



“珠海实体经济新十条”推八项创新

叠加省相关政策,同时增强可操作性



“珠海实体经济新十条”为企业“降本增效”,将进一步推动实体经济高质量发展。
本报记者 吴长赋 通讯员 黄夏 摄

□本报记者 张文单

科技类企业无法按期偿还银行信用贷款,一年内最高可获财政资金帮还200万元本金;优化产业园配套服务,为园区的工业企业提供公共交通和职工住房等便利服务……近期出台的“珠海实体经济新十条”,不仅叠加了“广东省实体经济十条(修订版)”的相关政策,还在我市权限范围内推出8项创新性政策措施。11月15日举行的相关宣讲会引发热烈反响,有企业代表称,受惠于新政,仅电力一项就能每年节省80万元。

“新十条”主要内容

一、降低企业税收负担,共3项:明确了降低城镇土地使用税和车船税负担;提出降低企业办证成本的具体措施;通过实行递延纳税政策减轻外资企业境内取得利润再投资的成本的措施。

二、降低企业用地成本,共7项:提出到2018年底完成划定工业用地控制线,明确中长期工业用地总规模和新增工业用地指标比例;执行工业用地优惠地价和允许围墙线内面积出让;优化用地供应方式,鼓励工业用地先租后让、租让结合使用土地,工业用地出让最长年限为50年;创新工业用地竞买模式,完善土地续期机制,对制造业发展较好的区域给予用地指标奖励等措施。

三、降低企业社会保险负担,共4项:在养老保险、失业保险、职工医疗保险、工伤保险等4个方面提出具体的贯彻落实措施。

四、降低企业用电用气成本,共4项:提出了扩大售电侧改革,支持我市用户参与全省市场化用电交易;全面落实输配电价改革,执行最新电价标准;精简企业用电工程业扩配套项目审批流程和时限,鼓励企业电力用户将电力设施移交电网公司;降低用气成本,下调天然气最高限价等措施。

五、降低企业运输成本,共4项:提出了全面取消普通公路收费;落实我市境内省属国有交通企业的高速公路路段货车通行费八五折优惠;鼓励发展多式联运;打通枢纽节点微循环“最后一公里”等措施。

六、降低企业融资成本,共10项:提出了提供高效率多层次的风险资本支持;通过奖励上市挂牌企业降低企业直接融资成本;完善科技企业投融资风险补偿机制及中小微企业信贷风险补偿机制;建立健全中小微企业融资政策性担保机构;支持企业利用股权出质方式拓宽融资渠道;支持应收账款融资;加强中小企业融资对接;拓宽企业境外融资渠道;深入推进“银税互动”等措施。

七、降低企业制度性交易成本,共8项:提出实施“先证后核”审批模式,简化市级权限工业产品审批程序;简化入园建设项目办理及环评手续;全面推进我市便民服务接入“粤省事”办事平台;大幅压缩开办企业时间;缩减工业投资项目核准和备案时限;清理规范行政审批中介服务;进一步完善产业准入和规范等措施。

八、支持工业企业盘活土地资源提高利用率,共11项:提出提高用地容积率上限;简化“工改工”审批,免收超容积率地价;简化工业用地扩容手续;支持优惠用地规划条件;免收超容积率地价;鼓励工业用地原址升级改造;允许标准厂房和制造业企业的工业物业产权分割转让;鼓励高标准厂房和工业大厦建设;盘活闲置厂房资源;加大力度解决重点制造业企业用地历史遗留问题;支持大型骨干企业开办非营利性职业院校(含技工院校)等措施。

九、支持制造业高质量发展,共7项:提出加大力度对以人工智能、新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、绿色低碳、新材料、数字经济、海洋经济为主的制造业新兴支柱产业给予重点支持;实施重点领域核心技术攻关计划;推动制造业高新技术企业树标提质;支持企业技术改造;实施消费品工业“三品”战略;引导资源向优质企业和优质产品集中;大力发展工业互联网等措施。

