



# 政府工作报告

(上接01版)2018年政府工作报告部署的8个方面159项具体工作,149项已经完成,10项根据发展情况变化做了调整。十件民生实事包含的22项具体任务,21项已经完成,1项基本完成。

初步统计,全市实现地区生产总值2966亿元、增长8%;固定资产投资1858.57亿元、增长20.7%;社会消费品零售总额1162亿元、增长7.6%;进出口总额3246.28亿元、增长8.5%;一般公共预算收入331.47亿元、增长5.4%;全体居民人均可支配收入48007元、增长9%;居民消费价格涨幅为2.3%;城镇登记失业率为2.25%。

## (一)构建高质量发展体制机制开局良好

**“破、立、停”取得积极成效。**破除无效供给,基本实现“僵尸企业”市场出清,全面完成省下达淘汰落后产能任务。加快培育新动能,全市新增市场主体7.1万户,其中企业3.9万户,先进制造业、装备制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达54.8%、39%、29.3%。落实减税降费政策,累计为企业减负262亿元。促进土地节约集约利用,出台完善工业用地供应、加强项目用地开竣工监管等政策,新增建设用地702公顷,收储土地186公顷,处置闲置用地622公顷。

**营商环境持续优化。**实施营商环境综合改革行动方案,出台全省首部公共服务地方标准管理办法,企业开办时间和社会投资项目审批时间进一步缩短,政府公共服务总体满意度全省排名第三。深入推进“放管服”改革,下放市级事项108项,348项办理事项实现“最多跑一次”,1302个政务服务事项实现“全城通办”。完成商事主体登记“多证合一”改革。国家信用示范市创建通过初评。

**各类市场主体共同发展。**完善国企改革发展政策体系,推动国有经济提质增效,市属国有资产总额达7183.68亿元。所有者权益达2595.33亿元、归属国有权益达1181.77亿元,分别增长16.8%、28.9%、19.3%。落实省“民营经济十条”,新增2个国家中小企业公共服务示范平台,3个省级小微企业双创示范基地,新设民营企业3.2万户、增长36.3%,民营经济固定资产投资额达864.07亿元、增长27.3%。落实省、市“外资新十条”,在市场准入、用地保障等方面优化政策,新设外资企业3973户、增长153.9%,实际吸收外资156.3亿元、增长26.9%。

## (二)现代化经济体系建设扎实推进

**实体经济发展态势较好。**落实省、市“实体经济新十条”,在促进工业投资、技术改造、装备制造、智能制造等方面出台系列政策。投入109.7亿元完善园区基础设施,实施“十千企业腾飞行动”,规模以上工业增加值达1082.14亿元、增长14%,工业对经济增长的贡献率达76.1%。与华为、富士康、华大基因、正大集团、平安集团等行业龙头开展战略合作,新引进好迪、优必选等77亿元以上项目,伟创力工业4.0旗舰园、中兴智能汽车等128亿元以上项目加快建设,福临海工、思捷新材料等49亿元以上项目建成投产。加快创建省军民融合创新示范区,鲲龙AG600飞机水上首飞成功,云洲智能中国首艘无人艇成功试射,无人机验证飞行空域获批设立。

**创新驱动战略深入实施。**落实科技创新三年行动计划,出台培育引进“独角兽”企业、创新产品首购订购等政策,全社会研发经费支出占地区生产总值比重达2.8%,每万人口发明专利拥有量64件、有效注册商标拥有量352万件。格力电器等企业获得第20届中国专利金奖5项、占全省一半。扎实推进创新平台载体建设,抓住海洋建设第二批实验室的机遇,争取到广东省启动科学与工程专业实验室在珠海布局,新增2家国家级、17家省级技术中心、56家省级工程技术研究中心和2家省级制造业创新中心,复旦创新研究院、横琴科学院加快建设,华南理工创新研究院、智慧产业园先导区投入使用,国家耗材、船舶及海工质检中心服务能力不断提升。规模以上工业企业研发投入覆盖率达41%。成功举办中国集成电路设计年会。创新主体蓬勃发展,高新技术企业总数突破1900家,欧比特成功发射5颗高光谱卫星,纳睿达研发出相控阵雷达超精细天气观测系统,光驭科技获中国创新创业大赛新材料行业成长组一等奖。

