决策部署”和“服务地方经济社会发展”的“双重服务”要求,因此,更加需要“真抓实干、奋发进取”,才能承担起新的更重大的职责。在监督方面,强化纪律作风建设,深刻领悟习近平总书记关于加强作风建设的重要批示精神,在全市税务系统开展“机关作风提升年”活动,打造“珠税新风”作风建设和日常税收工作中,都要发挥更新的思想观念、更好的工作作风、更高的工作效率,努力全省乃至全国税务部门积累珠海经验、树立珠海样板。第三

方面,发扬“党有号召、团有行动”的光荣传统,充分发挥青年力量,将各基层党支部、团支部建设为学习理论走在前、立足岗位走在前、急难险重冲在前的先锋队。

站在新起点,要展现便民利民的新形象,就要以“马上就办、办就办好”的原则,推动效率大提升。

改革后,税收、社保费、非税收入将统一归口到税务部门征收,珠海税务部门将要管辖23万纳税人,148万自然人纳税人和缴费人。唯有以更高的效率、更优的服务,才能让纳税人和缴费人拥有更多的获得感。要落实减税政策,确保税收优惠应享尽享,助力企业“轻装上阵”。要扶持企业发展,针对不同类型企业制定个性化服务方案。落实10条措施服务产业园区扩能增效,促进实体经济发展;拓宽“银税互动”受惠面,解决中小企业融资困难;落实创新驱动政策,助力建设创新发展新高地;服务企业“走出去”,加快外向型经济发展。要深化“放管服”改革,在2018年实现全部办税事项“最多跑一次”和“全程网上办”。推行

新办纳税人“线上申请,线下取件”的“套餐式”服务流程,助力珠海打造国际化、法治化、便利化的营商环境。

舟大者任重,马骏者远驰。新税务机构的成立,既承担着更多更大的职责使命,也承担着更高更严的期望要求。中共珠海市委八届五次全会提出,珠海要站在新的历史方位上推动改革开放再出发,开启“二次创业”新征程。作为全新的税务部门,凝聚了原国税、地税“1+1>2”的合力,就更要在這個波瀾壯闊的新征程中,主动贡献新力量、展现新担当。

蓝图已绘就,号角已吹响。全新的珠海市税务局,是2000多名干部职工组成的全新队伍。只要我们始终保持思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行,真干实干,马上干,就一定能开创新时代税收工作新局面,为把珠海打造成为粤港澳大湾区经济新引擎和独具特色令人向往的大湾区魅力之城,作出新的更大贡献!

(作者系国家税务总局珠海市税务局联合党委书记、局长)

### 点评

#### 找工作这些钱不用交 遇歧视要处罚企业

新闻:日前,盒马鲜生爆发的“招聘不要北京人”事件,涉嫌招聘歧视成为热门话题,盒马鲜生道歉了。但以后,就不是仅道歉就能完事了,国家有关部门可能还要对涉事企业作出处罚。据中国政府网17日公布的国务院令第700号《人力资源市场暂行条例》(以下简称《条例》)已公布并自2018年10月1日起施行,一系列措施规范人力资源市场。

(新闻来源:中国新闻网)

点评:招聘公平关乎求职者的职业前途,但一些求职中介和企业不惜违反社会公平公正,公然发布招聘歧视言论,甚至利用招聘牟取私利,严重损害了求职群体的权益。《条例》明确对黑中介、人力资源市场的违法犯罪行为要进行查处,为监管执法提供了法律依据,有利于解决当前人力资源市场存在的乱象。但要确保《条例》有效实施,监管层面还有不少具体工作要做。

#### 暑假整容行业迎“学生潮” 有女生借9家平台贷款整形

新闻:暑假来临,整容行业迎来了“学生潮”。“暑期高峰时期我们验证用户中学生的比例超过50%。”医美平台更美APP联合创始人兼COO王思璟表示,“从全年来看,学生用户带来的收入约占我们总收入的40%到50%。”

(新闻来源:新京报)

点评:爱美之心人皆有之。学生整容,有对于自身形象气质的高追求,有对于外貌因素影响职业发展的担忧,有同学之间的互相攀比,都无可厚非。但爱美之举要慎重,钱被骗了还可以挣回来,万一整形失败身体出现问题那可是会影响一生。相关部门要加强对整形市场的监管;学校和家长要帮助学生树立正确的消费观、价值观;学生本人更要理性,切莫整容变毁容。