十、加大重大产业项目支持力度,共4项:提出建立项目首席服务专员制度,强化重大项目全生命周期服务;加大重大项目落户财政奖励力度;推动重大项目加快落地,争取用地指标奖励;加强重大制造业项目人才资源支持等措施。

三大亮点

市科工信局有关人士表示,“珠海实体经济新十条”在落实“广东省实体经济十条(修订版)”的基础上,体现出三大特点。

1 突出创新性

深挖我市更有突破性更有力的措施,在我市权限范围内提出8项创新性的政策,主要涉及降低办证成本(第2项)、提供高效率多层次风险资本支持(第23项)、科技信贷风险补偿(第25项)、推进“银税互动”(第32项)、简化“工改工”审批手续(第42项)、盘活闲置厂房资源(第49项)、核心技术攻关(第53项)、创新政府采购机制(第57项)。

以第六条“降低企业融资成本”内第25项为例,提出“完善科技企业投融资风险补偿机制。建立差别化的科技信贷风险补偿金制度,对我市科技型中小微企业信用贷款本金部分提供最高200万元风险补偿。对经备案的创业投资机构在我市科技企业孵化器内创业投资失败的项目,风险补偿金按不超过单个项目投资损失额的50%和最高补偿金额不超过50万元的标准给予补偿”,前者

者将有利于科技型中小微企业发展,企业无法按期偿还银行信用贷款时,从省、市财政科技经费安排的风险补偿金将帮还本金,一年内最高可帮还200万元,从而降低银行风险及调动其积极性;后者则降低创投机构风险,投资的项目失败了,钱也不至于完全打水漂,最高能“回血”50万元,但必须满足创投机构已备案,以及所投资项目位于孵化器内等条件。

其中第八条内第42项,取消“工改工”年度计划准入,开设“绿色通道”,实行随报随审。第九条内第57项,优化产业园配套服务,为园区的工业企业提供公共交通和职工住房等便利服务;创新政府采购机制,通过市政府投资重点项目、智慧城市建设项目等优先为新技术、新产品和新模式提供推广示范渠道。

2 突出叠加性

我市叠加省的政策有9项,涉及精简企业接电时限和电力设施移交、企业开办便利、高质量发展、支持重大产业项目等,如缩减工业投资项目核准和备案时限,在省要求核准时限减至10个工作日、备案减至3个工作日的基础上将时限分别减至8个工作日、1个工作日。

3 突出操作性

对“广东省实体经济十条(修订版)”需在我市落地的政策进一步明确执行时间节点或细化落实的措施共有15项,另有6项是根据实际情况修订或做文字表述的调整,有23项是原政策条文继续实施。

诉求强烈

企业渴望进一步降低成本

10月22日,习近平总书记视察格力电器时强调,实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。先进制造业是实体经济的一个关键,经济发展任何时候都不能脱实向虚。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,落实《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施(修订版)》,简称“广东省实体经济十条(修订版)”,珠海市人民政府10月24日印发《珠海市降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施(修订版)》,简称“珠海实体经济新十条”,从降低企业税收负担、用地成本、社保负担、用电用气成本、运输成本、融资成本、制度性交易成本,及支持盘活土地资源、高质量发展、重大产业项目等十个方面,出台62项政策举措。

副市长卢晓凤11月15日出席“珠海实体经济新十条”相关政策宣讲会时表示,今年以来,外部环境发生明显变化,经济发展面临许多新问题、新挑战,工业经济发展环境不确定因素较多,下行压力进一步增大,原材料价格和人工成本持续上涨,企业融资难融资贵问题还未得到根本解决,部分企业出现经营困难。同时,我市在实施去年公布的“珠海实体经济十条”等政策措施过程中,个别条款的可操作性不强,政策兑现的程序需优化简化,企业获得感有待加强,企业对进一步降低成本的诉求比较强烈。为更好地适应新的发展形势需要,进一步推动实体经济高质量发展,根据省政府的统一部署安排,我市聚焦企业发展面临的新痛点、新堵点、新难点、新热点,对“珠海实体经济十条”进行了修订完善。

