

前海潮鸣 改革强音



建设中的前海。

火热六月,深圳前海一片繁忙景象,从广深沿江高速远眺,一幢幢高楼拔地而起,一个城市新中心正在崛起,加速推进粤港澳大湾区建设的炽热温度触手可及。

2010年8月26日,国务院批复同意《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》,宣告前海合作区正式成立。前海因此成为“特区中的特区”,担负起“依托香港、服务内地、面向世界”的国家战略定位和历史使命。

2015年4月27日,广东自由贸易试验区前海蛇口片区正式挂牌成立。前海在深港合作功能上又叠加了自贸区功能,被赋予更多先行先试职能。

2012年12月7日,习近平总书记就在党的十八大后离京视察第一站就来到了深圳前海,并在这里发出改革开放再出发的号召。

放再出发的号召。

2018年10月24日,习近平总书记再次来到前海视察,他深有感触地说,发展这么快,说明前海的模式是可行的,要研究出一批可复制可推广的经验,向全国推广。

近年来,深圳始终牢记总书记嘱托,按照“依托香港、服务内地、面向世界”的总要求,全面落实中央、省、市决策部署,把前海开发开放作为头等大事来抓,举全市之力推动前海开发开放,使得前海发生了“沧海桑田”的变化。经济总量迈上千亿能级并持续提升,在制度创新、深港合作、产业集聚和新城建设等方面取得重大突破。

从一片滩涂到现代化城市新中心,生机勃勃的前海,正以粤港澳大湾区为画布,描绘着一幅壮美的改革画卷。

坚持高标准改革 制度创新走在全国前列

前海蛇口自贸片区规划面积28.2平方公里,分为前海片区(15平方公里)和蛇口片区(13.2平方公里)。其中,前海片区为深港现代服务业合作区,位于珠江口东岸,南头半岛西侧,由桂湾、前湾、妈湾三个区块组成;蛇口片区原为招商局集团蛇口工业区,位于深圳南头半岛东南部,与香港新界的元朗和流浮山隔海相望,是我国改革开放重要窗口。

今年4月26日,前海蛇口自贸片区举办2019年制度创新成果发布会,以集中展示2018年以来的改革、开放、创新成果,启动系列项目为片区四周年庆生。

据介绍,前海蛇口自贸片区始终坚持以制度创新为核心,以风险防控为底线,以可复制可推广为基本要求,大胆试、

大胆闯、自主改,坚持先行先试、边行边试、合作共试,逐步形成了覆盖八大板块制度创新“前海模式”。

挂牌以来,前海蛇口自贸片区累计推出442项制度创新成果,其中全国复制推广43项,全省复制推广69项,全市复制推广79项。各项改革任务高效完成,改革进程位于国内自贸试验区前列。2018年以来,新推出制度创新成果123项,15项标志性成果被国务院自贸试验区工作部际联席会议简报刊载。

例如,在深化投资便利化改革方面,对标世界银行营商环境指标体系,出台营商环境改革32条;在全国率先打造外商投资“一口受理”升级版,企业登记及备案时间从20天缩短至两天,全国最短;市场监管

局推出“前海服务港企零跑动”,实现香港投资者足不出港办理深圳商事登记。

在深化贸易便利化改革方面,深圳海关推出“保税+社区新零售”模式;建设国际海运中转分拨集拼中心和离港空运服务中心;游艇监管实现“四个全国首创”;深圳海事局建立超大型邮轮及集装箱船进出自贸区港口绿色通道制度。

在加快金融开放创新改革方面,国家外汇管理局批复前海率先开展资本项目收入支付审核便利化试点,并成功复制推广至南沙、横琴及全国多个地区;前海金融资产交易所首创人民币债权资产跨境交易平台。

在深化人才管理改革试点方面,出台支持港澳青年在前海发展的36条优惠政策;在全国范围内率先落地港澳居民在区内

工作免办《台港澳人员就业证》;推动实现港澳居民在前海缴存住房公积金,且可享受住房公积金个人住房贷款权利。

中山大学评估结果显示,前海蛇口自贸片区制度创新总指数在全国自贸片区中排名第一;海关总署广东分署评估显示,前海蛇口贸易便利化水平位居全省自贸片区前列;普华永道等机构开展的“1+9”创新成果评估结果显示,片区各项改革任务高效完成,改革进程位于国内自贸试验区前列。

