

上海自贸区临港新片区揭牌

## 六大“新红利”令人期待

华夏聚焦

上海自贸区临港新片区20日正式揭牌。新片区的设立,凸显了中国高举开放大旗的定力,也将为经济发展带来税制、人才等多方面的新红利。

**红利一:**  
新片区参照经济特区管理  
依法改革空间更大

国务院印发的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》提出,新片区参照经济特区管理。区内的各项改革开放举措,凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大或国务院统一授权后实施。

参照经济特区管理,意味着新片区不是简单的扩区,而是重点在对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域探索经验,并建立与国际通行规则相衔接的制度体系。

商务部部长钟山在揭牌仪式现场表示,增设上海自由贸易试验区临港新片区,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署,对推动新时代改革开放、促进长三角一体化发展,都具有十分重要和深远的意义。这也彰显了我国推动全方位开放、建设开放型世界经济的坚定决心和信心。

复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧说,可以预见,下一步涉及新片区的制度创新,将为新片区建设“大胆闯、大胆试、自主改”提供法治保障。

**红利二:**  
“五个自由”指向鲜明 企业居民享资金自由流动便利

《总体方案》明确,上海自贸区临港新片区要以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等为重点,打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

从过去的“便利化”到如今的“五个自由”,被业内人士认为是方案一大亮点。

“五个自由”将带来哪些新变化?从金融机构的热情可见一斑。20日,中国银行上海市分行宣布落地首批自贸区新片区普惠金融贷款,为区内3家小微企业提供累计800万元的授信及相关专属综合金融服务。在此之前,建设银行上海自贸区新片区分行、中国银行上海自贸区新片区分行均已揭牌,成为首批在新片区成立分行的金融机构。

在20日的揭牌仪式上,由上海临港集团全资设立的上海临港新片区经济发展有限公司拿到新片区001号营业执照,一期注册资金20亿元。临港集团表示,将抓紧建设临港新片区相关功能区,致力于形成以创新经济、总部经济、数字经济、离岸经济为主的新片区现代化经济体系基础框架。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟说,未来新片区在依托自由贸易账户推进资金自由流动和兑换等方面有望取得新的进展。比如,允许个人通过自由贸易账户开展对外证券投资,突破沪港通等渠道式开放的限制。

**红利三:**  
对离岸业务实施特殊税制安排 吸引总部机构集聚

《总体方案》提出,新片区内要建设亚太供应链管理中心,完善新型国际贸易与国际市场投融资服务的系统性制度支撑体系,吸引总部



8月20日,企业代表(右二)在揭牌仪式结束后接受媒体采访。

新华社发

型机构集聚。扩大新片区服务出口增值政策适用范围,研究适应境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策。

啥叫离岸业务?举例说,一家跨国公司从泰国采购原材料,送到越南去加工,最后把产品卖到日本,这中间所有的物流都不经过上海,但是合同订单、资金收付、保险、贸易融资等安排都是通过上海进行的,如此就占据了产业链、供应链的制高点。

在此之前,由于我国对离岸贸易等活动缺乏特殊的税制安排,一些跨国企业大量的贸易进出口业务在中国,但融资、结算等附加值较高的总部型功能在境外,由此损失了相当多的就业和税收。

上海市发展改革委综合改革处副处长朱鹏霖表示,纵观国际上的自由贸易区,通常实施不同于国内其他地区的“境内关外”的特殊政策,其中最核心的“特殊政策”就是以低税负为特征的税收政策,目的是让区内企业与境外企业站在同一个起跑线上参与国际市场竞争和竞争,做大国际业务的增量。

**红利四:**  
15%所得税率利好高科技制造业“硬科技”受青睐

根据《总体方案》,新片区将建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系。对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业,自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税。

从事集成电路大硅片制造的上海新晟半导体科技有限公司CEO邱慈云在揭牌仪式现场说:“新片区在人才和税收方面的优惠政策,对我们这些高科技制造企业很重要。”

之前落户临港的特斯拉上海超级工厂,最近也迎来新进展。19日,临港特斯拉超级工厂项目(一期)顺利取得首张综合验收合格证——动力站房综合验收合格证,进一步加速了特斯拉正式投产的步伐。

“短短几个月时间,完成了厂房建造、设备进场和安装调试,无论对于特斯拉还是上海来讲都是一个全新的尝试。我们计划年底要出车。”特斯拉全球副总裁陶琳介绍。

上海财经大学公共政策与治理研

究院院长胡怡建说,减按15%的税率征收企业所得税并不是临港新片区独有,包括广东珠海横琴、深圳前海等自贸区均有实施,但覆盖领域各有不同。此次临港新片区聚焦的是集成电路、人工智能、生物医药等前沿产业集群,有助于加快推进先进制造业产业集群的发展。