**金融和人才支撑作用不断加强。**出台实施“金融十四条”,建立风险补偿和政府金融资源激励机制,综合施策支持普惠金融发展,着力缓解企业融资难融资贵问题,中小微企业通过“政企云”投融资增值信息平台获得贷款101.35亿元。出台科技投融资奖励和科技信贷、创业投资风险补偿等措施,设立粤港澳前沿产业投资基金、科技天使基金。外商投资股权投资企业试点落地实施,跨境投融资便利化取得实质进展。抢占金融科技产业发展先机,金融科技中心加快建设,横琴智慧金融产业园正式运营。出台珠海英才计划,举办企业人才主题活动,配建人才住房1171套,引进各类人才2.7万名、增长50%。5人入选国家创新人才推进计划,新增博士后工作站6家、博士工作站24家。

## (三)全面开放新格局加快形成

**自贸区制度创新提速。**新推出18个方面66项改革创新举措,横琴对优质发展要素的吸引力进一步增强,新落户2家世界500强、1家中国500强企业,首届科技创业大赛吸引全球952家优秀科创团队参赛。一批制度创新成果领先全国,首创税务诚信报告免责体系,首个互联网金融仲裁平台投入运行,率先实施自贸区供电规则,主导制定综合管廊运维管理国际标准,远程可视自助办电平台荣获国务院办公厅通报表扬,国际互联网数据专用通道获批,首家内地与港澳三地联营设计顾问机构挂牌运作。

**区域合作深入推进。**珠海澳大桥及口岸正式开通,“合作查验、一次放行”新模式落地实施。新签订金融、投资青年、青年实习等珠澳合作协议,新增珠海澳青年交流促进会、珠港澳物流联盟,新增珠澳、珠海姊妹学校15所。成功举办粤港澳大湾区妇女创新创业大赛、首届“粤菜师傅”技能大赛。在全省率先为港澳同胞提供住房公积金服务。第四条对澳供水管道基本完工,对澳供电电缆线路通道投入使用。横琴粤港澳紧密合作示范区加快建设,新注册港澳企业774家、总数达2744家。粤港澳大湾区5平方公里用地明确划定,21个项目开工。粤澳合作中医药科技产业园累计注册企业111家、孵化区科研总部大楼等投入使用,澳门

青年创业谷新引进港澳项目47个、累计孵化港澳项目181个,跨境说网络科技等创新型企业快速增长。澳门单牌机动车人出横琴配额达2500辆。启用琴澳跨境视频调解平台,跨境消费维权实现“零跑动”。万山区与澳门共建的海洋功能食品研发中心、珊瑚研究中心、海洋海品教学研究基地加快推进。实施“珠海52条”,台胞在珠发展更加便利。

**开放水平不断提升。**出台实施稳外贸系列政策,新增2家国家级外贸转型升级基地,获国务院批准建设跨境电商综合试验区。外贸结构持续优化,高新技术产品进出口增长24.5%。对“一带一路”沿线国家地区进出口增长8.3%。城市对外交往影响力进一步提升,成功举办全球服务外包大会、中德人工智能大会、中以科技投资大会、中拉企业家高峰论坛、央视春晚分会场、中国国际马戏节、“海丝”论坛、亚洲帆板和风筝板锦标赛等活动。第十二届航展获得社会各界的广泛好评,43个国家和地区的770家厂商参展,现场签约合同金额212亿美元。新增5个国际友好(交流)城市,总数达32个,居全省地级以上城市首位。加快创建国家全域旅游示范区,共接待游客431.31万人次、增长8.3%,实现旅游总收入466.16亿元、增长26.8%。

