



# 高举新时代改革开放旗帜

# 奋力谱写金湾高质量发展新篇章

理论动态

党建

## 党支部建设 要强化政治功能

进入新时代,党支部建设要强化政治功能。党的十九大提出,要把党的政治建设摆在首位。加强党的政治建设,最终要落实到支部工作中;旗帜鲜明讲政治,最终就是要在干部队伍建设中落实突出政治标准,就是让干部队伍在思想上对讲政治形成一种自觉的认识。支部作为党的基本单元,担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。必须先讲好政治,才能把支部建设成为坚强的战斗堡垒。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。支部是党的基础组织,任何时候党支部建设都不能放松,党支部作用都不能弱化。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,必须强化党支部政治功能,更好地把党员组织起来,把群众凝聚起来,确保党中央决策部署在基层贯彻落实。从执行党内文件开始,从加强政治学习入手,切实打通“中梗阻”,提升执行力,把党的领导贯彻落实到位,把党的建设落到实处,坚决维护党中央于一尊、一锤定音的权威。

(来源:求是网)

经济

## 完善粮食 最低收购价政策

国家发展改革委近日公布了2019年小麦最低收购价,每斤1.12元,比上年下调0.03元。这是小麦最低收购价继2018年调整后的第二次调价。尽管两次小麦最低收购价调低的幅度都只有0.03元,但其释放的深化粮食收储制度改革、完善粮食最低收购价政策的信号却十分明显。

完善粮食最低收购价政策,是推进农业供给侧结构性改革、深化农产品收储制度与价格形成机制改革的迫切要求。从近几年实践看,国家在完善粮食最低收购价政策中,始终遵循原则,保持正确方向。一是坚持底线思维,确保口粮绝对安全。稻谷和小麦作为口粮品种,自给率要求高,要把“保供”作为完善政策的基本底线。二是坚持市场化改革方向。促进粮食价格由市场形成、有效反映市场供求,激发市场活力,推动提质增效,保护好粮农基本利益不受损、提质增效。三是坚持价补分离,增强政策弹性。按照价补分离原则,逐步退出政策的增收功能,完善实施机制,增强政策的灵活性和弹性。四是坚持稳中有序。保持政策框架基本稳定,稳妥推进改革,加强政策协同。(来源:经济日报)

政治

## 有种懒政 叫甘居中游

近些年,随着全面从严治党向纵深推进,规范权力运行的制度设计日益完善,一种权力在阳光下运行已经成为一种广泛共识,但随之而来也出现了一些消极现象:因为管得紧了,一些干部于是感到“不舒服”了,遇到问题绕着走,遇到矛盾躲着走,丧失了攻坚克难、创优争先的志气与豪情。

党员干部身上不求上进的中游心态,其实是一种作风问题,折射的是这类党员干部“官念”不正,害怕被树为先进和典型而承担更多的任务,于是“当一天和尚撞一天钟”,为自己的“庸懒散慢”找借口。

在提升干部高质量发展能力渐成常态的今天,祛除存在于个别党员干部中的甘居中游心态,仍需要监管干部的。应该时刻将纪律挺在前面,将监管的焦距拉长,以较真的胆识、果敢的担当、严肃的问责向甘居中游心理亮剑,不断压缩“庸懒散慢”的滋生空间,引导党员干部以时不我待、只争朝夕、精益求精的奋斗精神,为事业发展进步汇聚蓬勃智慧与强劲动能。(来源:陕西日报)

## 学习贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神

□阳化冰

在改革开放40周年、粤港澳大湾区建设全面推进的关键时刻,习近平总书记视察广东,就贯彻落实党的十九大精神、深化改革开放、推动经济高质量发展等进行调研,提出了一系列新论断新要求,具有很强的政治性、思想性、前瞻性和战略性,充分体现了习近平总书记对广东人民的亲切关怀和对广东工作的高度重视。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神,切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好新时代各项工作的具体行动。要充分认清新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题,高举新时代改革开放旗帜,坚持新发展理念,传承弘扬改革开放先辈“杀出一条血路”的大无畏精神气魄,自觉把金湾的发展放在广东、珠海发展大局中思考、谋划和推动,在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,努力推动习近平总书记视察广东重要讲话精神在金湾落地生根、结出丰硕成果。

