



## 自贸区建设五周年 · 聚焦横琴

采写:本报记者 高松 戴丹梅  
供图:横琴新区管委会

# 挂牌三年 落地 320 项制度创新措施

横琴自贸区改革开放试验田作用凸显

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措。五年来,全国先后设立的12个自贸区在投资贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管、服务国家战略等领域先行先试、大胆创新,一大批制度创新成果推广至全国,发挥了全面深化改革的试验田作用。即日起,本报开设“自贸区建设五周年·聚焦横琴”专栏,全面阐述横琴自贸试验区成立三年来在政府职能转变类、投资便利化类、贸易便利化类、金融创新类等方面,取得的成效和经验。敬请关注。



横琴金融岛。

作为改革开放试验田,挂牌三年来,横琴新区(自贸区)始终把改革开放作为发展之魂,以制度创新为核心,对接国际高标准投资贸易规则,大胆试、大胆闯、自主改,实际落地320项制度创新措施。其中7项措施在全国复制推广,51项措施在全省复

制推广,23项措施在珠海市复制推广。改革创新的推进,也显著增强了横琴的发展动力。目前,横琴商事主体已突破5.7万家,其中45家世界500强、73家中国500强企业落户,落地项目总投资超5000亿元。自贸试验区是“种苗圃”,不是

“栽盆景”。站在新起点上,横琴正以更高水平的开放、更深层次的改革,探索形成更多可复制可推广的制度创新成果,努力建设成为粤港澳深度合作示范区,为广东自贸区全面深化改革、推动高水平对外开放注入更多横琴元素。

## 坚持“放管服”改革,推动政府职能转变

如今,在横琴注册的企业通过企业专属网页,基本可办理所有部门业务,并可直接查询水、电、气等社会公共服务信息和企业信用信息。得益于这一“互联网+政府服务”新模式,企业办理行政审批业务,70%以上事项需到现场跑动的次数在(一次)以下,60%以上事项可全程在网上办结。

在横琴生活,同样能感受到“放管服”的红利。2017年,一款名为“物业城市(原横琴管家)”的APP出现在许多横琴居民的手机上,该APP向市民开放市政设施、市容市貌、交通运输,规划国土、生态环境、治安辅助、工商等9大类18小类的城市治理参与性工作,推动城市治理模式由“政府全包”向“市民治理”方向转变。目前,近

6万名市民和数百名志愿者注册使用。

这都是横琴推动政府职能转变的一个缩影。记者从横琴管委会获悉,一直以来,横琴始终坚持“放管服”改革,在深化制度创新和推动区域活力提升方面做出了卓有成效的重要探索。

横琴实行申报缴税“三减”体系,大大减少纳税人申报次数;横琴检察院实行综合改革创新,平均每宗案件办理时间缩短了五分之一以上;横琴全国首创商事登记银行导办服务,建立起覆盖中、农、工、建等全球16家银行、数千家网点的全球银行导办服务体系;横琴公办学校委托优质民办教育机构管理,快速提高横琴区域教育

品牌和教育质量……

此外,横琴以大数据监管平台为依托,在市场监管领域创新性地引入提示、免罚、联合惩戒等清单管理模式,逐步构建起了与商事登记制度改革“宽进”相适应的市场监管“严管”新体系。率先发布“市场违法经营行为提示清单”,将1747种违法经营行为进行分类汇总,为企业经营“标地雷”。率先推出“轻微违法经营行为免罚清单”,公布首批30种工商行政管理类免罚措施,为企业发展“排地雷”。率先发布“全国首份失信商事主体联合惩戒清单”,汇总整合5大类80条具体惩戒措施,形成“一处违法,处处受限”的信用监管效应。

## 优化营商环境,实现投资便利化

“过去企业招投标,要花一个星期以上时间准备大量资料去证明公司的资质,现在有了企业电子身份证后,里面的芯片卡带有企业各类资料信息,招投标便利很多。”珠海大横琴科技发展有限公司执行董事兼总经理邓练兵如是说道。

邓练兵所说的企业电子身份证,正是横琴在全国率先推出的“商事主体电子证照卡”。该卡以营业执照信

息为基础,集合企业登记、许可、备案、资质认证等证照信息,企业办理政务服务及日常经营无需携带多张证照,实现“一卡在手,服务全有”。目前,横琴已发行商事主体电子证照卡近4000张,中行、建行、农行、广发等近10家银行纷纷加入电子证照银行卡体系。