## (四)营造共建共治共享社会治理格局取得实效

**底线保障水平持续提升。**九项民生支出399.93亿元、增长12.9%,占一般公共预算支出的69.8%。出台“促进就业十条”,新增城镇就业4.7万人。基本养老保险基础养老金由每人每月380元提高至400元。城乡低保、特困人员、户籍孤儿基本生活标准分别由每人每月896、1434、1580元提高至980、1568、1710元。基本医疗保险家庭病床支付比例由70%提高至80%。人均生育津贴达1.2万元。为全市户籍残疾人购买每人100元的意外伤害保险,贫困重度残疾人集中托养补贴标准增幅达40%。精准帮扶困难职工标准由每人每年3000元提高至6000元。建成1140套保障性住房,3818套棚户区改造住房。公积金缴存覆盖率保持全省第一。

**公共服务体系不断完善。**全市新增普惠性幼儿园学位3838个,义务教育公办学位7860个,梅华幼儿园、格力小学、横琴一中、金湾一中、市技师学院湾仔校区等投入使用,华中师大珠海附中签约落地。高等教育加快发展,在校研究生、引进院士数量增长均超过20%。成功新增第四届中国教育创新成果公益博览会。新增医疗机构126家、健康细胞单采127个,家庭医生签约服务重点人群签约率超过70%。新建国家级胸痛中心、国医大师工作室等高水平诊疗中心,市人民医院、中大五院获评粤港澳大湾区高水平医院50强,省中医院珠海新住院大楼投入使用,市妇幼保健院异地新建项目主体结构封顶。20个社区公园建成使用,13个文化站升级改造,28个区市民艺术中心加快建设。市图书馆及金湾、斗门图书馆获评国家一级馆。香湾、白藤等一批街道养老机构投入使用。新建45公里市政燃气管道,完成8.1万户老旧小区户外公共管道加建工作。供电可靠性排名全省第一。

**社会治理能力得到加强。**支持社会组织健康发展,全市依法登记社会组织达2422家、民办社工机构达82家,注册志愿服务组织达2248个、志愿者达35.3万人。启动“城市社会治理基础单元”改革试点,建立健全“十户联防、小组联防、村村联动”的农村基层治理新机制,数字城管延伸覆盖至所有村落,荣获全国社会治理创新示范市,香洲区成为全国社会治理和服务创新实验区。全面集中市级部门行政审批权,行政争议有效化解。全省食品安全示范城市创建通过中期评估。安全生产形势持续稳定,事故死亡人数下降10.9%,没有发生较大以上生产安全事故。强化自然灾害风险防控,建成一批海堤河堤加固达标工程,完成35处地质灾害隐患点治理。深入推进扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑团伙4个、恶势力犯罪集团9个,查处“保护伞”38人。深化社会治安防控体系建设,发布“平安指数”2.0版,接报违法犯罪警情、刑事案件数、严重暴力犯罪案件分别下降14.5%、4.9%和20.7%。圆满完成港珠澳大桥通车仪式、航展等重大活动安全保障工作。

## (五)城市建设步伐加快

**交通建设加速推进。**推动珠海机场升级改造,航站楼保障能力翻倍,旅客吞吐量达1122.1万人次、增长21.7%。莲洲通用机场一期顺利完工。黄茅海5万吨级航道一期工程开工,高栏港区集装箱码头二期、东澳岛客货运码头等项目建设进展顺利,珠海港货物吞吐量达1.38亿吨。洪湾中心渔港开港。高铁通达城市达52个,乘坐高铁和城轨出行人数达2315万人次、增长29%。新开工板樟堂隧道扩建、兴业快线南段、珠机城轨二期三个交通骨干工程,香海大桥、洪鹤大桥、鹤港高速一期、金琴快线、兴业快线北段等项目加快建设,珠机城轨一期全线贯通。完成88项道路挖建,打通14条断头路。新建5座人行天桥,实现127处信义智慧联网控制。出台公交优先新措施,新开通826路特快专线等6条公交线路10条,优化线路371条,建成公交专用道2公里,更新投放新能源公交车1153台,票价调至“全城1元”,公交日均载客量突破100万人次。加快完善陆岛交通,新开4条航线,固定航班由5个增加到19个,新投放4艘高速客轮,桂山岛开通夜航,往来海岛更为便捷舒适。

