



# 着力体制机制创新 聚焦产业协同发展

珠澳融合发展呈现新气象

2018年10月22日,习近平总书记第4次到访珠海横琴新区。2018年12月16日,珠海横琴新区成立9周年。2018年12月20日,澳门回归祖国19周年。

几个时间节点的交汇,聚焦珠海澳门融合发展的独有印记——横琴。

自1999年澳门回归祖国以来,珠海坚持贯彻“一国两制”方针,以粤港澳合作为主线,以横琴为主阵地,着力体制机制创新,聚焦产业协同发展,全力搭建促进澳门经济适度多元发展的新平台,成功打造了珠澳合作的横琴样本,珠澳融合发展呈现新气象。

采写:本报记者 戴丹梅  
摄影:本报记者 李建束



日新月异的横琴新区

## 着力体制机制创新,构建趋同港澳的营商环境

“企业注册能不能像在港澳一样简便?”前来珠海投资的澳门企业主一句话,催生了全国领先的商事登记制度改革。横琴于2012年发布全国首个商事登记管理办法,降低企业准入门槛。

在其基础上,横琴随后推出商事登记银行导办服务,将企业开户拓展到银行网点,并延伸至澳门及拉美地区。

澳门企业过来了,如何使之更好地适应两地法律与监管制度差异?横琴体制机制创新脚步丝毫不曾停顿。参照港澳法律,梳理港澳合法而内地违法的经营行为,横琴推出了全国首份“横琴与港澳差异化市场轻微违法经营行为免罚清单”,港澳企业在横琴首次轻微违法时将有免罚安排。

港澳投资者感觉到“放心”的背后,是横琴坚持着力体制机制创新、构建趋同港澳的国际化

营商环境的不懈努力。

横琴借鉴港澳投资建设工程项目的先进管理经验,创新社会投资类建设工程审批管理模式改革,推行分阶段施工报建模式,审批手续由35个减少至12个,全过程办事手续压缩66%以上。

横琴与港澳多家银行签订合作协议,在港澳银行机构营业厅开设纳税服务点,为港澳纳税人提供全方位的跨境导办服务,同时,借助V-Tax远程可视自助办税平台,实现港澳人士跨境办税“零跑动”。

横琴创新公证机构服务模式,推出涉外公证在线办证服务,近30种涉外及涉港澳台公证事项在线自助申办,对5类公证事项可实现当场办理。

横琴在全国率先实施“港人港税、澳人澳税”,对在横琴创新创业的港澳永久居民个税进行差额补贴,实施5年来,累计发放

财政补贴将近1亿元。

全国首家内地与港澳合伙联营律师事务所——中银-力图-方氏(横琴)联营律师事务所开业运营,引入澳门“诚信店”管理模式探索“先行赔付”制度,成立港澳中小企业法律服务中心、首家澳门银行营业性机构大西洋银行广东自贸试验区横琴分行落地横琴,跨境联合调解机制并聘任港澳籍特邀调解员……一连串在全省、全国都开创新河的创新举措,推动横琴投资便利化及贸易自由化水平走在前列。

得益于国际化、法治化、便利化、市场化的营商环境搭建,目前,在横琴注册的企业突破5.85万家,其中,澳资企业1388家。

此外,作为“特区中的特区”,横琴的体制机制改革创新举措先后被分批复制推广到全市,为珠海全面深化改革开放探索了经验。

## 聚焦产业协同发展,促进澳门经济适度多元发展

2009年国务院正式批准实施的《横琴总体发展规划》提出,推进横琴开发,有利于促进澳门经济适度多元发展和维护港澳地区长期繁荣稳定。

产业协同发展,正是珠澳优势互补、融合发展、携手共进的重要途径。2011年,《粤澳合作框架协议》在北京签署,提出打造以横琴为载体的粤澳合作产业园。七年来,澳门特区政府先后推荐83个项目入园,已有27个项目签订合作协议,20个项目取得项目用地,18个项目开工建设,数个项目建设完成。

2014年,《横琴新区支持澳门经济适度多元发展的十一条措施》发布,横琴在产业合作、对澳基础设施建设、通关便利、金融合作、财税支持、人才合作等方面采取专门针对澳门的优惠政策,全面支持澳门经济适度多元发展。

中医药产业、休闲旅游产业、特色金融产业、会展业是两地产业协同发展的重头戏。

据《澳门日报》报道,中医药产业作为澳门推动多元经济发展的新兴产业之一,已经成为澳门特区政府首个五年规划以及参与国家“一带一路”建设的重要内容之一。粤澳合作中医药

科技产业园于2011年落地横琴,是配合澳门建设中医药科技产业发展平台的载体之一。产业园占地面积50万平方米,目前科研总部大楼、GMP中试生产大楼等7个单体项目,以及成片孵化区已经建成并投入运行。目前,产业园累计注册企业108家,涉及中医药、保健品、医疗器械、医疗服务领域。其中,澳门企业26家,占24.07%。

