

从香洲毛纺厂、珠澳跨境工业区到横琴自贸区,「试验田」永立潮头

珠海打造粤港澳大湾区国际门户城市

从全国第一家“三来一补”工业企业——香洲毛纺厂到全国首个跨境工业区——珠澳跨境工业区的建设运作,作为改革开放的“窗口”和“试验田”,40年来,珠海经济特区“摸着石头过河”,推出了多项领风气之先的发展举措,与港澳合作“多点开花”,在对外开放中展现出强大的生机与活力。

南海之滨的热土,张开破浪前行的强劲风帆,珠海始终站在改革开放最前沿,奏响时代最强音。被誉为“特区中的特区”的横琴,是珠海推动高水平对外开放的门户枢纽,自贸区建设更为珠海对接港澳、链接全球提供了全新的平台。

站在改革开放40周年的新起点上,珠海迎来粤港澳大湾区加快建设、港珠澳大桥通车等重大历史机遇,全面开启“二次创业”新征程,更要发挥敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,在形成全面开放新格局上率先探索,提升全球化参与深度,努力建设成为粤港澳大湾区的重要一极,打造粤港澳大湾区国际门户城市。



开通运营后的港珠澳大桥。

全国第一家“三来一补”工业企业

香洲毛纺厂开启引进外资兴建企业的热潮

在吉大景山路与白莲路相交的位置,有一块很小的社区公园,这里曾是香洲毛纺厂的旧址。这家由港澳投资者与珠海市政府合作兴办的工厂,也是全国第一家“三来一补”工业企业,首开内地吸引外资的先河。

毗邻港澳,让珠海得风气之先。1978年,中央对外开放政策还在酝酿阶段,特区还没有宣布成立,香港永新企业有限公司董事长、澳门纺织品有限公司董事长、有着“香港毛纺大王”之称的曹光彪,却有足够的胆识和眼光,成为到内地办厂的港商第一人。

“1978年初,中国刚计划实施改革开放。我向中央上报了一个计划,投资几百万美元想办一个毛纺厂,主要目的不是为了赚钱,只想打破在内地不能开办私人企业的限制。”曹光彪回忆说。他以私人资金在珠海投资开办香洲毛纺厂,首开“来料加工”和“补偿贸易”的先河。

资料记载,该厂于1978年11月破土施工,至1979年1月厂房竣工,5月初部分设备投入试产,11月即正式投产,前后仅仅一年时间。可见昔日珠海为谋发展,创新求变之心多么迫切。6000多平方米的厂房里,有来自波兰、日本、英国等国的各类设备。只要能保证质量,工厂就购置过来。尽管机器不十分规整,但的确好用。

作为当时国内第一家“三来一补”的工业企业,香洲毛纺厂开业引起的轰动着实不小。曾担任厂长的黄国明回忆剪彩那天:“50多个国家的外交使节参加,足足有500多名客人和中外新闻记者闻讯赶来。数十个国家的报纸发布了消息。那个阵仗,真是闻所未闻。”

1984年,中国改革开放的总设计师邓小平第一次到珠海视察,首先便来到香洲毛纺厂,他看得很仔细。还不停询问建厂的情况、产品原料来源以及产品销售等相关问题。这是对香洲毛纺厂,更是对珠海莫大的肯定和鞭策。

据了解,到这一年的10月份,香洲毛纺厂建成投产还不到5年时间,就已全部还清投资本息740万港元、55万元人民币,用事实向港澳和海外侨胞证明投资国内前景看好。

香洲毛纺厂的建成,当时被海内外媒体誉为中国开放政策的率先项目,试办经济特区最早的花朵。如今,香洲毛纺厂虽然已成为历史,但其作为全国最早利用外资的工业企业,在中国改革开放的进程中所发挥的作用却留下了令人难忘的一页。

全国第一个跨境工业区

珠澳跨境工业区为探索粤澳合作积累宝贵经验

今天说起珠澳合作平台,大多数人首先想到的是横琴。实际上,早在十多年前,一个以促进珠澳深度合作为目标、横跨珠澳两地的工业园就已经开始建设了。

作为全国第一个跨境工业区,珠澳跨境工业区位于拱北茂盛围与澳门西北区的青洲之间,总面积0.4平方公里。其中,珠海园区约0.29平方公里,澳门园区约0.11平方公里,分别由珠海市政府、澳门特区政府管理。两个园区由一条约15米宽的水道作为隔离,开设专门口岸通道连接。