**新区新城建设有序铺开。**出台横琴、保税区、洪湾片区一体化发展规划,十字门隧道、南湾大道改造工程开工,横琴隧道建成通车,瑞吉酒店、乾元酒店开业。西部生态新城建设提速提质,金湾片区公共文化中心完工,商务中心、服务中心和艺术中心加快建设,斗门片区大信新都汇开业运营,富山新城邻里中心开工,平沙新城生活配套加快完善。唐家科教新城建设持续推进,悦椿酒店开业,前环片区配套市政道路基本建成。

**城市面貌明显提升。**着力营造干净、整洁、安全、优美的城市环境,顺利通过全国文明城市复评,恢复全国文明城市荣誉称号。启动文明珠海“随手拍”,认真办好量美面广的群众身边“小事”。开展泥头车专项整治,推动余泥渣土密闭运输,统一规范建筑工地围挡,推动主城区商铺“入室经营”,基本完成户外大型立柱广告清拆。超额完成省下达的违法建设整治任务。61条道路完成路面改造美化,主干道保洁水平

显著提高。香山湖公园、海天驿站、大门口湿地公园等建成开放,情侣路、迎宾南路、前山立交、机场东路、城市部分出入口等重点区域环境提升成效明显。新建60公里绿道、70公里林荫道、40公里健康步道。完成香山古驿道6公里精华段修复,以古道串起古镇古村,让更多人品味香山古韵。新增三旧改造258公顷、完成改造201公顷,实施老旧小区微改造60公顷,启动上冲、东桥、翠苑等旧村改造,兴业玻璃厂、恒信工业城等21个旧厂房改造项目全面推进。

## (六)三大攻坚战成效初显

**重点领域风险有效防控。**加强政府债务管理,全面梳理处置政府和社会资本合作项目,政府债务保持在合理水平。超进度完成非法集资陈案处置工作,互联网金融合规性整改工作扎实推进,涉众型金融风险有效化解。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,房地产市场调控政策取得阶段性预期效果,商品房销售价格保持基本平稳。持续推进国有企业降杠杆,企业的经营水平和风险防控能力得到提高。

**污染防治攻坚战取得成效。**推进中央环保督察“回头看”16个问题整改,完成全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动23个问题整改。新增污水管网190公里,新增污水处理能力10万吨/天,富山工业园第一水质净化厂动工建设,全上市地表水国家、省考断面水质100%达标,饮用水源地水质100%达标,12条黑臭水体基本实现年度治理目标。全国生态文明城市建设试点通过验收。全面开展建筑工程“六个100%”扬尘防控,推进道路扬尘、工业废气污染治理,传统能源公交车全部淘汰,陶瓷行业生产线“煤改气”全部完成,PM2.5年均浓度为27微克/立方米,比上年下降10%,空气质量在全国169个重点城市排名第11位。农用地、重点行业企业用地土壤污染状况详查扎实推进。

**乡村振兴和脱贫攻坚有力推进。**推动农业高质量发展,新增国家农业示范合作社1家、省级特色小镇2个、省级农业龙头企业3家、省名牌农产品16个,莲洲镇被评为“中国禾虫之乡”,白蕉镇昭信村成功创建全国一村一品示范村,全国第一艘半潜船形智能化养殖渔场顺利投放,广东(珠海)种业博览会成功举办。实施村庄整治规划编制指引,改善农村人居环境,推进“三清三拆三整治”,清理积存垃圾14万立方米,建成垃圾收集点1106个,完成标准化公厕改造148座,拆除危屋1866间,改善低收入群体住房553户。认真落实中央和省交办的扶贫任务,实施对口怒江产业帮扶项目45个、转移就业6439人,对口支援藏区库区项目31个,对口阳江、茂名精准扶贫项目609个。对口帮扶阳江的24亿元以上项目落地建设。

