



以制度创新为核心推进自贸区“放管服”改革向纵深发展

# 横琴打造国际一流营商环境

自贸区建设五周年  
· 聚焦横琴

□本报记者 高松 戴丹梅

近日,珠海原妙医学科技股份有限公司政务法规部经理吴焕裕打开横琴新区市场违法经营行为提示清单查询系统,选择市场主体类型、行业类型后,不到3秒钟,七大类可能涉及的企业经营“雷区”便一目了然地展现在其面前。

原妙医学是在珠海横琴新区(自贸区)注册的一家澳资企业,“有了这个清单,企业经营就不怕踩‘地雷’了。”吴焕裕表示。

据横琴新区工商行政管理局副局长彭九如介绍,横琴在全国率先将1747种违法经营行为按国民经济96个类别及15个市场

主体类型进行分类汇总形成提示清单,一方面引导企业主动守法经营,另一方面为政府简政放权、公正监管搭建“阳光房”。

继发布“市场违法经营行为提示清单”后,横琴又在全国率先发布了“轻微违法经营行为免罚清单”、“全国首份失信商事主体联合惩戒清单”,创新引入清单管理模式,构建起包括事前违法提示、事中轻微违法免罚、事后失信联合惩戒三个层面的全链条、闭合式智能监管模式。

“许多外资企业初次来内地投资,会将店铺招牌名称简化,会出现未在店铺醒目位置悬挂营业执照等行为。”彭九如表示,根据“轻微违法经营行为免罚清单”公布的30种免罚措施,对这些因不了解内地与港澳法律法规差异而发生的轻微违法行为,政府将对企业免予处罚。此外,“全国首份失信商事主体联合惩戒清单”汇

总整合5大类80条具体惩戒措施对外公布,形成“一处违法,处处受限”的信用监管效应。

简政放权、公正监管、高效服务,自由贸易试验区一直是我国深化“放管服”改革的高地。像清单管理模式这样的改革创新举措,在横琴不断开花结果。

信息分布散,行政审批慢,曾让许多企业苦恼不已。横琴以优化政务服务为目标,建设了全国首个面向企业的电子政务定制系统——企业专属网页,通过该网页,企业基本可办理所有政府部门业务,其中,60%以上行政审批事项可全程在网上办结。

横琴通过推行申报缴税“三减”体系、涉税事项办理“三速”体系,大大节省纳税人的办税成本,简化申报手续,实现纳税服务和管理质效的双升级。

横琴全国首创商事登记银行导办服务,实现商事登记与银行结算账户开立“一条龙”办理,建立起覆盖全球16家银行、数千家网点的全球银行导办服务体系,极大地提升了商事登记效率,推动了“小政府、大社会”管理模式的进一步发展。

一系列的改革创新举措,都是横琴加快政府职能转变、打造国际一流营商环境的缩影。据悉,近年来,横琴新区(自贸区)始终以制度创新为核心,推进自贸区“放管服”改革向纵深发展,从传统低效监管向现代高效“服务+管理”模式转变、从“重审批,轻监管”向“轻审批,严监管”模式转变,大幅提升营商环境,方便企业办事,体现了自贸区速度,有效激发了市场活力。目前,横琴商事主体已突破5.7万家。

## 一年多来全市检察机关办理公益诉讼案件52件 开展公益诉讼 维护公共利益

本报讯 记者许晖报道:为展示珠海检察机关开展公益诉讼工作的成效,提高公益诉讼的社会认知度,21日,市检察院召开新闻发布会,通报2017年7月以来检察机关公益诉讼工作情况。

发布会上,市检察院向到场的媒体记者通报了2017年7月以来检察机关公益诉讼工作的开展情况。截至今年10月底,全市检察机关共办理公益诉讼案件52件,其中行政公益诉讼案件48件,民事公益诉讼案件1件,支持民事公益诉讼起诉1件,刑事附带民事公益诉讼案件2件,所办案件覆盖生态环境保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四大领域。