2003年12月5日,珠澳跨境工业区由国务院批准设立。历时3年建设,2006年12月8日,园区正式投入运作。

其中,珠海园区不仅实行国务院批复的“保税区政策”“出口加工区退税政策”以及“24小时专用通关口岸”等多项主要政策,还拥有省政府批复的“澳门私人小汽车和货车车辆进出园区”等特殊政策优势。为支持园区发展,海关、边检等部门也分别出台了系列监管便利措施,可以说是优惠政策叠加的“试验田”。

珠澳跨境工业区商会会长陈维焯是最早进入珠海园区投资的商人之一。据他回忆,设立跨境工业区的初衷,是为了推动澳门成衣行业的发展、支持澳门产业结构的调整和扩大澳门就业。园区初启,永恒制衣、加豪纺织、利时制衣等一批从事纺织业的企业就率先入驻。

在园区内,珠澳两地厂商可以跨境合作,灵活地运用原产地规则,实行工序流程合理安排。有人曾比喻说,这就好似“一家两院”,企业在澳门、珠海安排不同生产工序,充分利用珠澳跨境工业区资源互补及政策优势。

有专家指出,设立珠澳跨境工业区,是在“一国两制”基础上,珠海与澳门双方政府进行资源整合和区域合作的有益尝试,对促进澳门经济适度多元发展,保持繁荣稳定意义重大,同时也为探索粤澳合作积累了宝贵经验。

据悉,当时就有澳门商人设想,借鉴珠澳跨境工业区设立的经验,利用珠海湾仔与澳门仅一水之隔的条件,在那里设立一个跨境旅游区,发展旅游观光、养生康乐、文化教育等产业。如今,类似的设想正在横琴逐步实施,落地开花。

随着经济环境的变化,当初以发展工业为主的定位,已不能适应当前跨境工业区的发展需求。2015年5月,珠海园区率先在全市启动出口跨境贸易电子商务。数据显示,2017年该园区全年跨境电商进出口通关票数超过33万票,同比增长149%,货值达6528万元。

今年7月,珠海获批跨境电子商务综合试验区,也成为全省包括广州、深圳、东莞在内的4个跨境电商综合试验区之一。在转型升级中焕发新活力的珠澳跨境工业区,将为珠海加快建立开放型经济新体制,推动形成全面开放新格局作出新的更大贡献。

横琴自贸区加快建设

在新起点上打造高水平对外开放门户枢纽

同样是在2015年,澳门青年周贤带着一个名为“跨境说(Bring Buys)”的项目正式入驻横琴澳门青年创业谷,也自此开始了他的双城生活。这家跨境电商领域的创新企业,出生于澳门、成长于横琴。不到3年时间,公司规模从13人扩大到130余人,预计今年将为合作电商带来超过1亿元的销售额。

新时代的横琴故事,是珠海不断扩大开放展现出的新风貌、新气象。自2009年启动开发,横琴从一片“蕉林绿野,农庄寥落”的荒岛,成长为开放发展的热土,地区生产总值翻了55倍,年均增长77%;固定资产投资翻了18倍,年均增长51%;吸收利用外资翻了760倍,年均增长158%。

2015年,珠海再次被国家赋予新的使命,中国(广东)自由贸易试验区珠海横琴新区挂牌成立。作为改革开放试验田,挂

牌3年来,横琴自贸区始终把改革开放作为发展之魂,以制度创新为核心,对接国际高标准投资贸易规则,大胆试、大胆闯、自主改,实际落地320项制度创新措施。其中7项措施在全国复制推广,51项措施在全省复制推广,23项措施在珠海市复制推广。

改革创新的推进,也显著增强了横琴的发展动力。目前,横琴商事主体已突破5.7万家,其中45家世界500强、73家中国500强企业落户,落地项目总投资超5000亿元。

新时代,新起点,珠海对外开放不断深化。从中以科技创新投资大会、中拉国际博览会到“海丝”国际传播论坛,一系列国际盛事接踵而至,彰显珠海的开放魅力,共享“一带一路”倡议下的全球发展新愿景。