一年来,我们按照省委和市委的决策部署,深入开展“大学习、大调研、大落实”工作,推动“思想大解放、作风大转变、效率大提升”,坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响,持续深入推进中央巡视、中央扫黑除恶督导组、国务院大督查等反馈问题整改,加强审计结果运用,强化廉政风险防控,建设法治政府,在全省依法行政考核中获评优秀,政府自身建设进一步加强。提请市人大常委会法规草案3部、制定政府规章3部,认真审理市人大常委会119件、市政协提案375件,顺利办结职业教育、交通建设等议案。双拥、民族、宗教、侨务、人防、气象、档案、流渔、供销、地方志、政务公开、海防打私、国防动员等工作取得新成效。

各位代表,2018年9月,强台风“山竹”来袭,创下珠海最大10分钟平均风力记录。面对大风、大浪、大潮叠加,我们科学部署、积极应对,及时转移10.8万名群众,果断实施交通管制,与澳门联动关闭所有口岸,在全体市民的积极配合下,做到“人不出门、车不上路”,实现了重大灾情面前无重大伤亡、无重大险情的防控目标。

各位代表,过去一年的成绩来之不易,这是党中央国务院、省委省政府和市委正确领导的结果,是上级部门大力支持的结果,是全市人民共同奋斗的结果。在此,我代表市政府,向一直以来为珠海建设发展付出辛勤劳动的广大市民,表示崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体、各界人士,向关心支持珠海发展的中央驻珠海单位、驻珠海部队、省直部门、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

各位代表,我们也清醒地看到,政府工作还存在不少问题和不足。一是**高质量发展存在不少短板**。实体经济发展基础薄弱,拥有核心技术的创新企业不多。园区布局碎片化、同质化,产业集聚度不高。服务业发展与珠江口西岸核心城市的定位不匹配,占比低于全国和全省平均水平,营商环境不浓、人气不旺、消费规模偏小。生态环境在相当程度上依赖中央减排,污水厂网存在历史欠账,固体废物处理能力有待提高。教育、医疗、养老等优质公共服务供给不足,城市建设管理不够精细。二是**交通不畅依然是制约城市发展的突出问题**。近年来交通建设虽有所提速,但内畅外联的交通主骨架仍未形成。对外大通道不足,市内快速通道没有成网成环,现有交通体系难以承载大湾区建设日益增长的人流物流,公交出行分担率较低,上下班高峰期拥堵问题仍未根本改善。三是**统筹城乡、陆岛协调发展仍有较大仍需加大**。乡村海岛发展与城区相比仍有较大差距,农村人居环境亟需全域整治提升,海岛基础设施、陆岛交通建设亟需加快。都市现代农业和海洋经济的发展水平,与珠海毗邻港澳区的区位优势和不拥有的丰富海洋海岛资源不相称,优质农产品、乡村及海岛旅游的品牌效应还不明显。四是**对澳合作有待深化**。横琴自贸区建设的活力与内涵还需进一步提升,公共服务配套尚不完善,产城融合需要提速,对澳门居民和投资者的吸引力有待增强,亟需推动更多创意型、引领型改革,在促进澳门产业多元发展上发挥更大作用。五是**营商环境需进一步优化**。创业就业及发展机会不充分,人才吸附能力不强,汇聚发展要素能力有限。民营企业及中小企业在用地用电、用工用料、市场开拓、融资等方面仍然存在不少困难,需要我们在加强招商引资工作的同时,更加注重对现有企业的帮扶和服务。对这些問題,要勇于面对,采取有效措施,切实加快解决。

