

# 珠海特区报

2018年11月25 星期日  
农历戊戌年十月十八

珠海新闻网: www.hizh.cn  
服务热线: 2611111

ZHUHAI DAILY

今日8版 第11296期

中共珠海市委主管、主办 珠海特区报社出版

国内统一连续出版物号: CN44-0030

## 迈向新时代改革开放新高地

——自贸试验区建设5周年回眸

2013年9月,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌。

2018年10月,中国(海南)自由贸易试验区批准设立。

5年来,从1个到12个,从沿海到内陆,从28.78平方公里到120平方公里再到海南全岛,自贸试验区的扩围升级跑出加速度,也跑出广度和深度。

展望未来,自贸试验区制度创新蹄疾步稳,创新成果不断涌现,努力将其建成新时代改革开放新高地,必将带动形成更高层次改革开放新格局。

**从1个到12个:形成对外开放新“雁阵”**

上海浦东,杨高北路。一道“海门”横跨南北,一排鎏金大字——中国(上海)自由贸易试验区,见证外高桥保税区的车水马龙。

从诞生之日起,上海自贸试验区28.78平方公里的区域,就承担着为960万平方公里国土深化改革、扩大开放的探路重任。统计显示,截至2018年6月,上海自贸试验区挂牌后,新设外商投资企业8696个,吸引合同外资超千亿美元。

新格局,新路径。

2013年,上海自贸试验区先行探索;2015年,广东、天津、福建自贸试验区相继挂牌;2016年,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸试验区向纵深推进;2018年,海南自贸试验区开启“全域性”探索……

5年来,从沿海到内陆,从北到南,自贸试验区建设已经从“一枝独秀”形成“1+3+7+1”的开放新“雁阵”,构成东中西协调、陆海统筹的发展格局,并与“一带一路”建设、自贸协定谈判等区域合作相互配合,助推全面开放新格局。

结合本地特色,各地自贸试验区积极探索改革经验:广东侧重打造粤港澳大湾区合作示范区;天津探索建设京津冀协同发展示范区;福建着眼深化两岸经济合作;辽宁瞄准深化国企改革、加强东北亚区域开放合作;浙江探索推动油品全产业链投资便利化和贸易自由化……

良好的制度环境有效激发了市场活力。据商务部数据统计,截至今年9月底,各自贸试验区累计新设企业约56万家,外资企业3.2万家,以不到全国万分之二的面积,吸收了12%的外资、创造了12%的进出口。

**制度创新的苗圃:大胆试大胆闯自主改**

“先入区、后报关”模式使货物入区时间由原来的30小时缩短到5小时,结转时间由原来的2至3天缩短到1天……在大连,便捷的通关物流成为吸引外企落户的原因之一。

不是地方的自留地,而是国家的试验田;不做政策优惠的洼地,而做制度创新的高地。5年来,一大批制度创新成果推广至全国,自贸试验区既扮演了全面深化改革“试验田”的角色,也发挥了制度创新“苗圃地”的作用。

——不断创新以负面清单为核心的外资管理制度。2013年,上海自贸试验区出台全国首张外商投资负面清单,5年来,负面清单的长度从最初的190条缩短至45条,外资准入开放度大幅提高。

——不断创新以便利化为重点的贸易监管制度。挂牌3年的广东自贸试验区,在全国率先启动“互联网+易通关”改革,通过自助报关、自助缴税等9项业务创新,平均通关时间减少42.6%、平均通关效率提升80%、“单一窗口”货物申报上线率达100%,实现货物通关的便利化。

——不断创新以政府职能转变为核心的事中事后监管制度。天津自贸试验区在全国率先实现“一个部门、一颗印章”审批;企业设立“一照一码一章一票一备案”可以一天办结;3亿美元以下境外投资项目由核准改备案,一天办结。

——不断创新以资本项目可兑换和金融开放为内容的金融制度。截至2018年5月末,已有56家上海市金融机构提供自由贸易账户相关金融服务,各类主体共开立71720个自由贸易账户,累计办理跨境结算折合人民币21.71万亿元。

商务部新闻发言人高峰说,5年来,在贸易投资自由化便利化、金融服务实体经济、转变政府职能等领域,自贸试验区形成153项改革试点经验全国推广,形成多层次、宽领域、复合型综合改革态势和创新格局。

**新起点再出发:建设新时代改革开放新高地**

因开放而生,因开放而兴。重庆自贸试验区成立1年多来,成功开立了全球首份“铁路提单国际信用证”,迈出构建陆上国际贸易规则的“关键一步”。

(下转02版)

## 文化和旅游部、财政部联合发文 引导社会资本积极参与文化领域PPP项目

新华社北京11月24日电 文化和旅游部、财政部近日联合下发关于在文化领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见,明确提出鼓励社会资本参与经营性、能够实现按效付费、公共属性较强的文化项目采用PPP模式。