今天的深圳,正通过前海深港现代服务业合作区和深港科技创新合作区等“东西两翼”两个合作平台,集聚全球创新要素,参与深港创新生态圈建设,在粤港澳大湾区建设中增强核心引擎功能,建设服务全国、面向世界的全球城市。

坚持高水平开放 深港合作步伐全面加快

依托国务院批复的深港合作区的政策优势,以及比邻港澳的区位优势,前海在与港澳合作建设自贸试验区方面,形成了与港澳深度融合、合作创新发展的良好局面。

前海始终以依托香港、服务香港为己任,组织实施利港惠港的“万千百十工程”和深港合作专项行动计划,着力拓展港人港企在内地发展空间,在为香港服务业扩大空间、推动香港结构优化方面发挥杠杆作用,彰显了改革开放试验田作用。

2018年,前海累计注册港企数量突破1万家,港资企业实现增加值和纳税占到前海的1/4。人才管理改革和深港人才特区建设上,前海除了率

先取消港澳居民就业证制度,还允许拥有香港执业资格的专业人士自由执业。港澳居民在前海可以缴纳公积金、为外国高端人才提供“一卡通”服务,以及允许港澳金融和法律领域专业人才在区内提供专业服务政策突破,极大地方便了境外人士和港澳居民在前海就业生活。

多年来,作为粤港澳青年融合发展、科技成果转化及支持香港国际创新科技中心的重要基地,前海梦工场在国家、省、市多层次全方位政策体系支撑下,为创业港澳青年提供全面支持,也成为前海推进深港合作的一大亮点。前海深港青年梦工场更是成为创业创新热土。数据显示,截至今年5月,前海深港青年

梦工场累计孵化创业团队356个,其中港澳团队176个。

在前海深港青年梦工场,毕业于香港大学生物医学专业的段志刚博士正向记者介绍他参与研发的一款抗衰老保健品,这款产品已取得海外上市资格,运用大数据进行研发是其中一个亮点。段志刚表示,把办公地点设在深圳前海,主要就是看中了这里的政策优势和创业氛围,“公司重心放在研发上,智力支撑,留住人才很重要。在前海,税收、住房、创业都有政策扶持,使我们能安心做产品。”

据了解,前海深港青年梦工场是集创意苗圃、孵化器、加速器、产业园功能于一体的综合型创新创业平台,为香港青年人才提供资金、场地、项目等多方面的支持;梦工场租金仅为同地段1/3,符合条件的企业还可享受减按15%的税率征收企业所得税;梦工场规划建设人才驿站、创业学院、公共技术平台和商务展览设施,并为每家企业团队提供创业导师和人才招聘渠道;梦工场还定期地举办创业论坛、创业大赛、深港创客营、嘉年华等多种科技主题活动,并设立了深港两地双向会场。

2017年12月,前海发布了

《前海蛇口片区及前海深港现代服务业合作区科技创新行动计划(2018-2020)》,推动港澳各类科研机构在前海落地发展,联合香港共同打造国际科技创新中心。今年3月,前海又正式发布了《支持港澳青年在前海发展的若干措施》,其配套的《实施细则》也将于近期发布。该政策由参访实习就业、创新创业、发展平台、生活保障、保障机制5个部分36条具体措施组成,旨在为港澳青年在前海发展提供便利,全方位支持和保障,是针对港澳青年的专项扶持政策。

今年5月,前海深港青年梦工场已被香港特区政府与广东省政府共同认定为首批“粤港澳大湾区创新创业基地”,入驻基地的香港青年创业团队可申请享受香港青年发展基金“粤港澳大湾区创新创业基地体验资助计划及创业资助计划”资助。因此,入驻前海创新创业的香港青年可以同时享受到两地优惠政策。

今年5月8日,广东省政府正式印发了《关于加强港澳青年创新创业基地建设实施方案》,明确提出充分发挥前海深港青年梦工场的示范引领作用。目前,前海全力支持港澳青年创新创业的政策体系已初步成型。

