

# 在平等和相互尊重轨道上 推进中美经贸磋商

□新华社评论员

日前,国家主席习近平同美国总统特朗普在日本大阪举行会晤,两国元首同意,在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商,美方不再对中国产品加征新的关税。这次元首会晤达成的重要共识,释放了通过平等对话解决经贸问题的积极信号,向国际社会和全球市场注入了互利合作的正能量。

中美两国虽然存有一些分歧,但双方利益高度交融,合作领域广阔,存在巨大利益交集。中美建交40年来,两国充分发挥双方经济互补优势,推动双边经贸合作实现长足发展。中美货物贸易额从1979年的25亿美元,增长到2018年的6335亿美元,增长252倍,服务贸易额超过1250亿美元,双向

直接投资累计近1600亿美元。累累硕果充分说明:中美经贸合作的本质是互利双赢。

在这个大局大势之下来看待中美经贸关系,既要看到中美经贸合作中存在一些分歧是正常的,更要看到增进互信、促进合作、管控分歧,才是解决问题的正确出路。实践证明,只有本着平等、理性、相向而行的原则,通过各种沟通协调机制加强对话协商,才能克服各种障碍,推动中美经贸关系不断向前发展。

重启中美经贸磋商,必须建立在平等和相互尊重的基础上,这是开展谈判的重要前提,也是达成协议的根本保障。这一原则意味着,双方磋商

的地位是平等的,磋商成果是互利的,最终达成的协议是双赢的。如果一方强压另一方进行谈判,或者仅让单方得利,谈判就不会取得成功。这一原则也意味着,谈判双方必须尊重彼此核心利益和重大关切,不挑战“底线”,不逾越“红线”,不能以牺牲一方的发展权为代价,更不能损害一国的主权。在涉及中国主权和尊严的问题上,中国必须坚决维护自己的核心利益。

解决好中美经贸问题,不会一蹴而就,但只要拿出决心、诚意与行动,办法总比困难多,总能找到双方都能接受的解决方案。行胜于言,重在落实。沿着相互尊重、互惠互利的正确方向不断前行,切实把中美两国元首

会晤达成的共识体现到经贸磋商中,推动双边经贸关系尽快回到正常轨道,不仅有利于中美两国,也是国际社会的普遍期盼。

“乐见世界最大的两个经济体同意重启经贸磋商”“中美建立良好稳定的经贸关系,是世界经济保持增长不可或缺的条件”……中美两国元首在大阪会晤后,国际社会纷纷给予积极评价。合作是中美两国唯一正确选择,共赢才能通向更好的未来。中美双方在互惠互利基础上拓展合作,在相互尊重基础上管控分歧,就一定能够共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系,增进两国和世界人民福祉。

新华社北京7月1日电

## 向世界发出积极信号 推动中美关系行稳致远

——海外舆论积极评价中美元首大阪会晤

国家主席习近平6月29日在日本大阪同美国总统特朗普举行会晤并达成重要共识,双方同意继续推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系,并宣布将在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商。海外舆论认为,这些重要共识向国际社会和全球市场发出积极和正面信号,也有望推动中美关系行稳致远。

国际智库席勒研究所旧金山分部发言人迈克尔·斯蒂格表示,中美关系是当今世界上最重要的双边关系之一。两国元首在大阪达成的重要共识,是中美关系向前迈出的非常积极的一步。他期待双方达成协议,为两国合作打下更加牢固的基础,并认为中美两国应在“一带一路”等项目上开展合作,这对维持世界经济的健康发展非常必要、非常有帮助。

在席勒研究所驻休斯敦代表布莱恩·兰茨看来,中美元首大阪会晤朝着解决两国经贸摩擦迈出重要一步,为合作解决国际事务注入新的动力。美中两国都应抓住这一机遇,切实落实会晤达成的共识。

总部设在华盛顿的美国中美研究

所高级研究员苏拉布·古普塔尔见两国元首作出重启经贸磋商的决定。他说,美中双方应真诚地相互接触,期待双方可以克服当前困难,达成协议,这对双方而言都将是富有成效的,并将对未来中美关系产生长期积极影响。