**红利五:**  
出入境、落户、购房政策调整 集聚全球英才

一个区域要发展,人气很关键。根据《总体方案》,新片区将实施自由便利的人员管理。放宽现代服务业高端人才从业限制,在人员出入境、外籍人才永久居留等方面实施更加开放便利的政策措施。

上海市有关负责人之前表示,为打造更具吸引力的人才环境,新片区内人才“居转户”(居住证转户籍)年限从原来的7年缩短到5年,非核心人才进一步缩短到3年。对于核心市户籍人才购房资格,由居民家庭调整为个人。

易居研究院智库中心研究总监

■ 相关新闻 ■

## 首批13张上海自贸区临港新片区营业执照诞生

新华社上海8月20日电 20日,伴随着中国(上海)自由贸易试验区临港新片区正式揭牌,首批13家企业获颁最新营业执照,营业执照地址前缀更新为“中国(上海)自由贸易试验区临港新片区”。

这13家企业包括上海嘉奥人工智能科技有限公司,提供大数据服务的上海燧原智能科技有限公司,风力发电、太阳能发电项目开发、建设及经营管理的中海油融能源有限公司,集成电路芯片设计及服务的上海国微芯芯半导体有限公司等,涉及多个关键核心技术领域,掀开在前沿产业集群布局的新一页。

据介绍,以打通企业发展的痛点、堵点和难点为目的,上海市市场监管部门为临港新片区发展提供两项“特殊”服务。一是实现商事主体登记确认制,在上海自贸区新片区探

索进行,将企业设立登记的行为性质从行政许可改为行政确认;二是实现全程“零见面办理”,以信用承诺、实名认证、自主申报为核心,推行名称、住所、经营范围自主申报,由申请人对材料的真实性、合法性负责。

**红利六:**  
区内资金区外使用 与长三角实现联动发展

《总体方案》提出,新片区要加强与长三角协同创新发展。支持境内外投资者在新片区设立联合创新专项资金,就重大科研项目开展合作,允许相关资金在长三角地区自由使用。

商务部副部长王受文之前表示,临港新片区在上海自贸区其他片区主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展的基础上,进一步强调服务和融入长三角一体化发展国家战略,增加了“加强与长三角协同创新发展”“带动长三角新一轮改革开放”等内容,战略任务更加丰富。

新华社上海8月20日电

外交部:

## 严正要求加方深刻反省错误在涉港问题上谨言慎行

新华社北京8月20日电 针对加拿大外长弗里兰就当前香港局势发表声明一事,外交部发言人耿爽20日表示,中方严正要求加方深刻反省错误,摆正位置、悬崖勒马,在涉港问题上谨言慎行,否则必将给中加关系带来进一步严重损害。

当日例行记者会上,有记者问:近日,加拿大外长弗里兰就当前香港局势发表声明。这是自今年5月以来,弗里兰第三次发表涉港声明。请问中方对此有何评论?

耿爽说,加拿大方面罔顾中方严正立场,罔顾国际法和国际关系基本准则,屡次对香港事务说三道四、指

手画脚,粗暴干涉中国内政,中方对此表示强烈不满和坚决反对。

“我愿再次强调,香港事务纯属中国内政,不容任何国家、组织和个人干预。”耿爽说,加方没有任何权利和资格妄议香港事务。任何妄图在香港制造混乱、破坏香港繁荣稳定的图谋都不得人心,也注定不会得逞。

耿爽表示,当前中加关系已因加方无理拘押孟晚舟遭遇严重困难。中方严正要求加方深刻反省错误,摆正位置、悬崖勒马,在涉港问题上谨言慎行,否则必将给中加关系带来进一步严重损害。

林郑月娥:

## 特区政府将构建沟通对话平台促香港社会走出困局向前发展

新华社香港8月20日电 香港特区政府行政长官林郑月娥20日表示,特区政府将马上展开工作,构建沟通对话平台,共同为香港寻找出路。

林郑月娥当天上午出席行政会议前会见传媒时表示,特区政府将马上开展构建对话平台的有关工作,广泛听取不同阶层、背景、政见人士的意见,努力化解分歧和矛盾,一起走出困局,让香港社会早日复原,继续向前发展。

林郑月娥说,她与特区政府各司局长也将深入社区,听取市民意见。

林郑月娥指出,香港经济出现了下行风险,上半年的经济数据还没有充分反映问题的严重性。为应对经济困难,特区政府一方面出台提升不同界别竞争力的政策,另一方面推出支持中小企业经营和市民生活的措施。

特区政府财政司司长日前公布了涉及191亿港元的一系列经济提振纾困措施。林郑月娥表示,有需要时类似措施还将继续加强。特区政府将持续监测经济情况,做出必要准备,推出有效措施。