同时,横琴还首创“纳税便利化指数”,首创V-Tax远程可视自助纳税平台。率先启动社会投资类工程管理创

新试点,审批类费用降幅超20%。除此之外,电力供应体制改革新模式、全国率先启用政府共享电子税票应用平台、税收遵从指数及可视化平台新模式、全国首发粤港澳商事登记银政通、全国率先认可人力资本出资入股、横琴保税洪湾片区一体化发展新机制、精准引进国际高端人才服务新模式……一系列优化营商环境的举措徐徐铺开,助力横琴实现投资便利化。

## 聚焦通关便利,实现贸易便利化

贸易便利化,关键在于实现“人流”“物流”等要素的高效流通,在此方面横琴也做了许多积极有益的探索。

物流是贸易的主体。为推动“物流”进一步畅通,横琴在横琴口岸率先启动“一机一台”改革,提升通关效率30%。经澳门中转货物在横琴口岸实现“无纸化”通关,每票货物通关时间减少约一个小时。设立“一检通”信息化智能平台,实现从境外到境内全链条全物流过程监管,推动货物贸易便

利化。

此外,在供澳建材方面,横琴实行“一次申报、分批出境”,单批次货物通关时间从20分钟缩短至3-5分钟。珠澳小商品简化归类后平均每票报关单节约通关时间约一小时,超过数百家小微企业受惠。港澳产食品报检入境和第三方采信方面,横琴被抽查送检的进口食品从原7-11个工作日缩短到目前2-3小时内,横琴对电动自行车、一次性卫生用品等进口产品实

施第三方检验结果采信。

人流是贸易的关键。为推动“人流”进一步畅通,2014年12月,横琴口岸实现24小时通关。2016年5月,珠澳启动“粤澳两地牌小客车检查结果参考互认”新作业模式,两地口岸仅需一次检查,减少重复监管。2016年12月,澳门单牌机动车入出横琴政策正式落地实施,目前,有超过700台澳门单牌机动车自由便捷进出横琴岛。

## 服务实体经济,大力推行金融创新

昨日,2018年中国知识产权横琴论坛在珠海开幕。论坛的主办方之一为七弦琴国家知识产权运营平台(横琴知交中心),该平台也是横琴搭建的全国首个金融创新知识产权交易平台,经过超发展的知识产权质押融资业务,已超过9000万元。

从只有一家农信社分社,到如今集20种细分金融类企业、传统金融机构和新兴金融业态共同发展的多层次金融服务组织体系,横琴金融业坚持以服务实体经济为重点,形成了门类齐全、特色鲜明、安全可控的发展态势:2009年到2017年,横琴金融业增加值从0.3亿元增加到22.34亿元,

年均增速71.39%;金融类机构从一家增加到6000多家,年均增速近200%。

亮眼数据的背后,离不开一系列改革创新举措的助力。

横琴设立了国内首个专门解决金融纠纷的互联网仲裁平台,普通程序案件仲裁只需10天,相比传统线下仲裁需4个月审批时限,成本大幅降低。横琴开展跨境人民币业务创新试点,自2010年试点以来累计办理跨境人民币结算业务约4387亿元。单今年1-9月,横琴跨境人民币结算金额就超过了1100亿元。

此外,横琴金融改革创新还实现

了众多在全国、全省的率先突破,包括全国首发银联标准多币种卡,全国率先开展本外币兑换特许机构刷卡兑换业务,全国首笔办理贸易融资资产跨境转让业务,赴港发行国内首只非上市城投类企业离岸人民币债券等。粤财控股集团在横琴设立总规模500亿元的珠江西岸先进装备制造产业发展基金,为实体经济提供支持。

坚持高水平开放,横琴有序推进粤港澳金融合作,开展了一系列改革创新举措:横琴莲花大桥穿梭巴士受理金融IC卡、发行“琴澳粤通卡”、全国首张澳门单牌车机动车辆保险、港澳居民跨境住房按揭按揭业务等。