## 二、2019年工作部署

2019年是中华人民共和国成立70周年和全面建成小康社会关键之年,是澳门回归20周年、珠海建市40周年。习近平总书记对广东重

要讲话和对珠海工作重要指示,为珠海经济特区新时代改革开放再出发指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深刻领会习近平总书记对珠海的信任与重托,牢牢把握粤港澳大湾区建设和港珠澳大桥通车带来的历史性机遇,积极应对国内外形势变化,进一步增强机遇意识、忧患意识,进取意识,自觉把珠海的工作放在中央和省赋予的战略定位中、放在全国全省发展的大格局中,切实肩负起新时代的新使命,推动思想再解放、改革再深入、工作再落实。要更加注重把握好促进澳门产业多元发展和加快自身发展的关系、城市能级质量提升和生态环境保护的关系、推动制造业高质量发展 and 加快现代服务业发展的关系,提升城市品质和招商引资的关系,集中财力办大事和激发区级发展活力的关系、谋大事和抓小事的关系,既对标最高最好最优,又落细落小落具体,真正把发展机遇转化为发展优势,加快建设新珠海、新经济、新生活,打造粤港澳大湾区经济新引擎、独具特色令人向往的大湾区魅力之城和践行新发展理念的典范城市,为全国改革开放探索新鲜经验,为促进港澳融入国家发展大局、维护港澳长期繁荣稳定贡献力量,努力在广东构建“一核一带一区”区域发展新格局、实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中发挥更大作用。

做好今年政府工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持新发展理念,认真贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神,在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神,全面落实省委十二届五次、六次全会和市委八届五次、六次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,打好三大攻坚战,着力提高发展平衡性和协调性,坚持不懈推进全面从严治党,深入贯彻“1+1+9”工作部署,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

建议2019年经济社会发展的预期目标和约束性指标为:地区生产总值增长7.5%左右,规模以上工业增加值增长10%,固定资产投资增长10%;社会消费品零售总额增长8%;外贸进出口保持正增长;一般公共预算收入增长7%;居民人均可支配收入增长8%;居民消费价格指数涨幅、城镇登记失业率均控制在3%以内;城镇新增就业3万人;主要污染物总量减排和大气、水环境质量完成省下达的目标。

围绕上述发展目标,重点安排以下工作:

### (一)全面深化改革开放

**深度融入粤港澳大湾区建设。**把粤港澳大湾区建设作为全面深化改革的大机遇、大文章抓紧抓实办好,坚持设施“硬联通”和机制“软联通”并举,促进各类要素便捷流动和优化配置,共建富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界城市群。管好用好港珠澳大桥,谋划建设广江珠澳高铁、广中珠澳高铁和伶仃洋公铁通道,更好承接港澳、广佛辐射的辐射,加快建设珠江口西岸核心城市,携手澳门打造大湾区经济新增长极。在口岸通关、双向投资、多元合作、贸易便利化等方面积极探索,推动规则相互衔接,构建新型合作模式。推动专业资格互认,落实技术移民政策,促进跨境交流交往,创新创业。主动对接“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊建设,建立跨境产学研合作机制,探索在生物医药、海洋科技等领域共建特色科创中心。建设珠澳跨境金融合作示范区,扎实推进外商投资股权投资企业试点。建设珠海澳粤研究院。携手港澳投资发展港珠澳大桥旅游,推动粤港澳游艇自由行全面落地实施。加强公共政策对接,研究制定更多便利港澳居民在珠发展措施。开展港澳青年来珠实习计划、青年同心圆计划。联合澳门共建中国设计博物馆,推动香山古驿道与澳门历史街区步行系统对接。加快平岗至广昌原水供应保障工程和广南供水管网工程建设,建成对澳供水第三通道。携手港澳深度参与国际合作,共建“一带一路”重要支撑区,建设好中拉经贸合作园、中以科技创新产业园、中德人工智能研究院等平台,积极融入全球经贸创新网络,深入开展人文领域交流合作。