文化和旅游部产业发展司负责人表示,在文化领域推广PPP模式有助于推动文化产业高质量发展,以高质量的文化供给增强人民群众的文化获得感幸福感;让社会资本“敢投”“愿投”“能投”,激发市场主体活力和发展潜力;有助于形成多元化、可持续的投入机制,弥补文化建设中政府投入的不足;有利于提高文化产品和服务的供给质量和效率,实现社会效益和经济效益相统一。

指导意见从规范项目运作、突出运营核心、优化回报机制、加强全生命周期监管、强化信息公开等方面,对规范项目实施提出要求。

指导意见提出,鼓励各地政府性融资担保和再担保机构为参与文化PPP项目的小微企业提供增信服务。利用好部行合作机制,引导金融机构针对文化PPP项目的金融需求特征,加强融资服务。充分发挥中国政企合作投资基金的引导、规范、增信作用,加快设立文化PPP投资基金;鼓励地方政府类引导基金规范参与文化PPP项目,带动更多金融机构加大对文化PPP项目的融资支持。鼓励符合条件的文化PPP项目灵活运用债券和资产证券化等融资方式,拓宽融资渠道,盘活存量资产,探索建立多元化、规范化和市场化的资产流转和退出渠道。引导各地文化金融服务中心积极支持文化PPP项目。

这位负责人强调,推进文化PPP项目要坚持规范运作,守住底线。要注重因地制宜,量力而行,不搞一哄而上。各地政府要认真评估本地财政承受能力和项目的经济社会效益,严格入库审核把关,坚决避免违规负债、保底承诺、回购安排等情形。各类社会资本要严格遵守国家对PPP的有关要求,充分做好项目的可行性论证,设计出良好的运作模式,提高项目可持续性。

2018年亚洲帆板锦标赛&亚洲风筝板锦标赛在珠海开幕

## “百舸争流”盛景再现香炉湾



24日晚,备受瞩目的翠湖香山杯·2018年亚洲帆板锦标赛&亚洲风筝板锦标赛在珠海正式开幕。这也是亚洲级帆板赛事及风筝板赛事首次落户珠海,在接下来的一周时间,来自多个国家和地区的近200名运动员将扬帆香炉湾。

本报记者 李建东 摄

▶03

## 我市出台河湖管护技术指引 明确管护标准 确保长治久清

近日,《珠海市河湖管护技术指引(试行)》正式印发实施,进一步明确河湖管护标准,为我市全面推行河长制,确保河湖长治久清提供技术支持。

▶02

## 高新区656套共有产权房配售完成 筑巢引凤留住优秀科技人才

最新一期惠景慧园共有产权房79套房源近日开售2小时便全部售罄。至此,珠海高新区首个产业人才共有产权房项目656套住房全部配售完毕,实现完美收官。



惠景慧园项目效果图。 高新区供图

▶04

## 珠海港打造粮食产品运输新通道

再开多式联运专线服务中粮集团

本报讯 记者康振华报道:11月20日,珠海港集团旗下珠海港捷多式联运有限公司联合珠海港航经营公司、珠海外轮代理公司等单位,为中粮集团正式开通宁夏石嘴山—珠海高栏的大米多式联运业务。这是港捷联运为中粮集团开通的第2条粮食多式联运通道,也是港捷联运开通的第19条

多式联运通道,标志着珠海港在通道建设和配套货源开拓方面又取得了重大突破。

中粮集团宁夏石嘴山—珠海高栏大米多式联运路径为:袋装大米从宁夏发出,以铁路运输方式抵达珠海高栏,再汽运短驳至高栏港集港,完成集装箱换装和报关报检后,出口至香港。在此通道建设

中,港捷联运坚持快速响应和严谨细致的服务宗旨,对铁路运输、陆运转驳、吨粮装箱、报关报检等流程进行了严格把控,获得客户好评。

此次粮食业务的顺利开展,意味着以珠海高栏为集散地的粮食出口散改集多式联运服务模式基本成熟。未来,港捷联运将牢

记建设多式联运网络,为母港聚货的使命,加强与中粮集团等合作伙伴的合作,依托丰富的港口资源以及优秀的多式联运服务,不断拓展港口经济腹地,将更多粮食货源聚货至高栏,同时继续完善相关换箱设备及场地资源配套,为客户提供更加优质高效的多式联运服务。

▶07

中国足协杯决赛第一回合比赛

## 京鲁对决可能上演进球大战

2018中国足协杯第八轮比赛(决赛)第一回合比赛今日展开角逐。北京中赫国安将坐镇北京工人体育场迎战山东鲁能泰山。