### 一、积极抢抓粤港澳大湾区 大桥开通运营机遇,打造全面 深化改革开放新高地

习近平总书记出席港珠澳大桥开通仪式并亲自宣布大桥正式开通,提出“用好管好大桥,为粤港澳大湾区建设发挥重要作用”等要求。我们要认真贯彻落实习近平总书记指

示,以港珠澳大桥开通运营为契机,充分发挥机场、航展等对外窗口作用,增加产业经济和对外合作等领域的政策供给,促进港澳优势产业“引进来”和金湾龙头企业“走出去”。

要围绕航空航天、生物医药、新能源三大战略性新兴产业,引进培育一批符合产业规划的“独角兽”企业和“瞪羚”企业,集聚更多创新资源和创新载体,引进一批具有国际水平的科技领军人才和创新团队,增强产业创新发展动力。要充分推动资源向优质企业和产品集中,实现资源配置效益最大化,促进实体经济更高质量、更有效率、更可持续发展。要依托坐拥珠海机场、紧邻高栏港,与港珠澳大桥形成的“一桥双港”优势,完善互联互通的交通格局,实现从“交通末梢”向“交通枢纽”转换。要积极鼓励扶持水产品等特色产业对接港澳,支持通用航空制造企业对接吸纳国际优质资源,为发展保税加工、空港物流、航空运营服务产业创造有利环境。要最大限度凸显外溢的人才、技术、管理、服务等外溢效应,加强金湾在社会治理、城市建设等领域与粤港澳大湾区其他城市的交流学习,加快形成全面开放新格局,以大开放促进金湾大发展,努力在区域竞争中抢占先机、实现突破。

### 二、深度融入粤港澳大湾区 建设,推动金湾高质量 发展再上新台阶

习近平总书记指出,从大国到强国,实体经济发展至关重要,任何时候都不能脱实向

虚。我们要紧抓粤港澳大湾区建设、珠海新城市中心建设和西部综合交通枢纽建设的历史性机遇,充分发挥区位优势和产业优势,打破思想障碍和利益牵绊,积极主动地谋划和推进各项工作,在营商环境、要素供给、政务服务、政策引导等体制机制改革创新上率先突破,加快构建金湾高质量发展格局和现代产业体系。

要加快构建推动高质量发展的体制机制,坚决落实新发展理念,坚持实体经济发展的优先战略,深入推进供给侧结构性改革,实行差异化资源配置政策和服务机制。要建设金湾特色现代化经济体系,围绕三大战略性新兴产业和传统优势产业,不断增强产业创新发展动力。要充分发挥“珠海国际健康港”“珠海国际动力港”等创新平台作用,支持企业突破关键核心技术,提高市场占有率。要以智能制造为先导,建设新材料研究院、无人机产业专区、智能制造加速器等重点创新平台,推动军民融合深度发展。要积极扶持工业母机、工业无人机产业发展,推动人工智能与实体经济深度融合。要加大人才引进培育力度,促进中小企业发展,切实转换发展方式和发展动能。要深入完善工业企业“亩效益”评价机制、营商环境分析系统应用等改革措施,努力探索形成可复制可推广的“金湾经验”。

### 三、着力提高发展平衡 性协调性,促进改革发展成 果惠及全区百姓

习近平总书记要求广东要提高发展平衡性和协调性,给出了破解广东城乡区域发展不平衡这一难题的根本之策、关键之举。

本地研究。要形成政府主导,企业支持,高校参与的可持续发展氛围,发动各方力量参与珠海可持续发展研究。

要结合珠海新时代使命担当、港珠澳大桥优势、生态环境优势、粤港澳大湾区格局、“一带一路”倡议,组织力量加强研究、调查,编制珠海可持续发展战略规划,并形成珠海可持续发展实施的路线图。

2.可持续发展规划需要体现创新特色和文化特色

坚持以科技创新推进可持续发展,要体现技术创新、经济创新、社会创新、文化创新、生态创新、管理创新的内容,打造珠海创新高地,让创新成为可持续发展的特色元素。同时,要以珠海文化资源和特色推进可持续发展,彰显中西交流文化特色元素,以对外文化交流助推珠海可持续发展。

