



# 以社会治理新成效争创珠海发展新优势

## 珠海努力在营造共建共治共享社会治理格局上走在前列

党的十九大报告对新时代社会治理作了重要表述,提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时,要求广东在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列,并对打造这一新格局提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话不仅赋予了广东新时代社会建设的新使命,也为社会治理改革创新提供了方法论指导。

18日至20日,由中共珠海市委政法委员会和横琴新区管委会联合主办的第九届全国部分省市社会治理(珠海)年会在横琴召开,大会主题为“新时代新使命:共建共治共享”。会议期间,多名业内专家学者将为创新社会治理格局建言献策,多个城市代表、各方专家学者及港澳社会组织代表齐聚一堂,分享社会治理优秀经验,并与珠海市社会治理领域相关单位和各区代表、民情观察员代表深入交流。

作为中国最早设立的经济特区之一,进一步加强和创新社会治理,是新时代赋予珠海的重要使命。近年来,珠海不断推进社会治理创新各方面的工作,在营造共建共治共享社会治理格局的工作中,探索形成了一批具有引领示范意义的社会治理创新经验,并引起了广泛关注。

12月17日,《法制日报》在头版刊登了题为《创新治理模式全民参与共治,法治引领下共建共治共享的“珠海样本”》的报道,文中提到,“近年来,珠海市委、市政府大胆探索社会治理体制机制改革,带动社会各界一起共建、共治,也让全体市民共享着治理带来的幸福与安宁。”

立足基层视角,文章还对珠海通过推动社会治理体制改革,全方位探索社会治理各领域的改革创新进行了“点赞”——“一批覆盖全市不同领域、不同层次且能代表社会治理发展方向的本土社会治理项目和品牌,正在珠海这片热土上焕发出勃勃生机。”

《南方日报》近日也发表了大篇幅报道,文章指出,“作为全国改革开放的先行地,珠海不断创新社会治理,全面提升智能化、科学化、精准化水平,力争在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。”报道从多角度,全方位地展现了珠海在营造共建共治共享社会治理格局上率先探索及实践,对珠海创新社会治理,不断提高人民生活的幸福感和获得感,给予了高度肯定。

粤港澳大湾区建设和港珠澳大桥通车给珠海带来新的机遇,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,珠海的社会治理实践正蹄疾步稳、阔步前进。珠海在全省率先出台《关于在营造共建共治共享社会治理格局上走在前列行动方案》,突出“市级统筹、区级负责、多方联动、全域覆盖”,大力推进“平安共创、依法共治、基层共建、民意共商、幸福共享”五大工程建设,为广东实现“四个走在全国前列”的目标贡献珠海力量,提供珠海经验,以社会治理新成效争创珠海发展新优势,构建具有时代特征、区位优势、珠海特色的共建共治共享社会治理格局,打造全国领先的新时代“枫桥经验”珠海版,把珠海建设成为最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区。

本版撰文 本报记者 张伟宁



11月25日,南水镇举办百人骑行活动,骑友们沿途宣传平安创建、扫黑除恶及禁毒等内容。 南水镇文明办供图

## 党建引领凝聚社会共识

小区业主委员会是城市基层治理的重要参与力量。今年7月,珠海市委印发《珠海市加强党的基层组织建设三年行动计划实施方案(2018-2020年)》,开始实行“社区党建网格+”制度。在这一方案的基础上,今年9月,我市又出台了《关于全面推行“红色业委会”建设的意见》,提出要进一步加强的业主委员会党组织建设,全力打造“红色业委会”,强化党对社区自治组织的全面领导,以党建引领物业管理依法有序开展。

对于与社区居民关系密切的事项,由社区党委、社区居委会牵头组织利益相关方,通过居民议事代表会议进行协商,并建立起协商成果采纳、落实、反馈和监督机制,以确保协商成果的顺利实施。社区议事协商制度近年来在珠海多个社区

开花落地,结出硕果。

2016年开始,新香洲南村社区以楼为单位通过一户一票的形式选举产生107名居民议事代表,在南村社区构建起以社区党委为领导、全体社区居民为基础、居民议事代表大会及居委会协同治理的社区治理模式。

位于南村社区的新城市中心广场小区建于1995年,有住宅楼27栋,住户数652户。作为典型的老旧小区,在没有成立业委会前,居民对于小区管理中存在“脏乱差”等问题,总感觉投诉无门。2018年4月,新城市中心广场小区选出新一届业委会,其中4名成员中有3人是党员。成立党支部后,“红色业委会”成为该小区自治的核心力量,在党员业主发挥先锋模范作用带动下,小区面

貌开始发生根本改变。

由于年久失修,小区里原有的儿童游乐设施早已拆除,随着新住户增加及二胎政策的放开,增设儿童游乐场是住户的迫切需求。近日,经过小区各楼栋议事代表的讨论,以及南村社区召开议事代表大会的共同商议,居民们最终达成共识,决定由小区公共基金中出资45000元,南村社区幸福资金预算经费拨款20000元支持新城市中心广场小区的儿童游乐设施安装工程。如今,小区里的孩子们有了可以尽情游玩活动的地方,居民的幸福感和大大提升。