市检察院有关领导表示,公益诉讼制度是检察机关一项全新的重要工作内容。接下来,我市检察机关将继续围绕“公益”核心,紧贴

珠海实际,办理重点案件,为维护珠海公共利益贡献检察力量。

发布会后,市委常委、市监委主任龚海明和市检察院检察长黄维玉签署了《珠海市监察委员会珠海市人民检察院加强公益诉讼协作配合实施办法(试行)》。根据该办法,双方将建立公益诉讼线索相互移送机制,监察委员会在办理公职人员违纪、违法、犯罪案件中,发现存在损害国家利益和社会公共利益线索的,将及时移交检察机关处理;检察机关在办理公益诉讼案件中发现公职人员涉嫌违纪、违法、职务犯罪线索的,将移送监察委员会处理。

市检察院还分别与市国资委、市食药监局、市环保局等单位会签了《关于加强协作配合推进公益诉讼工作的实施办法》。

活动现场,黄维玉向8位特邀检察官助理颁发了聘书。

(上接01版)另一边,贡山县人民医院跟怒江州中心血站联系,从州中心血站紧急申请调用10U血液,在怒江大峡谷崎岖的山路上展开生命赛跑,并最终将“救命血”送达。在医护人员的共同努力下,截至记者发稿时,母亲暂时脱离了危险,宝宝还在全力抢救中。

### 跋山涉水送医送药

“我是第三批来这里的帮扶医疗专家。现在帮扶期限已经过去,原计划9月底回珠海,但现在我申请延期半年。”谢成成告诉记者,为了补齐贡山基层医疗卫生短板,金湾区此前选派6名医生到贡山县独龙江乡中心卫生院,主要工作是完善居民健康档案、为65岁以上老人定期体检等。

在独龙江乡中心卫生院,4127份健康档案被分类并整齐码放。整个独龙江乡总人口数4167人,健康档案几乎覆盖了所有群众。珠海医疗帮扶小组还和当地

医生组成医疗队,跋山涉水遍访全乡4000多名群众,上门送医送药。谢成成跟着当地的医务人员几乎走遍了独龙江乡六个村落的所有村民小组,其中一次进村入户的经历使他终生难忘。那是去独龙江乡巴坡村斯拉洛村民小组,对独龙族群众斯拉洛都家的两个卧病在床的儿子进行义诊。“我们抓着树枝藤条,沿着由山上水流冲出的路径,在高山攀登近两个小时才抵达病人家中。”谢成成说,当看到独龙族群众眼神中充满的对医务人员的渴求、信任和感谢时,“路途中的苦和累都算不了什么了。”

独龙江乡中心卫生院副院长阮孝义说,谢医生将珠海好的医疗理念,制度和精湛医术带到了独龙江乡,当地医护人员从珠海医生身上学到了很多。谢成成告诉记者,他心中的“愿望清单”还有一大摞,“时间有限,我希望能做得更多一点。”

## 金湾区区长将与网友在线交流

今日起诚邀网友提出问题和建议

本报讯 记者乔宇 罗汉章报道:金湾区委副书记、区长赵伟媛将于11月28日上午10:00至11:00通过市委网站“领导直播间”栏目与网友在线交流,重点解答网友关于金湾发展的热点问题,广泛听取群众意见和建议。

本次在线互动交流主要围绕“高举新时代改革开放旗帜,建设新金湾、新经济、新生活”这一主题,就金湾区优化营商环境,加快产业园区提质增效,推动实体经济和航空航天、生物医药、新能源三大战略性新兴产业高质量发展;全面深化改革,加快数字政府建设和民生改善;深化乡村振兴战略等经济社会发展问题进行交流

流和回应。届时,珠海市委网、珠海市政府网、珠海新闻网、珠海网、“金湾发布”官方微博将进行全程图文现场直播。

即日起,诚邀广大网友登录相关网站专栏留言,为金湾高质量发展建言献策。

### 遗失声明

广东世荣兆业股份有限公司工会遗失开户许可证,开户许可证核准号:J5850006619502,开户许可证编号:581003623302,开户银行账号:444000095018010066924,特此声明。  
广东世荣兆业股份有限公司  
二〇一八年十一月二十一日

## 市委组织部召开理论学习中心组专题学习会

### 围绕深化改革开放

## 进一步学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神

近平总书记视察广东重要讲话精神是全市当前和今后一个时期的首要政治任务。全市组织部门及广大组工干部要进一步增强学习贯彻的使命感、责任感、紧迫感,坚持全面系统学、持续深入学,结合组织工作实际,扎实推进组织、干部、人才等工作,为不断深化改革开放提供坚强的政治和组织保证。