美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇表示,中美元首大阪会晤使双边经贸问题朝相对积极方向迈进,但未来的挑战依然艰巨,考验着双方的政治智慧。他认为,中国在二十国集团领导人大阪峰会上宣布了扩大对外开放的重要举措,如果美方能够抓住这些信号,有助于双边经贸关系的良性发展。

在美国知名中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩看来,中美元首会晤达成重要共识,已经迈出了第一步。双方有必要进一步在多个领域加强合作和交流。中方承诺进一步扩大开放,将推动美国商界成为强大中美关系的坚定支持者。

美国全国零售商联合会高级副会长戴维·弗伦奇表示,欢迎这次会晤达成的共识,美国政府从进一步加征关税的边缘退回对零售商及其客户而言是一个好迹象,期待与中方的磋商继

续取得进展。

美国全国制造商协会会长杰伊·蒂蒙斯表示,制造商对两国就重启经贸磋商以及避免关税升级取得的成果“感到鼓舞”。制造商在过去一段时间里一直期待达成贸易协议,“此次会晤让我们更加接近这一目标”。

美国商会负责国际事务的副会长迈伦·布里连特表示,美国商会对美中两国元首宣布两国将回到谈判桌前并避免关税升级感到鼓舞,期待双方努力达成高水平、全面的协议。

美国本笃会大学荣誉校长威廉·卡罗尔说,美中两国元首宣布重启经贸磋商,美方不再对中国产品加征新的关税,这是好迹象。全世界都希望美中保持强有力的伙伴关系,对两国来说也应如此。

美国底特律中华商会顾问汤姆·沃特金斯认为,只有实现共赢,达成的协议才能经得起时间的考验。美中双方相互尊重地找到双赢的解决办法,对两国人民有益,对全球经济有益。

英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里表示,中美两国元首同意重启经贸磋商令人鼓舞。他说,中国在应

对与美国的贸易摩擦方面处理得非常好,中美之间拥有巨大的合作机会,双方只有选择合作,才真正“符合常理”。

文莱资深媒体人贝仁龙表示,中美元首大阪会晤达成重要共识,一定程度上驱散了经贸摩擦给两国关系和世界经济增长上的阴影,开放包容和合作共赢是人心所向。

印度尼西亚玛琅国立大学校长穆尔宾·乔苏亚·森比林表示,中美元首大阪会晤决定重启经贸磋商向世界释放了积极信号。当今世界经济高度一体化,你中有我,我中有你。在一个多边主义为主导的世界中,贸易保护主义的做法是消极的。东盟国家跟中美都有着紧密的经贸合作,乐见中美经贸关系恢复正常。

墨西哥哥埃布拉自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨表示,国际社会对此次中美元首大阪会晤寄予了很高的期待,双方达成共识正是外界所希望看到的。中美两国能够在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商,将为全球经济和全球政治注入更多确定性,带来积极影响。

新华社北京7月1日电

## 珠海市海岛海域保护法治化建议

### 工作研究

□周盛盈

珠海作为海洋大市,科技兴海成果较为显著,海洋经济综合实力日益增强。据珠海市自然资源局最新统计,珠海市海域面积达6050平方公里,共有海岛262个,其中有居民海岛10个,无居民海岛252个,素有“百岛之城”的美誉,是珠三角海域面积最大、海岛最多、海岸线最长的城市。海洋海岛资源无疑是珠海最大的特色和优势,也是珠海实现可持续发展的重要战略依托和空间所在。

2018年11月30日,珠海市人大常委会审议通过了《珠海经济特区海岛海域保护条例》(以下简称《条例》)和《珠海经济特区无居民海岛开发利用管理规定》(以下简称《规定》)。这是珠海运用经济特区立法权,首次就海岛保护及开发利用制定专门法规,其中关于无居民海岛开发建设基本程序的规定填补了国内立法空白。但是,从全局性来看,与国外发达国家和国内先进城市相比,还存在着有待进一步完善的地方:

一、珠海市海岛海域保护法治化的缺陷和不足

(一)立法上的缺失和问题

1.缺少全面系统的海岛规划法规。市人大常委会审议通过的《条例》中的第十条至第十四条、第十七条对海岛海域及海岛湿地的规划作出了原则性的规定。但《条例》中关于规划条款过于分散,内容过于简单,无制定海岛生态红线、划定海岛及周边海域禁止性开发、限制性开发区域,也无要求规划草案向社会实行公示公告制度,并采取论证会、听证会或者其他方式征求专家和公众意见制度,规划实施后也没有监督检查制度以及违反规划条款后承担怎样的法律责任等条款。

2.行政许可申请内容过于简单,审批程序过于简化。《条例》第二十四条规定,“开采海砂应当依法办理有关批准手续,按照批准的海域范围和方式开采,采取必要的生态保护措施,不得

影响海岸、海堤、港口、航道、路桥等的安全。严格限制在海岸采挖砂石,防止造成海岸侵蚀”。第一,没有将办理有关批准手续的必备内容细化,操作性不强。在这方面,日本的立法值得借鉴。2010年6月23日,日本国土交通省颁布第35号令《为促进对专属经济区及大陆架的保护和利用而颁布的关于保护低潮线和配备基地设施的法律施行规则》,该《法律施行规则》对水域使用申请书、海底挖掘许可申请书、沙土开采许可申请书的内容做了明确的规定:海底挖掘许可申请书的内容必须包括海底挖掘或掘土的目的、内容、时间、地点、方法等内容。沙土开采许可申请书的内容必须包括沙土开采的目的、开采的时间、开采的地点、开采的方法、开采的量等内容。水域使用申请书的内容必须包括水域占用的目的、水域占用的时间、水域占用的地点、水域占用的方法等内容。

第二,该条款缺少公示公告听证程序。深圳市的《海域使用管理条例》(草案稿)第十八条规定了审查程序,“海域使用申请涉及重大公共利益的,市海洋行政主管部门应当进行公示,必要时进行听证。海域使用申请涉及他人之间重大利益关系的,市海洋行政主管部门应当组织听证或根据利害关系人的申请进行听证。”

(二)行政执法保护缺乏科学的协调机制

《条例》第五条规定“市海洋行政主管部门负责组织实施本条例,依法履行海域使用、海岛利用的监督管理职责。生态环境行政主管部门负责海洋环境保护工作的指导、协调、监督以及法律法规规定的其他职责。渔业、海事、公安、建设、自然资源、交通、旅游、城市管理、港口、航道、水务等行政管理部门按照各自职责,对海岛海域的保护进行监督管理”。因此,管理海岛海域的行政部门太多,且其职责过于分散。

(三)珠港澳跨境司法协助机制有待完善

珠海、香港、澳门由于三地的裁判法律依据不一样,所以有关海洋环保侵权案件的审判标准就不一致,跨境之间的调查取证难、司法文书送达难、执行难问题没有从根本上得到解决。三地之间关于跨界海洋环保公益诉

讼、跨界赔偿机制还没有建立。

二、加强和完善珠海市海岛海域保护法治化的对策和建议

(一)强化规划优先原则,制定单行的《珠海市海岛海域规划条例》

1.在编制规划主体方面,将原来的“市海洋行政主管部门”提升为“珠海市人民政府”;

2.在规划编制方式上,参照《珠海经济特区城乡规划条例》的做法,实行珠海市海岛海域规划委员会审议制;

3.在监督检查规划实施上,由市人民政府大会及其常务委员会监督实施,定期听取和审议市人民政府关于珠海市海岛海域规划的制定和实施情况报告;

4.在规划的基本原则,划定珠海市海岛海域禁止性开发区域、限制性开发区域,实行红黄蓝线管理制度,并对珠海市海岸线实行统筹管理;

5.在违反规划条款的处罚上,明确规定违反规划条款的行政、民事处罚措施。

(二)强化财政性资金保障机制,细化市、区各级政府财政预算中海岛海域专项资金条款

参照日本《有关港湾法》对国库负担的比例作出了详细规定的做法,细化市、区各级政府财政预算中海岛海域专项资金条款。条款中可明确规定,市财政预算中,应将预算收入的8%列入珠海市海岛海域保护专项资金,以用于海岛公用设施建设、海洋生态环境修复以及海洋生态补偿。海洋海岛面积较多的万山海洋开发试验区、横琴新区、高新区、高栏港经济区可为10%。香洲、斗门、金湾等其他行政区可为5%。