**牢记初心推进横琴建设。**深入贯彻落实习近平总书记视察横琴重要指示精神,提高政治站位,强化政治担当,牢牢把握横琴开发建设的正确方向,不辜负总书记的殷切嘱托,主动加强对澳合作,丰富合作内涵,拓展合作空间,发展新兴产业,促进澳门经济发展更具活力。担当好先行先试的重要职责,争取国家支持创新管理体制等标志性重大改革事项,打造粤澳特别合作区。全面梳理现有土地使用和项目建设情况,提高粤澳合作项目比重,重点发展中医药、高新技术、特色金融、会展、休闲旅游等产业。按照“澳门资源+全球技术+创新人才+横琴载体”模式,加快粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业园建设。争取先行先试医疗健康政策,推动粤澳合作中医药科技产业园加快发展。建设横琴金融岛,设立澳门特色金融服务基地。加快横琴科学城建设,携手澳门共同发展特色芯片设计、测试和检测等相关产业。推动横琴国际休闲旅游度假区相关政策落地,配合澳门建设世界休闲旅游中心。实施“港资港模式、澳资澳模式”,创新工程审批管理。将澳门莲花口岸整体搬迁至横琴,实施“合作查验、一次放行”通关模式。制定跨境办公专项政策,鼓励澳门企业在横琴跨境办公。深化民生合作,争取开工建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目“琴澳新街坊”。

**推动改革举措落地生效。**以落实机构改革为契机,加快政府职能转变,大幅减少政府对资源的直接配置,凡是市场能办自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让企业干。继续推进“放管服”改革,尽可能把资源、服务、管理下沉到基层。深化供给侧结构性改革,落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。完善考核评估体系,推动园区差异化发展,促进产业集聚集群发展。做好第三次土地调查,强化项目用地监管,盘活低效用地,加大土地收储力度。开展亩产效益评价,促进正向激励和优胜劣汰,推动资源向优质企业和产品集中。持续深化营商

环境综合改革,实施能评、环评等区域评估制度,推进审批标准化改革。落实“证照分离”“照后减证”,提高商事主体开办便利度。全面实施市场准入负面清单制度,破除各种隐性障碍,保障各类市场主体公平竞争。建立行政审批中介服务事项清单动态调整机制,促进中介服务市场健康发展。深化国资国企改革,减少管理层级和同质化竞争,提升国企竞争力。

**(二)着力促进经济平稳增长**  
**积极扩大有效需求。**在先进制造业、现代服务业、现代化基础设施等领域谋划推进一批重大投资项目,安排年度重点项目208个、投资576亿元,力促36个项目建成投产,54个项目开工建设。在市场准入、用地保障、产权保护等方面优化投资环境,鼓励社会资本参与基础设施、旅游、养老等项目建设。积极开展促消费系列活动,加强市场监管,营造安全放心的消费环境。支持房地产合理自住需求,坚决遏制投机炒房。加快充电基础设施建设,落实好新能源汽车购置税优惠政策,促进二手车便利交易,推动汽车消费优化升级。创建国家全域旅游示范区,提升旅游产业附加值。扩大文化产业供给,培育文化消费理念。促进信息消费,发展面向社区生活的线上线下融合服务。健全家政服务标准和服务规范,支持家政服务品牌建设。抓好外贸转型升级基地建设,新增1—2个外贸公共服务平台。促进服务贸易发展。培育外贸新业态,推进跨境电商“两平台六体系”建设。鼓励进口高新技术产品、先进设备和紧缺资源性产品。

**实在在解决企业困难。**构建亲清新型政商关系,积极与企业接触沟通,主动热情做好服务,切实解决企业发展难题。畅通政企沟通渠道,健全企业参与涉企政策制定机制,出台支持民营企业及中小企业高质量发展政策措施。继续降低企业用地用电成本,实施社会用电费优惠优惠政策,完善园区电网及生活配套设施,支持企业建设职工宿舍,实行重点企业技能型人才推荐入厂,帮助企业留住员工。完善科技企业投融资和中小微企业信贷风险补偿机制,对企业实施重点项目建设给予贷款贴息支持,降低企业融资成本。发挥珠海基金作用,帮助有发展前景的企业纾解流动性困难。落实好自主创新产品首购订购政策,支持本地企业产品应用和市场推广。用好龙头企业专业服务资源,带动中小企业发展提升。