会议要求,要认真学习贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作,坚定不移推动新时

代深化改革扩大开放。一要深入学习习近平总书记关于新时代改革开放的重要论述,不断增强组织部门全面深化改革开放的自觉性和坚定性。要始终坚持全面深化改革开放的正确方向,切实担负好教育引导广大党员干部的重大责任,自觉把组织工作放在推动新时代改革开放的大局中来谋划和推进。二要始终坚定改革开放定力,弘扬改革开放精神,讲究改革开放方法,不断提升推进改革开放的能力和水平。坚持以

问题为导向深化改革开放,深化对改革开放规律的认识和运用,深刻认识当前组织工作中存在的各项问题是改革开放中遇到的问题,以改革的眼光、改革的方法去分析、去解决。三要始终加强党的领导和党的建设,激励全市干部在推动新时代改革开放中担当作为。要集聚各方面优秀人才到珠海改革开放事业中来,争当推动新时代改革开放的模范部门,以新担当新作为,为推进珠海改革开放事业作出应有的贡献。

## 市委统战部召开理论学习中心组专题学习会

### 为珠海新时代改革开放再出发凝心聚力

本报讯 记者宋一诺报道:11月21日,市委统战部召开理论学习中心组专题学习会,深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,市委常委、统战部部长郭才武出席会议并讲话。郭才武强调,要深刻认识到加强党的政治建设的重大意义,以党的政治建设新成效,推动习近平总书记重要讲话精神在珠海统一战线落地生根、结出丰硕成果。

会议要求,要进一步增强学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,对统战工作再提升、再完善、再推进,着力打通学习宣传贯彻的“最后一公里”。要深入开展庆祝改革开放40周年系列活动,广泛宣传珠海改革开放取得的巨大成就和全市统一战线做出的重大贡献。要认真学习贯彻习近平总书记

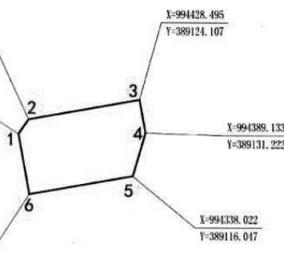
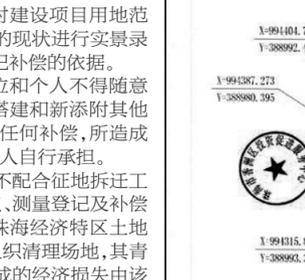
在民营企业座谈会上重要讲话精神,引导民营企业聚焦实业、做精主业,支持推动珠海民营经济加快发展,深入开展对口怒江“百企帮百村”扶贫协作行动。要抢抓粤港澳大湾区建设全面推进、港珠澳大桥通车、横琴自贸区建设等重大机遇,进一步扩大联系面和团结面,不断发展壮大爱国爱港爱澳力量。会议强调,要认真落实习近平总书记对推进中央和国家机

关党的政治建设的重要批示精神,始终把政治建设放在首位,坚决做到“两个维护”。要以政治建设为统领,把政治建设的要求贯穿于机关党的建设全过程和各环节。要积极开展模范机关创建活动,聚焦主题主线,聚焦创建重点,推动机关基层党组织建设整体达标创优。市委统战部、市工商联全体干部职工80多人参加了会议。