## 市人大代表到横琴新区调研 参观富祥湾社区 居家养老服务中心

本报讯 记者高松 戴丹梅报道:近日,市人大常委会党组成员、副主任吴青山率部分市人大代表到横琴新区调研《关于完善我市养老制度和体系,发展养老事业的议案》落实情况。

据了解,自《关于完善我市养老制度和体系,发展养老事业的议案》发布后,横琴新区区委、区管委会高度重视,明确要求高标准、高质量、高起点建设横琴居家养老服务中心。今年6月,集日间照料、休闲娱乐、理疗保健等功能于一体的横琴新区富祥湾社区居家养老服务中心在横琴新区新家园小区正式揭牌,为横琴新家园小区100多位60岁以上长者提供日间托管、生活照料、健康评估等3大类20项全方位服务,这也是珠海首家采取“互联网+”日间照料中心的社区居家养老服务中心。

当天,吴青山一行来到富祥湾社区居家养老服务中心,参观了日托室、健康小屋、物理治疗室等功能室,并详细了解横琴居家养老相关建设情况和服务成效。看到居家养老服务中心温馨的环境和长者脸上洋溢的笑容,吴青山对横琴新区居家养老工作给予了充分肯定。他强调,横琴新区要进一步深化和探索居家养老服务,打造标准化精细化的社区居家养老服务样板,塑造横琴名片,为全市居家养老服务做示范。

## 继续积极配合 做好脱贫攻坚工作

横琴新区管委会主任杨川率队赴怒江兰坪调研

本报讯 记者高松 戴丹梅报道:日前,横琴新区管委会主任杨川率调研组赴对口帮扶地怒江州兰坪县调研项目推进情况。

精准扶贫离不开实地调研。调研组一行先后深入到通甸、啦井、营盘等乡镇,围绕特色产业发展、易地扶贫搬迁、脱贫攻坚工作、教育事业发展、旅游特色小镇建设等方面进行实地调研。每到一处,调研组一行均仔细询问问题中遇到的困难和诉求,并提出切实可行的意见和建议。其间,调研组还专程赴怒江州州政府拜访了珠海市政协副主席,珠海对口怒江扶贫协作工作组组长,怒江州委常委、副州长张松,并一同参观了怒江人文地理主题馆,对怒江的自然环境、民族风情、民俗节庆有了进一步的了解。

调研组对兰坪县扶贫工作取得的成效给予充分肯定,并就下一步扎实推进对口帮扶工作提出了建议。杨川表示,横琴新区将继续积极配合兰坪做好脱贫攻坚工作,争取脱贫攻坚小康的队伍不落下一人。全区各相关部门务必要管好、用好每一分钱,确保帮扶资金在贫困群众身上见效益、得实效;要加大对薄弱学校的投入力度,努力改善学校的基础设施条件,保障好优质的教育教学水平;要进一步拓宽特色农产品的销售渠道,努力增加贫困群众收入。

## 横琴构建 全域旅游发展新格局

一系列文化旅游活动

正逐一上演

本报讯 记者高松 戴丹梅报道:当前,第五届中国国际马戏节正在珠海横琴长隆国际马戏城欢乐上演,全球近20个国家的25支世界顶尖马戏队伍同场献技、激情碰撞。而本周末,2018横琴音乐节暨维菊音乐嘉年华即将登陆珠海横琴,世界三大电子音乐节之一“维菊音乐嘉年华”将携大地之母Gaia女神原舞台惊艳亮相。

一系列的文化旅游活动正在魅力横琴逐一上演。一方面,横琴着力推进高端休闲旅游产品供给创新,通过举办中国国际马戏节、WTA超级精英赛、环中国粤港澳大湾区自行车赛、中国女子职业高尔夫巡回赛等大型国际赛事,持续提升横琴旅游品牌知名度和影响力。另一方面,横琴整合优质旅游资源,通过举办“北部生态线·横琴趣味跑”活动、粤港澳大湾区联合研学活动、“趣游横琴,漫享生活”全域旅游家庭体验日等,串联起花海长廊、芒洲湿地、星乐度·横琴露营乐园等景点,实现全岛“串珠成链”全域旅游发展态势。

此外,横琴还制订出台了《横琴新区促进休闲旅游业发展办法》,对重点休闲旅游项目、重大赛事活动等提供资金奖励和补贴,精准培育岛内休闲旅游企业。同时,着力完善旅游市场综合监管长效机制,推动旅游市场健康发展。

据了解,横琴新区认真贯彻落实国家、省、市关于促进全域旅游发展的指导精神,推动横琴旅游业向全域旅游发展模式转变,不断推进“国际休闲旅游岛”申报和建设,努力形成“龙头带动、多点开花”的全域旅游发展格局。