

# “一张清单”打开市场活力之门

## 聚焦全面实施市场准入负面清单

### 华夏 聚焦

随着《市场准入负面清单(2018年版)》25日正式公布,我国市场准入负面清单制度进入全面实施新阶段,实现清单之外所有市场主体“非禁即入”。

市场准入负面清单有哪些特点?意义何在?如何落实?

#### 一张清单管准入

“全面实施市场准入负面清单制度是党中央为不断完善社会主义市场经济体制作出的重大决策部署,是一项重大制度创新。”国家发展改革委体改司司长徐善长在当日召开的新闻发布会上说。

市场准入负面清单制度,是指以清单方式明确列出中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类,共151个事项,581条具体管理措施。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。对于许可准入类事项,由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

徐善长说,2018年版负面清单将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中涉及市场准入的内容直接纳入,确保“全国一张清单”的权威性与统一性。“市场准入负面清单应由国务院统一制定,未经国务院授权,各地区各部门不得擅自发布市场准入负面清单,不得擅自增减、变更市场准入负面清单目录。”

“将所有分散各处的禁止、许可事项在一张清单上集成,做到‘一网打尽、一单列尽’,既清晰表明了市场准入的‘红线’所在,又明确地给市场主体点亮了‘交通灯’。”重庆大学公共管理学院教授陈升说。

2016年3月,我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》,在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年,试点范围扩大到15个省市。在总结试点经验基础上,形成2018年版负面清单。与试点版负面清单相比,2018年版负面清单事项减少177项,具体管理措施减少288条,大幅压减54%。

“进一步放宽市场准入的余地还很大。”商务部条法司副巡视员叶军说,要以放宽服务业准入为突破口,推动各领域市场准入限制进一步放宽,不断缩减清单事项。

在2018年版负面清单中,专门增设了“地方性许可措施”栏目。徐善长说,将少量全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且由省级人民政府按照相关立法程序制定的地方性市场准入管理措施纳入,进一步体现了地区差异性,提升清单的完备性。

#### 各类市场主体同等准入

市场准入负面清单制度建立后,无论国企还是民企,无论内资还是外资,无论大企业还是中小企业,都一视同仁,享有同等市场准入条件待遇,实现规则平等、权利平等、机会平等。

“市场准入负面清单‘非禁即入’理念背后,体现的是‘公平’,即在清单面前,实现‘人人平等’,清单外领域,做到‘英雄不问出处’,这是政府管理方式和理念的重大变革。”陈升说。

徐善长强调,有关部门将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。负面清单之外,不得对民营企业设置不合理或歧视性准入条件,不得采取额外准入管制措施。对于清单内的

管理措施,要进一步明确审批条件和流程,对所有市场主体公平公正、一视同仁。

今年6月底我国发布了2018年版外商投资准入负面清单。徐善长说,外商投资准入负面清单仅针对境外投资者,属于外商投资管理范畴;市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施,属于国民待遇的一部分。外商投资准入负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

清单编制体现法治原则。“务求清单所列出的每一事项于法有据。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说,对没有法律法规依据的规定集中清理,但凡列入清单的管理事项,必需经由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设立,坚决避免无法无据事项进入清单。

徐善长说,全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界。“市场主体可以一目了然地知晓什么不能做、什么需要审批许可、什么可以自主决定,有利于打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,让市场这只‘看不见的手’发挥决定性作用。”

#### 让清单“动”起来

在全国市场实行统一的负面清单,世界上并无成熟经验可循。这项创新性改革,如何落实?

信息公开,是政策透明度的保障。徐善长说,已初步建立市场准入负面清单信息公开机制,向社会公开有关内容信息,便于市场主体实时查询。下一步,还将进一步丰富信息公开内容,不断提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷性。

清单动态调整,是提高政策科学性的关键。专家认为,清单管理并非僵化管理,随着

改革开放进展、经济结构调整、法律法规修订、“放管服”改革推进,针对市场准入的规制措施也会发生变化。

叶军介绍,下一步将着手建立市场准入负面清单动态调整机制,探索建立第三方评估机制。通过动态调整机制推动不断放宽市场准入限制,进一步缩减清单事项,优化清单结构,增强清单事项的科学性、规范性和完备性。

“让清单‘动’起来,是实现市场准入有效规制的基础与保证,为市场准入负面清单管理制度注入‘活的灵魂’。”中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明说。

国家发改委体改司副司长王劲松说,为应对经济运行可能出现的潜在风险,坚持底线思维,保留了对特殊情况下启动市场准入限制的权限,明确因特殊原因需采取临时性准入管理措施的,经国务院同意,可作为特别事项条款,实时列入清单。

