

## 践行十九大精神 香洲在行动

今年7月，香洲区在梅华街道先行开展环卫精细化管理提升试点工作。原由区城管局统一管理的梅华清扫队在管理重心下移镇街后，环卫工人的积极性和主动性都被调动了起来，梅华街道环境卫生工作的精细化水平全面提高，辖区环境卫生质量得到了明显提升。

梅华清扫队管理重心下移，是香洲区推进基层权责改革的一个缩影。据了解，今年以来，香洲区委认真贯彻落实习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，对广东提出的在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列的要求，以问题为导向，精准对焦镇街、社区的基层治理难题，成立了以区委书记颜洪为组长的基层权责改革领导小组，对镇街社区基层权责进行改革探索，在优化管理体制等方面进行制度设计，初步建立了具有香洲基层治理特色的“四梁八柱”。

通过推进基层权责改革，香洲区把资源、管理、服务放到基层，提升了基层治理能力和效率，构建了简约高效的基层管理体系，加快形成共建共治共享的社会治理格局。

本版撰文：本报记者 马涛  
本版摄影：香洲区供图



商户全部入室经营，城市综合治理水平明显提升。



网格员在辖区开展常态巡查。

## 多项举措助力基层权责改革

### 11类社会协管员归并整合

建立一支高素质专业化的队伍是社会治理的重要保障。香洲区从规范化、专业化、职业化入手加强专业队伍建设，制订了《关于香洲区建立社会工作者制度的实施方案》，做到“6个统一”和“1个强化”：即统一身份名称、统一岗位等级序列、统一员额管理、统一薪酬标准、统一考核、统一调配使用，强化正向激励和薪酬保障。通过制度设计，初步形成职业化的社会工作者队伍，既保证了队伍的稳定性，又能发挥人员的集约使用效益。

“镇街的事情得镇街办，镇街的权力得给镇街。”12月4日，在香洲区召开的基层权责改革媒体通气会上，区委组织部副部长、区编办主任张俊告诉记者，针对原有社会管理协管员种类繁多、进入渠道不同、供给及待遇不一样、管理指挥多头、工作忙闲不均、难以统筹协调的情况，香洲区对现有11类社会协管员进行了归并整合，将原由编办核定、在镇街工作的专职社区工作者、社会管理协管员纳入社会工作者队伍，按照其原身份、学历、工作年限、专业技术水平等确定相应的岗位、等级，由镇街进行集中管理。通过归并整合，壮大了社会治理的队伍，使镇街可以集中优势力量进行社会治理的“集团作战”。

香洲区还严格规范管理社会工作者，加强平时考核和年度考核，将考核结果应用到评先评优、岗位等级调整、岗位调整等方面。注重社会工作者政治荣誉和经济待遇的提升，使更多优秀、能干的社会工作者愿意工作在基层、成长在基层。

### 80%社工下沉社区网格

香洲区把加强基层党的建设和巩固党的执政基础作为贯穿社会治理的主线，重视党建引领社会治理，对社会治理的平台和工作模式进行了探索。

“深化社区党建网格化工作，解决基层治理条块分割的难题。调整各类社会治理工作的网格区域，使其与党建网格区域保持一致，使社会治理网格与社区党建网格联动。”区直机关工委副书记、区党群办主任唐华翠说，全区共划分493个网格，建立“区-镇街-社区”三级网格体系，在网格建党支部，在居民楼栋设党小组，最大限度

地延伸党的组织和工作覆盖。将全区80%的社会工作者下沉社区网格，明确每个网格“一长三员”（网格长、民情信息员、市容监督员和安全监督员）的工作职责，把各职能部门需要社区承担的公共服务按工作性质整合、“分包”给“一长三员”，将干根线拧成基层治理一股绳。

### 每年增加投入3000多万元

为提升社会工作者待遇和兼职网格员补助，香洲区每年增加投入3000多万元，确保社会工作者队伍的稳定和吸引力。同时，建立了经费包干机制，镇街在职在编人员及社会工作者经费由区财政全额包干，镇街城市管理、社区建设、综治维稳等事务性经费由区财政定额包干。同时提高了镇街机动经费比例，为镇街应对突发事件提供灵活有效的财力保障。

此外，香洲区将镇街的综合治税收入、各种行政执法罚没收入全额安排给镇街使用，进一步充实镇街自有财力。

香洲区还将区财政国库支付中心集中核算的模式调整为镇街自行会计核算，增强镇街财政资金统筹调配力度，提高镇街理财水平和财务管理能力。

镇街和社区工作者的考核奖金统一按照标准进行总额划拨，由各镇街自行根据考核办法发放，充分调动了社会工作者的积极性。

### 压实镇街责任赋予镇街权力

上面千条线，下面一根针。镇街如何牵针引线，发挥社会治理的牵头抓总作用是关键。

在改革中，区委重点对区直单位派出机构的双重管理关系进一步优化，出台了《香洲区关于进一步优化派出机构双重管理的实施方案》，将派驻机构管理从以各职能部门的“条”管理为主调整为以镇街的“块”管理为主，清晰明确了镇街和职能部门的权责关系。