据了解,目前珠海市将主城区126个社区划分为407个党建网格,用党建网格统领综治、计生、消防、安监、市容等网格,把各项“人、事、费”整合下

沉到网格中,重点打造以社区党组织领导为核心、以区域化党建统筹共驻单位党建、以网格化党建引领社区自治、以标准化党建推进新兴领域联动的城市基层党建模式,以此破解以往在基层治理中存在的权责不清、各自为政、相互掣肘的弊病。同时,注重发挥各级党组织政治领导核心作用,构建完善党领导和推动社会治理的体制机制,确保社会治理既规范有序又生机勃勃。同时,进一步发挥社会规范作用,充分发挥居民公约、乡规民约、行业规章、团体章程在社会治理中的作用,根据新的形势修改和完善居民公约、村规民约,强化道德约束,规范社区文明行为,增强居民的规则和法治意识,使之成为除法律法规之外的有益补充,进一步凝聚社会共识。

## 创新手段提升社会治理效能

在拱北口岸附近租住的90后女孩陈月娟,每天都会打开“珠海公安”微信和“珠海平安指数”微信公众号,了解拱北及周边最新的“平安指数”,让她感到安心的,不仅是小区近期刚更换的高清监控摄像头,还有随处可见的巡逻民警,而平安指数则是这一安全感的具体量化。

珠海“平安指数”在2014年11月1日起率先发布。如今,已成为成为不少市民生活的“必需品”。该指数以万人违

法犯罪警情指数(占60%)、万人消防警情指数(占20%)、万人交通警情指数(占20%)为三项基本指标,对全市7大区24个镇(街)进行综合评分,按照“蓝、黄、橙、红”四级四色预警。

“小数据”背后体现的是“大治理”。珠海市公安局警令部副主任,平安指数研发团队的负责人谭学录介绍,平安指数背后,是一套以各区、镇(街)党委政府为主体,相关职能部门共同参与,集动员、研判、预警、督导、问

责、宣传“六位一体”的工作机制。作为客观反映社区治安状况的“晴雨表”,平安指数在用数据为整个珠海的治安情况画一幅“素描”。这是珠海加强社会治理,推进平安珠海建设中的一大创新。

除此之外,珠海还不断完善立体化、信息化社会治安防控体系,推进“综治中心+网格化+信息化”建设,并成为全省首个构建省、市、县、镇、村五级互联互通“综治视联网”的城市。多年

来,珠海未发生重特大群体性事件和影响社会稳定的重大案件,重点矛盾纠纷化解率保持在96%以上。

大数据和移动互联网技术和手段正成为提高社会治理效能的“利器”。横琴新区通过打造“物业城市”APP,分为城市治理、便民服务、政务服务、校园服务、志愿服务、城市公益等6大板块,打造了市民、志愿者、专业公司、商家、执法者共同参与的城市治理“生态圈”。

## 多方参与促进社会和谐

今年7月,山场社区依据《山场社区居民议事会工作指引》选举产生了63名社区居民议事代表,来自社会组织萝卜议事规则团队的专家对议事代表进行了议事规则培训。“萝卜议事规则13条”由北京萝卜团队根据国内社区实践总结提炼而成,议事代表经过短期培训就可以学会高效率开会,表决通过相关议题。

目前,珠海正积极拓宽社会组织参与社会治理的渠道,发挥社会组织在提供公共服务、协调社会关系和维护社会稳定等方面的积极作用,引导和广泛发动社会力量参与社会

治理,推动社会各方协同共治,努力实现“人人参与、人人尽力、人人共享”的良好局面。通过大力扶持培育社会组织,不断推进社会组织管理体制改革,依托市、区、镇(街)三级社会组织发展平台,优化社会组织发展环境、提升服务能力,有效促进社会组织健康发展。截至2018年9月,常住人口每万人拥有社会组织13.61家,提前实现《广东省民政事业发展“十三五”规划》提出的“到2020年,每万人拥有社会组织数不低于6.5个”的目标。

同时,在全市范围内深入开展“专业社工 全民义工”专

业社会工作服务试点,拓展社会工作服务领域,推进农村社会工作,发挥社会工作者在矛盾调解、社区矫正、社区戒毒、心理服务等领域的专业优势,为各类社会弱势群体及特殊人群提供人性化和精准化服务。截至2018年10月,全市通过国家社会工作者职业水平考试的共有2582人,万人持证率超过15.8%。

2016年以来,珠海市在全省率先推出“重点村居精准式法律顾问服务”试点,法律服务专家团队分别走进了10个村居,为村民提供精准的订单式服务,帮助社区解决老大难问

题,增强居民的幸福感和获得感。

此外,我市还通过整合社会资源、建立长效机制、建设服务阵地、培育优质项目等方式,积极推动珠海志愿服务阵地化、专业化、社会化、常态化方向发展。依托17座“蓝天小屋”城市志愿服务站、18家“亲青家园”异地务工青年综合服务中心、20家“青春护航站”等485个团属服务阵地,打造珠海党员志愿服务的一线“门店”,在文明交通、社区民生、医疗健康、扶贫济困等方面实现常态化、长效化服务。

选择日期

2018年12月19日

### 珠海市平安指数

■ 优                      ■ 及格  
■ 良                      ■ 不及格



违法犯罪警情	37分
消防安全警情	30分
交通安全警情	14分
城市管理事件	10分

万人违法犯罪警情:0.91宗/万人  
万人消防安全警情:0.0宗/万人  
万人交通安全警情:1.348宗/万人  
万人城市管理事件:0.298宗/万人  
全市人口约:2581829人

“珠海平安指数”微信公众号截图。



山场社区居民议事会表决通过相关议题。本报记者 张洲 摄