**防范化解重大风险。**着力处置金融领域风险点,重点治理风险源头,加强金融风险排查预警,继续推进非法集资陈案化解,深入开展互联网金融金融领域风险整治。严格执行政府债务限额,坚决制止违法违规举债。深化预算编制执行监督管理改革,提升财政资源配置效率和使用效益。切实防范财政支出风险,树立过紧日子的思想,坚持有保有压,严控“三公”经费预算,把有限的财力用在刀刃上。建立房地产市场平稳健康发展的长效机制,保持调控政策连续性稳定性,把稳地价、稳房价、稳预期落到实处。着力化解国有企业经营和债务风险。

**(三)加快建设现代产业体系**  
**推动制造业高质量发展。**做优产业存量,继续实施“十千企业腾飞行动”,力争超百亿元企业达7家、高新技术企业达2100家。“一企一策”支持第一批重点企业,充分保障格力电器产业用地,配套建设伟创力小镇,支持明珠集团等企业做大做强。推动联邦制药、光宇电池、晨新科技等第二批梯队企业增资扩产,给予第三批梯队科技型企业中小企业生命周期扶持。实施新一轮工业科技企业三年行动计划,开展智能制造模式推广应用。做大产业增量,完善招商平台,面向发达国家和地区大型企业发展精准招商,建立重大项目洽谈引进绿色通道,争取更多项目落地珠海。推进利盟激光打印机等68亿元以上项目加快建设,推动烽火海洋网络设备等项目亿元以上项目建成投产。开展质量提升行动,构建与国际接轨的优质标准和认证体系,以品牌建设引领制造业提质增效。

**大力发展战略性新兴产业。**加快发展新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新能源及新能源汽车、节能环保、数字创意、新材料等产业,培育一批“独角兽”和“瞪羚”企业。推进软件产业转型升级,积极布局大数据、人工智能等产业,形成新一代信息技术产业集聚区。紧抓集成电路设计环节,集中力量引进集成电路全产业链项目,建设集成电路高端设计与制造基地。继续实施先进装备制造业三年行动计划。依托金湾生物医药产业基础、横琴粤澳合作医药发展平台,建设生物医药产业发展联动带。引导新能源及节能环保产业向西部集聚,建设绿色低碳产业示范基地。发展数字经济,建设智能网联、5G网络等信息基础设施,培育新兴数字产业应用,推动4K产业发展。高水平建设航空产业园、通用航空产业综合示范区,推动省军民融合“十三五”规划七项重点工程建设。

**加快发展现代服务业。**抓住港珠澳大桥开通给珠海服务业发展带来的绝佳机遇,积极吸引承接港澳优质服务业,汇集国内外高端服务业。按照“澳门资源+会展、物流、金融等产业发展水平,争取服务业发展上台阶。精准引进国际顶级财团和实力企业,在港珠澳大桥珠海口岸工岛、高新区、西部生态新区等地建设一批商贸综合体和品牌酒店,满足大湾区优质生活圈消费需求。整合盘活闲置及低效使用的各类物业,着力发展楼宇经济,重点发展商务商贸、金融科技、文化创意等产业,落实加强总部企业发展实施办法,培育一批“专业楼”“亿元楼”。加快发展现代物流业,重点发展“珠海陆空联运”及拓展业务,推动第三方物流和冷链物流发展,建设电商快递结合产业园。依托珠海独特区位优势,一流会展场馆优势和已有展会品牌优势,引进和培育更多专业展会,做大做强会展经济。发挥生产性服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送、节能降耗等方面的引领带动作用,推进先进制造业与现代服务业深度融合。

**增强自主创新能力和实力。**发挥自贸区、自创区联动优势,力争在大湾区国际科技创新中心建设中占有一席之地。加强基础研究和应用基础研究,创新管理体制和运营机制,加快建设南方海洋科学与工程专业实验室。发挥好空调设备及系统运行节能等国家重点实验室作用,推进电机与控制院士工作站、智慧海洋院士工作站、格力电器新一代人工智能开放平台等创新载体建设。(下转04版)