全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”,将监管关口后移。

“实行市场准入负面清单制度,并非放任不管,而是把激发市场活力与优化市场监管服务有机统筹,切实把该放的放,该管的管好。”上海社科院研究员李建伟说。

徐善长说,这有利于明确政府发挥作用的职责边界,强化政府在战略、规划、政策、标准等制定和实施方面的功能。同时,将进一步推动相关审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革,进一步完善与市场准入制度相关的法律、法规,推进国家治理体系和治理能力现代化。

新华社北京12月25日电

## 英国电信：华为仍是5G网络设备“重要供应商”

### 全球 热点

新华社伦敦12月24日电 英国电信公司发言人24日对新华社记者说,中国华为公司仍然是这家英国最大电信运营商在第四代、第五代移动通信技术(4G和5G)网络和固定网络方面的一个“重要设备供应商”。

这名发言人当天接受新华社记者采访时说,自2005年起,英国电信就与华为开展合作。目前该公司与华为在5G网络建设上的合作进展顺利。

近期一些媒体称,英国电信5G网络的核心网不再采用华为设备。这名发言人表示,英国电信采取多厂家部署策略,尽管华为并不参与5G网络核心网的建设,但仍会参与5G网络其他重要部分的建设,华为“是我们很

重视的创新合作伙伴”,英国电信对华为的态度和策略没有改变。

华为提供给新华社记者的一份声明表示,“核心网”在电信行业是一个技术名词,指移动网络中一个特定组成部分,但并非网络建设投资中最大的部分。声明说:“华为遵循英国电信‘不同网络,不同供应商’的原则,很早就明确了与这家公司的合作模式,即不参与核心网建设,并沿用至今。”

经过10余年合作,华为已为英国电信提供了大量固定网络和移动网络设备,参与了英国国家宽带项目、4G项目等多个重要项目建设,两家公司也正在全力推进5G网络建设。

华为说:“目前与英国电信在5G网络建设上的一些安排并不是最近才作出的决定,是两家公司着眼长远、共同协商的结果。”

## 印尼海啸死亡人数升至429人

### 搜救工作仍在进行



新华社雅加达12月25日电 印度尼西亚抗灾署25日通报说,印尼西部巽他海峡22日晚发生的海啸已造成429人遇难,另有超过1.6万人撤离。搜救工作仍在紧张进行。

抗灾署发言人苏托波在新闻发布会上说,截至当地时间25日13时,海啸共造成429人死亡、1485人受伤、154人失踪,另有1.6万人撤离。此外还有882栋房屋、73座酒店和60间餐馆遭严重破坏,434艘船只被损毁。

上图:12月25日,在印度尼西亚万丹省板底兰县,一名儿童站在废墟中。

新华社发

## 珠海市国有建设用地使用权挂牌出让公告(香洲)

(交易序号:18147)

根据有关法律、法规和规章规定,经市政府批准,珠海市国土资源局委托珠海市公共资源交易中心(以下简称交易中心)以网上挂牌方式公开出让宗地编号为珠国土香工2018-006号地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

#### 一、出让地块概况

交易序号/宗地编号	宗地位置	宗地面积(m <sup>2</sup> )	规划土地用途	出让年限	容积率	准入产业类别	起始价(地面地价/元/m <sup>2</sup> )	增价幅度(地面地价元/m <sup>2</sup> /次)	竞买保证金(万元)	投资强度(元/m <sup>2</sup> )
18147/珠国土香工2018-006号	金鸡路北侧、造裕路西侧	143539.45	一类工业用地	50年	3	电气机械和器材制造业	人民币930	人民币10	人民币4005	≥人民币10450