专家访谈

打造国际科创中心 人才是关键

深圳是经济特区发展的标杆,正加快建设成为具有世界影响力的创新创意之都。在粤港澳大湾区建设中,深圳有哪些先进经验值得其他城市借鉴?近日,中国(深圳)综合开发研究院常务副院长、全国港澳研究会副会长郭万达博士接受了本报记者专访。

记者:《粤港澳大湾区发展规划纲要》中提出,支持香港、澳门融入国家发展大局,特别提到粤港澳大湾区创新创业提供更多机遇和更好条件。对于湾区其他城市而言,深圳在支持港澳青年来内地创新创业方面有哪些经验值得借鉴?

郭万达:首先,深圳设立了许多粤港澳青年创新创业平台,其中以前海的深港青年梦工场为代表为人熟知。不光是前海,在深圳的罗湖、宝安、福田、龙岗几乎都有类似的平台。这些平台虽然大小不一,但它为港澳青年创业提供了一个原始依托,有了空间才能产生集聚效应。

其次,深圳提供了非常有吸引人的政策。比如,前海的深港青年梦工场,为什么能够吸引众多港澳青年,因为有政策的扶持,不仅能够实现“拎包入住”,还有税收、住房等方面的支持,项目壮大后还可以很方便对接到风险投资。

第三,深圳为来创业的港澳青年提供无缝对接的生活、工作环境,包括医疗服务、住房、法律服务、金融支付等方面。港澳青年乐意来,来了还能待得住,创新创业还有成效,深圳都做了有益的探索,提升了港澳青年来内地工作生活的获得感,让他们感受到大湾区建设的实在好处。

记者:《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,坚持极点带动、轴带支撑、辐射周边,推动大中小城市合理分工、功能互补,进一步提高区域发展协调性,促进城乡融合发展,构建结构科学、集约高效的大湾区发展格局。您觉得大湾区建设中需要打通哪些互联互通的环节?

郭万达:在粤港澳合作中的互联互通,关键的环节就两个,一个是硬联通,一个是软联通。硬联通主要涉及到重大一些基础设施,如高铁、轻轨、高速公路、口岸、机场、港口这些。深港之间、珠澳之间这种基础设施的联通,需要大的规划和建设。如加强对口岸整体通关的能力的提升和改造,加强交通设施的联通。

软联通是第二个方面,软联通范围很广,比如电子支付系统的联通,金融市场的联通,还要粤港澳的一系列专业资质的认证,保险系统、离岸金融体系的连接等。政府应该提供更多更好的跨界的公共服务产品,构建更好的国际化营商环境,和港澳的国际化标准相衔接。

记者:《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,建设国际科技创新中心,深入实施创新驱动发展战略,深化粤港澳创新合作,构建开放型融合发展的区域协同创新共同体,集聚国际创新资源,优化创新制度和政策环境,着力提升科技成果转化能力,建设全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。深圳、珠海如何发挥自身优势,配置全球资源,积极参与打造国际科创中心?

郭万达:打造国际科创中心,需要吸引全球的创新要素,当中最重要的首先就是人才。要打造国际科技创新中心,就要促进创新的要素能更加便捷高效流动。比如,我们的签证政策能否有进一步改革,境外人才的所得税有没有更多优惠,这些都是措施。

其次,还需要有非常好的创新能力建设,包括重大项目的国家级实验室,重大的科学装置和综合性的国家科学中心,在这方面在大湾区城市中的基础还较为薄弱。无论是珠海和深圳也好,还应该加强基础研究,加强创新源头的创新,再加上大学、实验室这些创新载体的建设,并充分把香港的国际化资源利用起来。

第三,要打造国际科技创新中心,就得有一系列激励的制度,激励科学家创新,激励科研成果转化。这个制度核心,还要涵盖对知识产权的保护,以及知识产权的交易,知识产权的数据运营等方面。当然,让这些改革制度有机结合,充分发挥作用也是非常重要的。



生机勃勃的前海,描绘着一幅壮美的改革画卷。



前海深港青年梦工场。