3.申报建立以环境友好型为主题的国家可持续发展示范区

2018年2月13日,国务院同意深圳市以创新引领超大型城市可持续发展为主题、桂林市以景观资源可持续利用为主题建设国家可持续发展议程创新示范区。环境友好型城市的环境生态体系是珠海城市特色,应积极参与行动,向国务院申报以环境友好型城市为主题的国家可持续发展议程创新示范区。

4.树立可持续发展是珠海城市品牌的理念

坚持树立可持续发展作为城市品牌,做好总结、推广、宣传,使可持续发展成为珠海城市灵魂,提高城市文化品位、增加核心城市影响力,彰显珠江口两岸城市协同可持续发展特色。

(执笔:李从东 姜丽群 黄洪波)

我们要认真落实习近平总书记的要求,牢固树立以人民为中心的发展思想,突出抓重点、补短板、强弱项,努力把短板变成“潜力板”,加快形成区域协调发展新格局。

要进一步明确路线图、任务书、时间表,精准施策、逐个攻关,把更多资源、服务、管理放到基层,为群众提供精准化、精细化服务,努力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展,让人民群众看到新成效、感受到新变化。要以推进“海绵城市”“综合管廊”试点建设为契机,加快补齐污水处理、垃圾处理、防灾减灾、防洪排涝等方面短板,全面提升城市安全宜居水平。要以更高标准更大力度推进乡村振兴,探索集体经济发展新模式,发展农村普惠金融,支持和鼓励农民就业创业,以开展“三清理、三拆除、三整治”行动为抓手,深入推进农村环境综合整治,稳步推进农村基本公共服务全覆盖,着力解决城乡、区域发展不平衡问题。要进一步增强精神文明和精神文明建设协调发展,在不断推动高质量发展的同时,扎实推进公民道德建设,大力培育和践行社会主义核心价值观,多维度提升金湾文化软实力。要坚决打好污染防治攻坚战,全面推进法治建设,率先高质量全面建成小康社会,让人民群众享有更多获得感、幸福感、安全感。

### 四、加强党的领导和党的 建设,努力推动金湾党建 工作实现新发展

习近平总书记指出,办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。我们要深刻认识、深刻领会,贯彻落实新时代党的建设总要求,坚持党对一切工作的领导,坚定不移推进全面从

## 在优化税收营商环境上下功夫

□曾金华

公众对减税降负的关注点往往放在税率、优惠政策上。世界银行近日发布的一份报告,显示出纳税时间与次数的重要性。世行与普华永道全球发布的《2019年世界纳税报告》显示,中国全年纳税时间进一步缩短为142小时,同比降低31.4%,纳税次数缩短为7次,企业办税便利水平持续提升,明显优于全球平均值。

纳税时间与次数为何重要?原因在于,除了税负本身,企业办税成本是企业经营中需要面对的重要问题之一,在世界各经济体中受到高度重视。广而言之,这是税收营商环境,乃至整个营商环境的重要组成部分。

近年来,我国不断优化营商环境,特别是以深化“放管服”改革为抓手,激发市场活力和社会创造力,促进经济高质量发展。日前,世行发布的《2019年营商环境报告》显示,中国营商环境名列第46位,相较去年第78位进步了32位。《世界纳税报告》是对《营商环境报告》中“纳税”指标的详细解读。

就税收而言,我国从多方面持续发力,营造稳定公平透明、可预期的税收营商环境。比如,深化“放管服”改革,推进国税地税征管体制改革,实施“一厅通办”“一键咨询”,进一步便利纳税人办税;通过增值税电子普通发票,进一步扩大增值税发票取消认证的范围、优化金税3期网上申报和更正申报系统等一系列举措,大幅压缩纳税人办理时间,等等。

在制度建设方面,税务总局从减少纳税次数、压缩纳税时间、减轻税费负担、优化办税流程、规范税收执法法等5个方面制发《全国税务系统进一步优化税收营商环境行动方案(2018—2022)》;近日又专门印发通知,

针对民营企业发展过程中遇到的税收“堵点”“难点”问题,提出5个方面共26条具体措施精准助力民营企业实现更好更快发展。公平公正的税收营商环境,大大降低了企业纳税成本,增添市场主体活力。

提高办税便利不仅对企业关系重大,对个人影响也将越来越大。随着新个税法的实施,会有越来越多的个人自行申报,特别是申请办理包括子女教育、赡养老人等在内的专项附加扣除。可以说,个税改革的红利能否顺利落地,很大程度上取决于办税流程是否简便易行。

