

走马大湾区·心得篇

# 转化落实考察成果 推动“二次创业”加快发展

## 珠海市党政代表团赴广深佛莞学习考察心得体会

进入新时代,抢抓新机遇,实现新作为。此次珠海市党政代表团赴广深佛莞学习考察是在粤港澳大湾区全面建设的关键时刻,开启的一次找差距、谈合作、谋发展的“取经之旅”。来自各区各单位的考察团成员一路仔细看、认真听、用心记,结合自身工作实际积极思考,把先进的经验和做法带回珠海、转化落实,为推动“二次创业”加快发展注入不竭动能。

采写:本报记者 靳碧海 钟夏  
摄影:本报记者 曾 遥



东莞松山湖的建设高起点布局,大手笔投入。

关键词:营商环境

## 进一步提高政务服务水平

“考察中,大家都对四市政府的高效运作印象深刻。东莞的商事制度改革体验馆去年11月正式开馆,成为全国第一个以商事制度改革为主题的体验馆。”香洲区副书记、区长刘齐英感慨地说,东莞很多项目从签约到落地不到两年,深圳更是创下项目签约到投产仅用一个多月的“深圳速度”,充分体现了“时间就是生命,效率就是金钱”的发展观念,“这些都值得我们学习”。

斗门区委副书记、区长

马洪胜表示,各务实高效的政务环境给他留下深刻印象。深港科技创新合作区在最短时间内将落马洲河套地区打造成为香港最大科技创新园,在促进大湾区融合发展方面走在前、做在前。东莞跨境电商进出口总量做到全国第一。碧桂园仅用8个月就推动投资总额800亿元的博智林机器人谷项目投产,助力顺德打造智能“机器人之城”。“这些都说明,梦想是干出来的。”马洪胜说。

“与这些先进城市相比,

横琴在发展速度、发展质量、发展活力以及干部精神面貌等方面均存在较大差距。”横琴新区党委副书记、管委会主任杨川表示,下一步,横琴将继续发挥好自贸区优势,高标准营造市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境,“我区将组织区工商局深度学习东莞商事制度改革的先进经验和做法,尽快组织工作人员前往东莞松山湖政务服务大厅学习考察,抓好我区市民服务中心以及政务服务中心建设”。

高新区党委书记闫昊波表示,将不断深化全网通办、一网通办,探索利用数据共享等手段实现零次跑动。试点推行“标准地”供地模式,探索实行环评等前期事项政府集中评估制度,为项目建设提速减负。“另外,我们将深化与中大、北师大在基础教育领域合作办学,加快推进中山大学妇女儿童医院落地;进一步完善城市功能,持续引进一批中高端酒店、品牌餐饮和科技、商务服务等现代服务业。”

关键词:城市建设

## 超前谋划拓展城市发展新空间

“前海蛇口自贸区用短短几年时间,整合纳入了蛇口区块、宝安中心区、大铲湾港区、孖洲岛及大小铲岛区域、大空港地区,从滩涂起步打造成为全国发展最快、质量最好、效益最好的区域之一,凸显了什么是‘深圳速度’,值得我们认真学习借鉴。”马洪胜表示,对标先进找差距,深受启发、受益匪浅。

“各地的规划布局都突出了前瞻性,全面推动生产、生活、生态的科学布局、空间融合。”闫昊波深有感触地说。例如,在广州琶洲人工智能与数字经济试验区,吸引了腾讯、阿里等龙头企业入驻,一批重大项目正加紧推进;东莞大力发展的松山湖、滨海等六大片区,均是高起点布局,大手笔投入。

“目前,香洲区的发展空间不足、土地资源紧缺,向‘三旧’改造要空间的效果还没有显现。”刘齐英表示,将进一步学习各个城市的好经验好做法,真抓实干在增加空间供给上求突破。加快推动

“三溪”科创小镇首个建筑面积达16万平方米的启动项目建设,引进高盛等有实力、有经验的企业,打造高品质厂房,既给现有企业发展保留充足空间,又为更多企业进入提供轻生产载体;大力推进香洲北工业区、香洲科技工业等旧工业区连片开发改造,引进华润、天安等知名企业,打造城市有机综合体;推动九洲湾、国维中央广场、富力新天地、城市之心等城市综合体加快建设,着力打造九洲大道商务中心,为总部企业和创新企业提供更多载体。