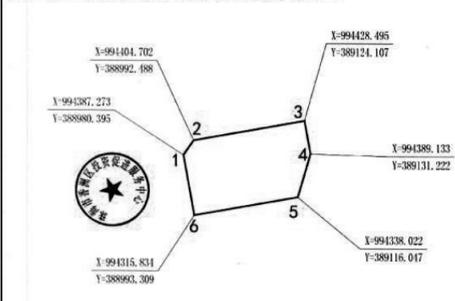
## 用地清场通告

珠海香府通告〔2018〕18号

因赛纳科技南侧发展备用地项目需要,依照《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《广东省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》以及《珠海经济特区土地管理条例》《珠海市人民政府关于印发珠海市建立土地执法共同责任制度规定的通知》(珠府〔2009〕128号)《珠海市人民政府关于进一步明确征收补偿工作各单位职责的通知》(珠香府函〔2016〕303号)等文件规定,现发布通告如下:  
一、因产业发展需要,珠海市香洲区人民政府决定依法对赛纳科技南侧发展备用地项目用地发布用地清场通告。  
二、根据赛纳科技南侧发展备用地范围图,该项目位于南屏镇广昌村新翠路,补偿范围为赛纳科技南侧发展备用地项目用地范围,具体用地范围详见附图和现场界桩。  
三、青苗及地上附着物(含临时设施)补偿参照《珠海市征收(征用)土地青苗及地上附着物补偿办法》(珠府〔2018〕43号)的规定执行。  
四、项目用地范围的各权属单位、经济组织或其他权利人,应当在本通告发布之日起,配合属地征地拆迁工作部门办理青苗及地上附着物补偿登记手续及现场测绘丈量工作,并清理场地、搬迁。逾期未办理补偿登记手续及现场测绘丈量工作的,其补偿内容以辖区征地拆迁工作部门的调查登记结果为准。  
五、本通告发布当天,公证部门对建设项目用地范围的地貌、涉及的地上青苗及附着物的现状进行实景录像和拍照取证,所得结果作为计算登记补偿的依据。  
六、自通告发布之日起,任何单位和个人不得擅自改变原地貌,所进行的新栽新种、新搭建和新添附其他一切地上青苗及附着物等,一概不作任何补偿,所造成的经济损失由该地上种养的单位或个人自行承担。  
七、自通告发布之日起二十天内不配合征地拆迁工作部门办理地上青苗及附着物的清点、测量登记及补偿等工作,不清理场地、搬迁的,根据《珠海经济特区土地管理条例》第二十六条,由属地政府组织清理场地,其青苗及地上附着物不予补偿,因此所造成的经济损失由该



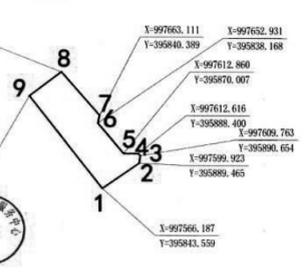
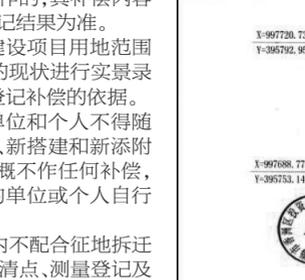
### 赛纳科技南侧发展备用地



## 用地清场通告

珠海香府通告〔2018〕17号

因北山社区西侧用地项目需要,依照《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《广东省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》以及《珠海经济特区土地管理条例》《珠海市人民政府关于印发珠海市建立土地执法共同责任制度规定的通知》(珠府〔2009〕128号)《珠海市人民政府关于进一步明确征收补偿工作各单位职责的通知》(珠香府函〔2016〕303号)等文件规定,现发布通告如下:  
一、因产业发展需要,珠海市香洲区人民政府决定依法对北山社区西侧用地项目用地发布用地清场通告。  
二、根据北山社区西侧用地范围图,该项目位于南屏镇南湾北路,补偿范围为北山社区西侧用地项目用地范围,具体用地范围详见附图和现场界桩。  
三、青苗及地上附着物(含临时设施)补偿参照《珠海市征收(征用)土地青苗及地上附着物补偿办法》(珠府〔2018〕43号)的规定执行。  
四、项目用地范围的各权属单位、经济组织或其他权利人,应当在本通告发布之日起,配合属地征地拆迁工作部门办理青苗及地上附着物补偿登记手续及现场测绘丈量工作,并清理场地、搬迁。逾期未办理补偿登记手续及现场测绘丈量工作的,其补偿内容以辖区征地拆迁工作部门的调查登记结果为准。  
五、本通告发布当天,公证部门对建设项目用地范围的地貌、涉及的地上青苗及附着物的现状进行实景录像和拍照取证,所得结果作为计算登记补偿的依据。  
六、自通告发布之日起,任何单位和个人不得擅自改变原地貌,所进行的新栽新种、新搭建和新添附其他一切地上青苗及附着物等,一概不作任何补偿,所造成的经济损失由该地上种养的单位或个人自行承担。  
七、自通告发布之日起二十天内不配合征地拆迁工作部门办理地上青苗及附着物的清点、测量登记及



### 北山社区西侧用地