作为粤港澳紧密合作示范区,横琴新区已成为粤港澳高端

要素资源自由流动、高度集聚和空间优化配置的重要载体。目前,累计在横琴注册的港澳资企业2600家,其中澳资企业超过1300家。

港珠澳大桥通车后,横琴是唯一与港澳陆路相连的自贸区。生机勃勃的大桥经济区建设拉开序幕。今年9月,《横琴新区与保税区、洪湾、湾仔区域一体化发展规划》经珠海市政府正式批复实施,致力打造成为珠海城市新中心、粤港澳深度合作新引擎、大湾区城市客厅。

今年10月,习近平总书视察时,来到位于横琴粤澳合作中医药科技产业园,走进车间、实验室,详细了解横琴新区规划和产业园建设运营等情况。

习近平总书记表示,10年4次来横琴,对横琴每一步发展都关心关注。10年时间,横琴新区从无到有,变化很大。我们始终要不忘初心,让这里充满创新发

展活力,促进澳门经济适度多元化发展。

“如何将港澳先进成熟且与世界接轨的自由贸易港系列机制体制与内地制度优势叠加,在横琴形成‘制度结合部’,是横琴当前重点探索的关键。”横琴新区管委会主任杨川表示,将以制度创新为核心,形成“一国两制”下与港澳深度融合发展示范区,打造高水平对外开放门户枢纽。

同时,珠海将坚持不忘初心,大力促进澳门经济适度多元发展。着力拓宽生活空间,共建共享粤港澳大湾区优质生活圈。推动口岸通关模式创新,制定完善便利港澳居民在珠海工作、生活的政策措施,做实做强粤澳合作产业园、粤澳中医药科技产业园、横琴澳门青年创业谷,把横琴这个香港、澳门的连接器,建设成为带动整个珠海进一步腾飞的“发动机”。



建设中的港珠澳大桥。

记者手记

重整行装再出发 推动“二次创业”

40年峥嵘岁月,40年风云激荡。依靠改革开放这个决定命运的关键一招,珠海从昔日珠江三角洲上一座落后的边陲小镇,已经一跃变成了现代化花园式海滨城市,实现了自身的跨越发展。

作为改革开放的先行地、排头兵,珠海曾以敢闯敢试、敢为人先的勇气,创造出众多引领风气的创新举措。一系列“首个”“首创”“首办”,成为珠海经济特区改革的亮丽注脚。

只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。从勇敢开启对外开放的“窗口”,率先引进先进技术和管理经验,到大胆

“走出去”利用全球资源;改革开放的每一个环节,均为经济特区的发展注入了滔滔不竭的动力。

今年是改革开放40周年,是珠海经济特区成立38周年,也是珠海重整行装再出发,在新起点上推动“二次创业”的关键一年。港珠澳大桥的建成通车,为珠海打开了新窗口,这座沐浴改革开放荣光的特区城市,历史性地站在了粤港澳大湾区建设的新风口。

新时代吹响了新号角。珠海将牢记习近平总书记殷殷嘱托,高举新时代改革开放伟大旗帜,重整行装再出发,开启打造高水平对外开放门户枢纽的新征程。

大事记

- 1979年11月,香洲毛纺厂正式投产。
- 2003年12月5日,国务院正式批准建设珠澳跨境工业区。
- 2003年12月9日,珠澳跨境工业区正式动工建设。
- 2006年12月8日,珠澳跨境工业区及口岸正式开通启用。
- 2009年1月10日,时任国家副主席习近平在视察澳门期间宣布:中央政府已决定同意开发横琴岛。
- 2009年12月16日,继天津滨海新区和上海浦东新区之后,中国第三个国家级新区在珠海横琴挂牌成立。
- 2012年12月8日,中共中央总书记习近平视察横琴时指出:横琴要发扬敢为人先的特区精神,先行先试,勇于探索,勇于去闯,为粤港澳合作、港澳繁荣发展作出贡献。
- 2015年4月23日,广东自贸试验区横琴片区正式挂牌运作。
- 2018年10月22日,习近平总书记视察珠海横琴新区粤澳合作中医药科技产业园。