“我市正在以横琴、保税、洪湾片区一体化发展为统领,全面加快‘大桥经济’和珠海城市新中心建设。保税区委副书记、管委会主任赵力表示,将着力完善规划体系,积极开展控制性详细规划,落实保税、洪湾、十字门北三个片区控规调整,做好交通专项规划,对标最高优化一体化区域功能布局,打造宜居宜业宜游、高品质生活的城市新中心。”

## 持续深化商事登记制度改革

“东莞市深化商事制度改革,实现开办企业便利度连续三年全省地市级第一。在东莞市深化商事制度改革综合实验基地、松山湖市民中心,我们深切感受到东莞市构建开放型经济新体制和科学市场监管体系的力度。”市国资委党组书记周凯感慨地说。

市发展和改革局局长于

东莞率先高标准推行商事登记“证照分离”“多证合一”、全程电子化改革。松山湖市民中心办公面积3500平方米,基本涵盖各类办事窗口,集“受理、审批、出件”于一体,成为优化政府服务模式 and 推进“互联网+政务服务”改革、实施“一门式一站式”政府服务模式改革的人性化服务中心。

想要在粤港澳大湾区建

城市,持续深化商事制度改革。他建议,在全市范围内推广复制松山湖高新区、上海浦东新区等“证照分离”改革试点经验,对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革,使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营。另一方面,加快改进全程电子化改革,在实现全流程电子化的基础上,制发统一的有介质的电子营业执照,便利我市企业电子商务、电子政务各类事项。

为进一步提升市场监管

水平和商事登记便捷度,市市场监督管理局副局长康庆表示,将按照“放管服”改革的总体要求,把信息化建设纳入规范化管理轨道,持续深化商事登记全程电子化和“同城通办”,推进“珠海易注册”“互联网+明厨亮灶”“电梯安全系统”“食品溯源系统”“农贸市场监控系统”等一系列“智慧市场监管”系统的建设,突破时间与地域的限制,让市场监管更高效、更便捷、更智慧。

## 坚持精细化管理提升城市品质

“深圳坚持生态文明和城市建设两手抓,保持了良好的生态环境,花园式国际化大都市气质彰显无遗;东莞通过完善基础设施配套水平,打造松山湖‘产城融合’新城;广州在市政基础设施品质提升方面也可圈可点。”市自然资源局局长王朝晖说。

“大家都把宜居品质作为打造城市竞争力的主要手段。”刘齐英表示,作为珠海主城区,香洲区核心竞争力在于一流的城市品质,像绣花一样管理城市,不断提升精细化管理水平,管好社区公园等市民“打卡”热点,推进香山公园二期等城市节点建设,营造美丽的城市环境。同时,全力抓好民生实事工作,重点加快推进公办幼儿园建设和涉水治污工作,着力建设一批养老、文体设施,不断提升城市幸福感。

王朝晖建议,珠海要大力推进城市基础设施技术标准不断完善,促进城市基础设施、园林绿化、地下空间等行业标准统一、相互衔接,增强城市基础设施承载能力。同时,重点实施好城市精细化管理品质提升三年行动计划,丰富园林绿

化景观层次,推进实施景观亮化工程,助力城市环境提升。

杨川表示,要学习南沙、前海自贸区建设经验,高标准、高水平推进横琴城市建设,不断优化城市人居环境,完善基础设施和商业配套,提高城市智能化、精细化管理水平,打造独具特色、宜居宜业宜游的城市风貌。

“万山有105个海岛,自然风光优美,自然禀赋独特,多年的旅游开发积累了较好的发展基础。”万山区党委副书记、管委会主任吕红珍表示,将以创建5A级旅游景区为抓手,积极引进高端旅游龙头项目,支持海岛各大酒店和精品民宿项目加快建设,完善各岛景观节点和环境绿化美化,推动海岛品质提升升级。

用人文精神增添城市魅力,用文化生活打造城市气质。“我们也要加快现代公共文化服务体系建设,补齐基层公共文化设施建设短板,谋划建设一批独具特色的城市‘打卡’目的地,在大湾区优质生活圈中展示珠海的独特魅力。”市文化广电旅游体育局局长王玲萍说。