#### 河长制工作进入新阶段

#### 省市县乡四级河长超30万名

新闻:目前,100多万名河长已经上岗。7月17日,在北京举行的全面建立河长制新闻发布会上,水利部部长鄂竟平表示,截至2018年6月底,全国31个省(自治区、直辖市)已全面建立河长制,共明确省、市、县、乡四级河长30多万名,另有29个省份设立村级河长76万多名,打通了河长制“最后一公里”。

(新闻来源:新华社)

点评:水环境治理,问题在水里,根子在岸上,一些河流水体恶化,背后的症结是粗放的生产生活方式。“河湖长制”打通了部门负责壁垒,建立长效管理机制,为推动“河湖长制”提供了制度保障。建立良好河湖生态环境是一项长期工程,要让河湖长制从“有名”尽快转变到“有实”,进而“有效”“有为”。

#### 游客挂面喂猴成灾

#### 部分动物对挂面非常敏感

新闻:近日有市民发现,在北京动物园长臂猿等灵长类动物展区,不少游客用挂面投喂里面的动物,通过小小的透气孔,与笼内的动物“互动”。记者在动物园探访时发现,确有游客专门携带挂面前去投喂动物,动物园管理员表示,类似情况时有发生,他们见到时会及时制止,但是依旧有人不听劝阻悄悄投喂,管理员表示,随意投喂动物可能会对动物造成伤害。(新闻来源:北京青年报)

点评:挂面喂猴,猴能消化吗?给动物园的动物投喂食物看似有爱,却会给动物们带来健康隐患乃至生命危险。鉴于此,动物园不能仅以“禁止投喂”的简单提醒了事,而应以更多的常识普及和风险提示教育警示游客。对于那些明知故犯或屡教不改者,也不能仅予以道德教化,更需以制度的约束或惩戒让其付出代价。

本栏摘自新华网

### 观点聚焦

□武海义

平坦的骑行绿道与透水砖铺就的休闲步道平行蜿蜒,利用微地形塑造的小山丘与具备自净功能的小湖相映成趣,还有风雨亭、休憩长椅、健身器材点缀在疏林草地之中……这个约5万平方米的社区公园,紧依下栅村。昔日脏乱差的边角地,现在已成为当地居民休闲健身的好去处。(7月19日《珠

## 期待“海绵城市”建设大步朝前迈进

江晚报)04版)

近年来,我市几乎是“逢雨必淹”,特别是每次暴雨过后,遭遇水浸更是“在劫难逃”,城市内涝、黑臭水体、赤潮入侵,已成为珠海“治水”的难题。尽管每年都在积极应对,但由于基础设施薄弱,城市区域地下水位极高,仍不足以有效防范。下栅村让“污水塘”变“雨水花园”的做法,展示了海绵城市建设的优越性,期待我市在这方面迈出更大一步。

珠海具有建设海绵城市的天然禀赋,加之前期在这方面已进行过有益尝试,打下了较好的基础。例如,海绵城市相

关建设的各项工作已全面铺开,2015年就出台了海绵城市建设总体规划、示范区专项规划等一系列相关配套的规划、工作方案、技术导则、图集等。与此同时,我市已在全市规划了51个建设管控分区,建立起囊括横琴新区和西部生态新区在内的海绵城市工程项目库。这些项目总投资达到106.56亿元,多达9类447个,分布在城市的各个区域,星星棋布,将争取在试点的3年时间内完成。

现在看,让“海绵城市”建设迈大步,关键还是资金问题。海绵城市的建设费用占

到整个城市建设费用的20%,如基础薄弱,所需资金可能会更多。这就需要民间与政府合力。事实上,我市海绵城市建设将根据项目类型、建设进度等,分为政府和社会资本合作(PPP)项目、政府直接投资项目、社会投资项目等三类建设模式。其中,尤为引人关注的是,PPP模式项目将挑起珠海海绵城市建设的“大梁”。实践证明,实施重大项目建设,通过流域统筹,整体项目打包模式,政府以一小部分财政投入,撬动社会资本参与PPP建设,不仅能够缓解财政压力,还可以避

免城市项目建设的碎片化,达成规模效益。

下栅村让“污水塘”变“雨水花园”的实践表明,作为海绵城市的受益者,每一个居民都应是海绵城市的建设者和参与者。在工业化进程中,受到污染的城市地面径流,通过雨水收水口直接排放,成为天然水体的新污染源。从菜市场、大排档到洗车行,每个人都不能置身事外。只要每一个家庭的日常生活设施都体现海绵城市的理念,每一个城市细胞都能吸存、净化和积存甘霖雨水,建成海绵城市就前景可期。