备注

- 1.上述地块以土地条件达到“净地”供地。
- 2.上述地块建筑密度:一级覆盖率≥30%,绿地率:20%。
- 3.上述地块投资总额≥150000万元。
- 4.上述地块动工期限:交付建设用地之日起12个月之内,竣工期限:动工之日起24个月内。
- 5.上述地块建筑功能以工业为主,项目所需行政办公及生活服务设施用地面积不得超过项目总用地面积的7%,建筑面积不得超过总建筑面积的15%。
- 6.竞得人在竞得该地块后,需一次性缴纳竞得土地总地价的10%作为履约保证金。履约保证金不计利息,分两期退还,竞得人按照建设用地使用权出让合同约定按时开工的,退还50%;主体建筑物按照建设用地使用权出让合同约定时间封顶的,退还50%。
- 7.竞得人须与珠海市香洲区投资促进服务中心签订《项目投资协议书》,并按《项目投资协议书》有关投资强度、产出效益、建设周期等约定开发建设上述地块。
- 8.竞得人须在《国有建设用地使用权出让合同》前与香洲区政府签订《××地块项目监管协议》,并按《××地块项目监管协议》有关约定开发建设上述地块。
- 9.竞得人须按照《珠海市人民政府关于征收城市基础设施配套费的通知》(珠府函[2015]106号)、《关于实施珠府函[2015]106号文相关问题解析的通知》(珠规建管[2015]17号)、《关于发布<2016年珠海市城市基础设施配套费征收标准>的标准》(珠规建管[2015]52号)等文件的相关要求另行缴纳城市基础设施配套费。
- 10.上述地块项目投产年后纳税不低于25亿元人民币。
- 11.竞买人所属行业及今后投资项目,必须符合本挂牌准入产业类别、国家环保政策的有关规定及珠海市南屏科技工业园的产业规划要求。
- 12.上述地块地价支付期限:《国有建设用地使用权出让合同》签订生效之日起30日内一次性付清全部地款。
- 13.上述地块不设保留价。

#### 二、挂牌出让对象:

凡符合下列条件的中国境内企业法人,均可参加竞买,但不接受个人及联合竞买。参与该宗地的竞买人应具备如下条件:

注册实到资金不低于人民币26700万元。

上述准入条件由珠海国家高新技术产业开发区南屏科技工业园管理委员会核准。

三、挂牌文件索取:本次挂牌详细情况及具体要求以《挂牌文件》为准,有意竞买者,请于2019年1月4日9时至2019年1月28日12时登录交易中心网站下载或到交易中心1101室索取《挂牌文件》。

四、网上竞买要求:本次挂牌出让以网上交易方式进行。竞买人须通过珠海市公共资源交易中心网上交易系统(以下简称网上交易系统)参与竞买申请、报价及竞价。网上交易按照价高者得的原则确定竞得人。

五、网上竞买操作说明:竞买人须先登录交易中心网站注册用户并按《挂牌文件》要求申请CA数字证书,下载并安装网上交易系统。CA数字证书须与交易中心系统绑定后,方可登录网上交易系统参与网上交易。具体流程可登录中心网站下载《用户手册》。

六、竞买资格申请和审查:竞买人应于2019年1月17日9时至2019年1月28日12时在网上交易系统完成竞买资格申请,并在此期间提供有关资料到交易中心业务窗口进行竞买资格的审查,交易中心将在受理后1个工作日内完成对竞买人的资格审查,并出具《竞买资格审查结果通知书》。

七、保证金交纳:取得竞买资格的竞买人,可在网上交易系统申请交纳竞买保证金的银行账户,并应当在报价前向该账号

足额交纳竞买保证金,网上交易系统确认保证金到账后方可报价。保证金交纳的截止时间为:2019年1月28日17时(以银行到账为准)。

八、网上挂牌时间:起始时间:2019年1月17日9时。截止时间:2019年1月29日10时。

九、本次交易过程全部通过网上交易系统进行,竞买人应尽早于挂牌截止时间前完成报价,超过挂牌截止时间交易系统将自动关闭,不再接受报价,因此造成竞买人无法报价的损失,由竞买人自行承担。

十、本次挂牌出让事项如有变更,以届时变更公告为准。

十一、咨询电话和地址:珠海市公共资源交易中心:(0756)2538763、2686621、2538130(地址:珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦B座二楼);

珠海市国土资源局香洲分局咨询及查勘电话:(0756)8813093、8813008(地址:珠海市香洲区南屏镇坪岚路4号);珠海国家高新技术产业开发区南屏科技工业园管理委员会:(0756)8910375(地址:珠海市香洲区南屏镇屏东六路8号南屏科技工业园管理委员会)。

十二、网址:国土资源局网址: http://www.gtjz.gov.cn 交易中心网址: http://ggzy.zhuhai.gov.cn

珠海市国土资源局  
珠海市公共资源交易中心  
2018年12月26日

# 吃货常识挑战赛

## 战队招募开始啦!

活动目的

民以食为天。吃得安心,吃得健康,对吃货们来说是“天大的事情”。2018珠海吃货常识挑战赛旨在让吃货们吃得更好!通过游戏的方式,开展美食类的趣味科普,让吃货们享受活动乐趣和优惠的同时,迅速提升为技术型吃货!

欲知详情,请扫描下方二维码

活动口号 **一起玩,一起吃!**

发布媒体

珠海特区报

珠江晚报

珠海报业新媒体

珠海澳门吃喝玩乐

香山网

招商联络

133-2286-9822 / 135-4492-0000

联系人: 于女士