## 多措并举营造优质营商环境

“不折不扣落实减税降费政策,以实际行动,让企业感受到减税降费红利,以财政收入的‘减法’换取企业效益和活力的‘加法’。”结合下一阶段工作,市财政局局长戴伟辉表示,将加快推进财政“放管服”,赋予商务部门更大的财务自主权,支持其“招大商、招优商、招好商”,通过简政放权、放管结合、优化服务,加快构建以信任为前提的财政科研资金管理机制。

戴伟辉还表示,将完善

市级财政专项资金管理办法,优化申报与管理平台,确保专项资金政策透明、申请便利、管理规范、审批高效。同时加大财政与审计、纪检监察及科研项目主管等部门的工作协调,减少对企业监督检查频次,切实避免重复检查,通力营造宽松的营商环境。

“东莞市在推进建设工程项目审批制度改革方面成效显著,全面实行‘告知承诺+负面清单+信用监管’建设工程项目审批管理服

务新模式,将审批办理事项减少50%以上。”为此,市住房和城乡建设局副局长毛建华建议,我市应进一步加大建设工程审批协调联动,推进分阶段核发施工许可改革,研究建立容缺或承诺机制,开展提升效率、再造流程创新活动。此外,可以学习香港建设工程管理经验,由建设单位自主选择监理或全过程工程咨询服务等其他模式。

“在优化投资贸易环境方面,打造更有吸引力的外

商投资环境,落实外商投资管理体制改革,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,进一步扩大关键领域对外开放。”市商务局局长王小彬表示,要进一步提升贸易便利化水平,深化查验机制改革,优化国际贸易“单一窗口”,大力推进口岸提效降费。到2020年,口岸出口货物整体通关时间控制在两小时以内,进口货物整体通关时间控制在10小时左右,国际贸易“单一窗口”主要业务应用覆盖率达到100%。

## 加快建设珠江西岸区域交通枢纽

“广州南沙自贸区在建设之初,就迅速谋划推动一大批基础设施建设,仅仅几年时间,已经布局了4条铁路、4条城轨、7条地铁以及通用机场和国际港口,积累了强大的后发优势。未来珠海要做大城市能级量级,也可以借鉴南沙经验,不拘泥于一城一域、一时一事,提高谋划工作的战略性和系统性,培育独具特色的核心竞争力。”市委常委副秘书长、办公室主任李秉勇说。

广深莞佛以宏大气魄谋划大港口、轨道交通、快速路网等大交通布局,深圳更是积极推进深中通道、深珠通道等重大基础设施建设,向外拓展发展空间,不断虹吸发展资源。

我们必须加快与大湾区充分衔接尽快研究规划建设城市轨道交通等大容量公共交通,加快建设对接港澳、联通全国、面向世界的海陆空铁综合交通网络。”富山工业园党委书记、管委会主任陈家平表示。

“我们要在推进重点基础设施工程,拉开城市框架格局上下真功夫,紧紧抓住外联内通关键工程不放松。”于

思浩建议,应重点谋划“三铁”(广珠澳高铁、深珠通道、城市地铁)、提升口岸功能(空港口岸开通、横琴口岸通关采用新模式)、建设第四代海港、开工黄茅海通道等重大工程,用好管好港珠澳大桥,进一步拉开城市框架,形成连通大湾区中心城区、辐射粤西地区的大格局,建设大湾区重要门户枢纽。同时,加快建设洪鹤大桥、鹤港高速、鹤洲至高栏港高速、金海公路大桥、金琴快线、兴业快线等,打破城市内部交通瓶颈。

“目前,广州正瞄准未来汽车的智能化、电动化发展方向,充分发挥小马智行等企业优势,打造智能网联汽车与智慧交通示范区,并争取成为交通运输部无人驾驶试验基地。”市交通运输局局长林粤海提出,在加快构建与粤港澳大湾区重要门户枢纽相匹配、内畅外通的珠江西岸交通枢纽城市同时,也要围绕交通执法、运输管理、公共交通、综合治理、设施保养等管理及一体化协同工作,高起点、高水平推动珠海智慧交通建设。



珠海传媒集团记者在东莞市华南设计创新院采访。