(三)明确行政许可申请书的内

容,规范行政审批程序

1.明确行政许可申请书的内容。条款中,应对珠海市水域使用申请书、海底挖掘许可申请书、沙土开采许可申请书的内容做明确规定;珠海市水域使用申请书的内容必须包括水域占用的目的、水域占用的时间、水域占用的地点、水域占用的方法等内容;珠海市海底挖掘许可申请书的内容必须包括海底挖掘或掘土的目的、内容、时间、地点、方法等内容;珠海市沙土开采许可申请书的内容必须包括沙土开采的目的、开采的时间、开采的地点、

开采的方法、开采的量等内容。

2.参照深圳市《海域使用管理条例》(草案稿)的做法,规划行政审批程序:海域使用申请涉及重大公共利益的,市海洋行政主管部门应当进行公示,必要时进行听证。海域使用申请涉及他人之间重大利益关系的,市海洋行政主管部门应当组织听证或根据利害关系人的申请进行听证。

(四)提升珠海市海岛海域管理等级,加大珠海市海岛海域的保护力度

1.由珠海市人民政府直接承担珠海市海岛海域管理的主体。由于市人民政府设立的海洋工作协调机构无法承担与上级人民政府,特别是与香港特别行政区、澳门特别行政区政府的沟通与协调,需要珠海市人民政府承担这一职责,建议在目前运作多年的比较成熟的粤港、粤澳联席会议这一框架内,增设粤港澳海洋协调小组。珠海市作为海洋大市,应主动参与,积极协调,快速处理。

2.整合珠海市海洋海岛行政执法机关,科学设置其职能,规范其行政执法程序。

3.明确规定珠海市涉海涉岛行政部门必须建立立案通报制度和处罚通报制度。与此同时,明确规定行政案件移送制度:涉海涉岛案件在何种情况下进行移送以及如何进行移送。

(五)推进珠港澳区际司法协助,完善区际司法协助机制

随着港珠澳大桥的通车以及粤港澳大湾区经济的发展,珠港澳跨境之间有关涉海涉岛的民事、刑事案件将会大幅增加,跨界海洋环境治理保护引发的公益诉讼案件将进一步增多。在此背景下,通过珠港澳区际司法协助,有效地整合区际司法资源,降低司法成本,提高司法效率,最大限度地发挥司法功能;通过区际司法协助,委托对方进行调查取证、送达法律文书、执行等事项,从而减少经费支出,节省司法成本;通过区际司法协助,可以较快的速度查清案件事实,给违法者造成较大的震慑,从而使跨境案件得到及时处理;通过区际司法协助,可以加强区际间司法机关的学习与交流,从而提高司法水平。

(作者单位:珠海市委党校)

新华时评

## 把初心和使命 刻在心里落实在行动中

“寻访圣地感触良多,只有不忘来时的路,才能更好地走向明天。”“重温历史,不忘初心,勇担使命!”……

在中共一大纪念馆的电子留言簿上,来自全国各地的瞻仰者纷纷写下感悟。一页页翻过去,初心和使命是出现最多的字眼。对共产党员来说,在党的诞生地回顾建党历史,重温入党誓词,对标理想信念,更能体会初心和使命的力量。

“欲事立,须是心立”。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。正是因为我们党初心不改、矢志不渝,才能团结带领人民攻坚克难,创造出彪炳史册的业绩。

把初心和使命刻在心里,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,才能着力解决群众最关心最现实的利益问题,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

把初心和使命刻在心里,树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定对马克思主义和中国特色社会主义的信念,牢记全心全意为人民服务的宗旨,牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,才能加深对党中央大政方针的理解,增强履职尽责的自觉性和坚定性。