“基层要承担责任，要有人去落实。”张俊说，发挥镇街在社会治理中的主体作用，赋予镇街更大的权力，同时压实镇街的基层治理责任，通过严格管理和考核，层层传导压力，使各派驻机构和各方力量在基层治理中积极参与、握指成拳、同向发力。

# 权责改革马蹄疾 松绑除障激活力

香洲区推进基层权责改革获成效

## 坚持权责一致 改革颇显成效

此次基层权责改革，香洲区精准对焦基层所需，赋予了镇街较大的管理权限，保证基层有人、有权、有责，保障了社会工作者的经济待遇和职业发展晋升渠道，体现了权责一致的原则。五个月以来，改革已颇显成效。

### 社会治理队伍壮大

香洲区自今年7月推进基层权责改革以来，作为改革主体的各街道社区明显感受到，“人往基层走”，社会治理的队伍壮大了。

“改革后，社区居委会增加了4名专干。通过业务熟悉后，实现‘一员多能’，工作效率提高了。”翠香街道兴业社区书记尹智明告诉记者，如今，他可以安排更多的社工走出办公室，去各自网格里巡查，主动搜集、解决问题，更好地为群众服务。

香湾街道北堤社区改革后也增加了4人。“以前社区居委会只有6人，服务12个小区（其中7个无物业）3000户居民，每天总感觉有干不完的活。”社区书记刘国权说，如今人手增加，把社区划为四个网格，每天安排1-2名社工出去巡查安全生产、环境卫生，更好地推动了社区网格化工作。

### 社工积极性增加

“改革后，社会工作者队伍干事更有担当、更有激情了。”狮山街道办党委书记李磊告诉记者，作为基层权责改革的重点，社会工

作者制度的改革，明确了社工的身份、薪酬、晋升渠道，创新镇街编外人员管理体制，不断完善社会工作者职业发展体系，使社工们更有盼头、有归属感。

吉大街道办党委书记孙成表示，权责改革以来，最直观的改变就是镇街自行支配的资金多了，事权进一步得到保障了，内部的竞争更强了，社工的积极性更高了。

“社会工作者按照岗位分正职岗、副职岗、普通岗三个类别，共32个岗位等级，我现在岗位是29级，是改革受益最大的一类人群。”刘国权告诉记者，改革后，综合任职岗位、社工工作年限、学历、职称等因素，科学合理制定社工薪酬标准，形成动态调整机制，实现社工薪酬待遇稳步增长。“是金子总会发光的。这种薪酬激励机制不仅对扎根社区的老书记是一种肯定，对年轻社工也很有吸引力。”刘国权说。

“薪酬体系改革后，考核变得相当重要，薪酬差距也拉开了，切实解决了以前干好干坏一个样的问题。”拱北街道港昌社区书记徐新风认为，权责改革后，社工们对学历和专业技术水平重新重视起来，学习的积极性和接受教育的主动性提高，考证的热情增强，这样促使整个社工的队伍素质得到很大的提升。

### 社会治理水平提升

“街道的统筹领导能力

增强，推动工作更加有力。”李磊告诉记者，此次权责改革赋予了镇街对区直部门派出机构的人事、考核、工资福利等权限，赋予镇街对工商、食药、城管、司法等单位派出机构的股级干部的人事任免权，体现了权责相当、权责统一，增强了镇街统筹管理的能力，资源的整合催生了基层治理力量的聚合，使得城市综合治理水平提升。

李磊说，在实行派出机构双重管理后，狮山街道办建立了综合执法机制，并建立执法量化考核机制，每月通报执法量，并纳入季度考核。经过几个月的探索，综合执法的实施有效解决了基层行政执法缺乏联动、合力不足的现状，执法力量的整合，打破了部门职能壁垒，弥补了“各自为战”单一执法的局面，实现执法速度、精度、力度三个标杆，做到了综合执法制度化、规范化、法治化。

“以前对环卫的考核跟社区没有关系，社区指挥环卫干活，沟通有些不顺，很难及时解决问题。”徐新风深有感触地说，环卫下放基层后，社区对环卫清扫队有30%考核权，激发了环卫工人的工作主动性和积极性。记得台风“山竹”过后，社区一片狼藉，环卫和社区人员齐心协力，及时清理倒伏树枝和生活垃圾，使社区环境面貌焕然一新。



网格员在辖区开展常态巡查。



网格员开展入户探访。



网格员开展入户探访。