在财政部、税务总局联合发布的专项附加扣除暂行办法征求意见稿中,着力简化手续和流程,税务机关需要的有关信息,由有关部门和单位向税务机关提供或协助税务机关核实,纳税人只需要将有关凭证留存备查,在申报时并不需要向税务机关提供,体现出信息多跑路、让群众少跑腿。专项附加扣除在1个多月后就将正式实施,相关规定应在充分吸收各方意见建议后尽快正式发布。

当然,在税收营商环境中,降低税率、减轻税负始终是一个重点。我国近年来大力推进减税降费,特别是今年除年初确定的全年减税降费1.1万亿元政策措施外,又出台了一系列措施,预计全年减税降费规模将超过1.3万亿元。与此同时,不少企业期盼更大力度的减负。从政策信号看,预计下一步将推进增值税税率降低,对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收免除、降低社保费率等。

营商环境没有最优,只有更优。有关部门应该继续围绕企业特别是民营企业关切和诉求进一步完善政策,持续推进“放管服”改革,创造更加宽松和富有活力的市场环境,包括税收在内的营商环境越来越好,更好促进企业发展和经济增长。

(来源:经济日报)

## 加快可持续发展建设规划和实施

## 致力打造粤港澳大湾区经济新引擎

□珠海市可持续发展研究会

可持续发展战略已成世界、国家和城市的宏观政策之一。2015年9月,联合国公布《改革我们的世界:2030年可持续发展议程》(2030议程),成为世界各国可持续发展的纲领性文件,为全球可持续发展注入系统性动力。党的十九大报告提出,“可持续发展战略”是国家全面建成小康社会的重要战略之一,与联合国提出的经济、社会和环境相协调的可持续发展理念高度一致。珠海致力于打造粤港澳大湾区经济新引擎,应把握可持续发展优势和特色,加快可持续发展建设规划,设定实施路线图。

### 珠海可持续发展的基本情况

1.珠海拥有良好的可持续发展基础

珠海是我国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一。珠海特别注重生态环境生态保护,资源综合利用、交通民生优先,经济均衡发展,努力推进可持续发展,让特区彰显生态环境优先、经济可持续发展的优势。珠海的城市建设与发展遵循经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略,推动科技进步和优化产业结构,提高经济发展和效益,不断完善城市功能。2017年,珠海市实现地区生产总值(GDP)2564.73亿元,同比增长9.2%。随着改革开放全面深入推进,2018年前三季度,珠海GDP增速高达17%,这是珠海的优势和潜力。2018年11月7日,《中国可持续发展评价指标体系研究报告》分布:珠海位列全国可持续发展排名第一。

2.新时代珠海的使命和担当需要珠海继续可持续发展

2018年3月7日,习近平总书记参加广东代表团座谈时指出,要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇,携手港澳加快推进相关工作,打造国际一流湾区和世界级城市群。随着港珠澳大桥的通车运营,横琴自贸区深入开放建设,珠海与香港、澳门形成一小时经济圈。在珠江两岸,珠海承担着重要的历史使命和时代担当。

### 珠海可持续发展机遇与挑战并存

1.加快构建珠海大交通格局

珠海因南北受阻于山脉,东西阻隔于水道,交通短板依然是珠海城市持续发展的一大痛点。市委、市政府出台《珠海市干线路网规划》(下称《规划》),对14条通道进行优化调整,并规划构建“六横十纵”骨架路网,全面提升珠海市大交通格局,对接港珠澳大桥,服务粤港澳大湾区一小时经济圈,但交通大格局尚需加快建设,市民翘首以盼。

2.深入开展珠海可持续性发展研究

珠海如何实现可持续发展,如何实现在可持续发展中与世界城市协同发展,这是珠海成功建设、快速腾升的关键。珠海需要一部适应新珠海、新经济、新生活发展需要的可持续发展规划。

### 珠海可持续发展的建议

1.深入开展粤港澳大湾区城市协同持续发展研究

珠海要充分利用本地资源和国家资源,开展城市协同持续发展研究。要建立可持续发展研究智库,统筹专家资源优势,发挥好珠海可持续发展研究会等本地研究机构的作用,引导