把初心和使命刻在心里,才能具备强烈的责任意识与担当精神。实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要只争朝夕、奋发有为,对照党章党规要求,以革命先辈、先进典型为榜样,党员干部不妨扪心追问:自己在党是大非前能否坚定正确方向?在矛盾困难前能否迎难而上?面对歪风邪气能否坚决斗争?唯有校准方向、找准坐标,时时自省,才能不负初心、不辱使命。

在党和国家的事业步入“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的时候,深刻体会这八个字——“不忘初心、牢记使命”,可为党员干部注入“踏平坎坷成大道、斗罢艰险又出发”的精神力量,助力砥砺前行,争取更大荣光。

新华社上海7月1日电

## 为世界经济增添稳定预期

二十国集团(G20)领导人第十四次峰会6月29日在日本大阪闭幕。在国际局势变幻交织的历史关口,中国高举多边主义旗帜,倡导伙伴合作精神,践行互利共赢理念,阐释共同发展主张,为峰会成功作出重要贡献,为世界经济增添稳定预期。

本次峰会召开的背景,一如会议前一天大阪阴雨的天气。当前,单边主义和保护主义持续蔓延,侵蚀各国互信协作,冲击国际规则秩序,拖累全球经济增长。世界比以往任何时候都更需要坚持和倡导多边主义。

中国主张,汇聚多边主义的广泛共识。从G20峰会全体会议,到金砖国家领导人会晤、中俄印领导人会晤、中非领导人会晤等“小多边”活动,再到中国、法国、联合国在G20峰会期间举行气候变化问题小范围会议,中方致力于汇聚多边主义的广泛共识。

在各方努力下,G20大阪峰会发出支持多边主义的主流声音,为国际形势发展注入稳定性和正能量。事实证明,倡导和践行多边主义,不仅是中国一家的选择,更已成为世界上绝大多数国家的共识和心声。

中国倡议,引领G20合作的正确方向。坚持改革创新,挖掘增长动力;坚持与时俱进,完善全球治理;坚持迎难而上,破解发展瓶颈;坚持伙伴精神,妥善处理分歧……这些中方倡议为应对世界经济面临的挑战指明了方向,有利于开辟更加广阔的全球发展空间,有助于营造风清气正的国际合作环境。

从在包容发展、基础设施建设、数字经济、气候、能源、环境等问题上照顾发展中国家的合理诉求,到世界贸易组织改革,再到落实联合国2030年可持续发展议程等问题,中国的主张和倡议引领着G20合作的正确方向。

中国行动,促进大国关系的健康发展。G20大阪峰会期间,中美元首会晤备受瞩目。国际货币基金组织总裁拉加德在峰会前夕表示,贸易战没有赢家,任何缓解贸易紧张局势的进展都会得到国际社会欢迎。

中美元首会晤达成重要共识。双方同意继续推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。双方宣布将在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商。这些重要共识向国际社会和全球市场发出积极和正面信号。中日、中韩、中法、中德、中俄印……在G20这一多边平台上,中国以实际行动,促进大国关系的健康发展。

中国信心,增益世界的共同福祉。在G20峰会上,中方阐明了中国发展的光明前景,阐释了中国的发展理念和合作主张,强调中国有信心走好自己的路、办好自己的事,同世界各国和平共处、合作共赢,增进了外界对中国的理解和支持。

正如马来西亚新亚洲策略研究中心主席翁诗杰认为,中国展示的全球治理模式以共商共建共享为原则,提出的一带一路倡议以共同规划、参与和分享为依归,示范了“海纳百川、有容乃大”的价值。当前,世界乱局变局仍在持续,各种不稳定不确定因素还在蔓延。中国知行合一,为世界经济和全球治理明确了方向,为大国关系和国际合作把脉开方,展现了中国领导人的远见卓识,更彰显了作为负责任大国的担当。

新华社日本大阪6月30日电

## 真正落地



王鹏绘

7月1日起,《上海市生活垃圾管理条例》正式实施。住建部日前介绍,46个城市将先行实施生活垃圾强制分类。根据《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》,由住建部负责每季度对城市生活垃圾分类工作进行考核。此外,为落实细则,多地开始对基层干部进行考核与问责。“新华视点”记者调查发现,推行多年的垃圾分类开始真正落地。(新闻来源:新华社)