政策点增加

从去年41个增至今年62个

与去年出台的版本相比,今年修订后的“珠海实体经济新十条”虽然仍是十条政策,仍然围绕制造业企业的“降本增效”,但又有新亮点。

从涉及的方面来看,第一至八条与去年一致,第九、十条有别。去年第九条为“支持培育制造业新兴支柱产业”,今年为“支持制造业高质量发展”。高质量发展是2018年国务院政府工作报告首次提出的新表述,表明中国经济由高速增长阶

段转向高质量发展阶段。去年第十条为“支持企业开展技术改造”,今年为“加大重大产业项目支持力度”。

从政策点来看,由去年的41个增至今年的62个。其中“减法”7条40个政策点,涉及降低企业的税收、用地、社保、用电用气、运输、融资和制度性交易等7个方面成本;“加法”3条22个政策点,涉及盘活土地资源、高质量发展、支持重大产业项目等3个方面提高企业效益。

企业说

东信和平初步估算:

仅用电一年可节省约80万元

“珠海实体经济新十条”引发企业高度关注,有企业代表初步估算,受益于政策仅用电一年就能节省约80万元,还有企业代表希望降低社保费率尽快落实。

为做好省、市实体经济新十条等系列政策的宣传贯彻工作,市政府高度重视并决定成立宣讲培训团,在东部片区和西部片区分别召开集中宣讲培训会。11月15日,由市科工信局承办的东部片区政策宣讲培训会在市委党校举行,各区、各相关部门负责人,市人大

代表、政协委员、企业代表等300多人与会。

与会人数突破预期。承办方原本预计到会322人,实际到会约350人,超出会场座位数量上限。承办方紧急安排部分人员转往相邻区域,以直播视频收看会议。

与会的市人大代表、金邦达技术部副总监徐水平表示,政策显示从中央到地方都关注到了企业发展面临的困难,通过降低企业税负等方式,为企业未来发展留出更多空间。他较为关注的是降低企业社会保险负担相关政策,希望尽快实

施。

东信和平技术管理部总监樊霞说,公司年用电量约1600万度,根据第四条即降低企业用电用气成本相关政策措施,初步估算一年能节约费用约80万元。此外还有水费也能减少,社保成本也可降低。其中第九条第55项提出支持企业技术改造,对“数字化车间”“智能工厂”“智能制造公共服务示范平台”按智能化技术改造设备投入的10%、12%、15%予以支持,每项最高支持金额不超过100万元,也将令企业受益。

看成效

去年以来出台扶持实体经济系列政策

累计为企业降低成本超140亿元

制造业是实体经济的主体,是珠海经济发展的根基。去年以来,我市出台的一系列扶持实体经济政策,取得了显著成效。

去年以来,我市立足战略全局,以前所未有的力度谋划发展壮大实体经济,出台实施了“珠海实体经济十条”、《珠海市实施工业企业培育“十百千计划”若干政策措施》《珠海市加强招商引资促进实体经济发展的试行办法》等扶持实体经济发展的“1+N”系列政策措施,推动全市降低制造业企业成本、

发展壮大实体经济取得了积极成效。

截至今年9月,上述系列政策已累计为企业降成本超过140亿元。其中,2017年80亿元,今年1-9月60亿元。

今年1-9月,全市完成规模以上工业增加779.56亿元,同比增长13.7%,增速全省第一;工业对全市经济增长的贡献率达75.4%,实体经济对全市经济增长发挥重要支撑作用。

今年,我市出台“珠海实体经济新十条”之余,还出台了一系列针对性更强、支持力

度更大、更加务实管用的政策措施,如促进工业投资和技改投资、扶持上市公司稳定发展、利用外资等政策措施,形成更为完善和系统的扶持实体经济政策体系,实体经济企业将得到更多支持、更大实惠。

市科工信局预计,通过实施“广东省实体经济十条(修订版)”“广东省民营经济十条”“珠海实体经济新十条”和我市有关政策措施,2018年将为企业降成本超过80亿元。我市今年政府工作报告提出的相关目标是60亿元。



为支持制造业高质量发展,我市近年来不断加大人才引进力度,富山工业园未来三年将建7300余套产业配套住房。
本报记者 曾遥 摄