同时,借助产业园的中医药产品海外注册公共服务平台,来自澳门张权破痛油药厂的张权破痛油成功走出国门,在莫桑比克完成产品注册。目前,第二批和第三批包括内地企业和澳门企业在内的7款产品中,有4款产品的申请文件已获当地政府受理,进入审批流程。

发展特色金融业,是实现澳门经济适度多元发展的重要途径之一。2017年11月,《横琴新区关于支持和促进澳门发展特色金融业的若干措施》出台,全力支持和配合澳门发展特色金融产业。今年5月31日,珠海市金融工作局与澳门金融管理局签订《珠澳金融合作备忘录》,这也是双方第一次签订金融合作领域的正式文本。

与政策相呼应的,是珠澳金

融合作日渐深入、特色金融产业蓬勃发展的现实图景。目前,横琴累计办理跨境人民币结算业务约4193亿元;拥有金融类企业6586家(港澳金融企业182家),注册资本达9880亿元;横琴智慧金融产业园已开园运营;澳门特色金融服务基地筹备办公室揭牌成立。下一步,珠海将进一步探索珠澳机构互认、产品互认、资金互通、市场互联的机制,加强两地金融业交流合作,推动横琴携手澳门共建区域特色金融中心和国际科技创新中心。

休闲旅游产业是澳门的优势产业。近年来,围绕配合澳门打造世界旅游休闲中心,珠澳旅游合作走向纵深。目前,横琴“国际休闲旅游岛”建设方案已通过国家粤港澳大湾区领导小组办公会议审议,励骏庞都广场等一批澳门休闲旅游和文化创意项目落地横琴,即将对外运营。

此外,随着港珠澳大桥的建成通车,围绕珠港澳三地会展旅游业的布局正在加快,珠港澳三地有望搭建珠港澳会展业交流互动平台,推动“一展(会)两站(三站)”合作模式,共同拓展会展市场。

### 珠澳合作亮点

## 横琴·澳门青年创业谷:大湾区西翼创新创业高地雏形初现



横琴·澳门青年创业谷

在横琴主干道环岛东路上,横琴岛澳门大学新校区的对面,一片低密度的花园式办公区格外引人注目,这里是由横琴新区管委会打造、横琴金投集团负责运营的横琴·澳门青年创业谷。

横琴·澳门青年创业谷于2015年6月正式启用,占地面积12.8万平方米,建筑面积13.7万平方米,空间布局包括研发办公区、商务配套区以及人才公寓区三部分,旨在打造一个专门为港澳和内地青年交流合作、干事创业、实现梦想的创业创新孵化器。三年来,横琴·澳门青年创业谷已累计孵化317个项目,其中港澳创业项目178家,22家企业获得风险投资资金,融资额突破4.14亿元,荣获“国家级众创空

间”、国家级科技企业孵化器培育单位等称号。

当前,横琴正按照“澳门资本+内地‘种子’+湾区人才+横琴服务”的模式,推进横琴澳门青年创业谷向更高层次发展,打造一个大湾区西翼创新创业高地。此外,澳门大学两家国家重点实验室(模拟与混合信号超大规模集成电路国家重点实验室、中药质量研究国家重点实验室)落户横琴·澳门青年创业谷,成为澳门大学高端科研成果转化基地。澳门大学中药质量研究国家重点实验室、北京大学天然药物及仿生药物国家重点实验室与粤澳中医药产业园共同成立“北澳中医药创新研究院”,有效带动中医药产业创新发展。

## 横琴口岸及综合交通枢纽:建设对澳合作新窗口

横琴与澳门一水之隔,通过莲花大桥连接两地,目前正在运营的横琴口岸,是2014年启用的横琴过渡期口岸。而在横琴口岸的旁侧,一个全新的横琴口岸及综合交通枢纽正在紧锣密鼓地施工中。

横琴口岸及综合交通枢纽于2016年12月5日开工,建筑面积130万平方米,总投资260亿元,集旅检、交通、办公、商业、公寓等功能于一体,主要涵盖口岸功能区、综合交通枢纽功能区、口岸综合开发及配套三大功能体系。按照总体规划,口岸功能区设计每日旅客通关量为

22.2万人次,货车日通关量2800辆次,计划于2019年底实现正常旅检通关,全部项目预计2022年底施工完毕。

在近日举行的2018年第二届横琴新区发展咨询委员会第三次会议上,横琴新区党委书记牛敬透露,澳门莲花口岸将搬迁至横琴口岸,并已获国务院批复同意实行“合作查验、一次放行”通关模式,将把横琴口岸建设为对澳合作新窗口和自贸片区综合交通枢纽。此外,横琴新区为推动该项目建设,将在横琴口岸提供不少于10万平方米的查验场地交由澳门管辖。

### 【数说发展】

目前,在横琴注册的港澳企业**2712家**,其中港资企业累计**1324家**,注册资本**185.15亿美元**,投资总额**679.37亿美元**;澳资企业**1388家**,注册资本**122.45亿美元**,投资总额**130.56亿美元**。(数据截止日期为2018年11月30日)

目前,澳门机动车入出横琴配额总量由此前的**800辆**提升至**2500辆**。



横琴口岸