对于即将发表的年度施政报告,林郑月娥表示,过去两年的施政报告在房屋、土地、教育、安老等方面都提出了有效措施,今年的施政报告在特殊背景下要更大胆地处理深层次问题。她已要求特区政府各部门以市民为先,提出具体措施。

就中央日前发布的关于深圳建设“先行示范区”的意见,林郑月娥表示,深圳与香港毗邻,长期以来有着紧密关系和高层合作机制。深圳的利好措施对深港合作也有正面作用,有助两地优势互补,尤其是在科技创新等方面。

## 老挝车祸致13名中国公民遇难

事故处置工作仍在紧张进行

新华社北京8月20日电 外交部发言人耿爽20日在例行记者会上确认,一辆载有中国游客的旅游大巴19日在老挝发生严重交通事故,截至北京时间20日13时,车上44名中国公民中,13人不幸遇难,31人受伤。

“我们和大家一样,都十分关注此次车祸中包括中国游客在内的所有乘客的安危。”耿爽说,受伤人员均已转至琅勃拉邦市,部分在旅馆安置,部分在医院救治,其中2人重伤,尚未脱离危险。2名老挝公民受轻伤。事故原因正在调查。

8月19日下午,一辆载有中国游客的旅游大巴在距离老挝琅勃拉邦市约40公里处发生严重交通事故。车上共载有46人,包括44名

中国公民和2名老方人员。

耿爽说,获悉事故发生后,中国驻老挝使馆和驻琅勃拉邦总领馆立即启动应急机制,全力协调老挝军警、地方救援力量和高层合作机制。深圳的利好措施对深港合作也有正面作用,有助两地优势互补,尤其是在科技创新等方面。

20日清晨,正在老挝参加中国—老挝“和平列车—2019”人道主义医学救援联合演训暨医疗服务活动的中国人民解放军医疗队,根据此次车祸情况配备紧急救援需要的各科室医生,会同老军医务人员,赴当地执行伤员救治和前接任务。

“目前,事故处置工作仍在紧张进行。外交部和中国驻老挝使馆将继续跟进并持续发布有关情况。”耿爽说。

## 汶川发生山洪泥石流灾害



8月20日在都汶高速绵段板桥山隧道口附近拍摄的泥石流灾害现场。8月20日凌晨2时许,四川省阿坝州汶川县因强降雨致多个乡镇

不同程度发生山洪泥石流灾害,多地道路、电力、通讯中断,造成人员伤亡。1名消防员在救援中牺牲。新华社发

## 珠海市老年人体育协会举办金融诈骗防范知识讲座

近日,珠海市老年人体育协会在市老年大学举行了“民生大课堂—电信/金融诈骗防范知识讲座”,珠海市公安局刑警支队、珠海市老年人体育协会、中国民生银行珠海分行个人金融部相关领导出席讲座。

本次讲座由珠海市老年人体育协会主办,中国民生银行珠海分行承办,主题是电信/金融诈骗的特点与防诈技巧。运用真实案例生动形象地诠释了诈骗的本质,并就主要几种诈骗类型与防诈手段进行深入讲解。

如今,中老年电信/金融诈骗事

贵州

## 成立北斗大数据防灾应用创新中心

新华社贵阳8月20日电 经贵州省大数据发展管理局批准,贵州省北斗大数据防灾应用创新中心近日在贵阳成立。该创新中心将以“北斗+物联网智能感知+大数据分析应用”为抓手,推进北斗大数据防灾产品和在应急管理、交通运输、城市基建、森林火灾等重要行业及领域的创新应用。

据了解,该创新中心由云上贵州大数据集团旗下云上米度(贵州)科技有限公司联合中国地质大学国家地理信息系统工程技术研究中心、上海交通大学环境岩土工程研究中心、贵州大学喀斯特环境与地质灾害防治重点实验室、贵州省地质环境监测院等15家单位共同创建。

首个国家公园什么样?

## 专家带你先“睹”为快

雪山之巅,这里每年有600亿立方米清洁水顺着高原的“脉搏”,缓缓东流润万物于无声;万山之宗,蓝天白云下藏羚羊依着种群“记忆”年复一年迁徙、产仔、繁衍生息;千湖之地,冰川雪山倒映在波光粼粼的湖面上,如卫士般默默守护着这片人类的净土。

在你的印象中,三江源也许很远很远,但其实已离我们越来越近了。在8月19日举办的首届国家公园论坛上,与会专家、学者、政府代表对我国第一个国家公园体制试点三江源国家公园进行了详细描述和评价,揭开了这里的神秘面纱。

位于青海省南部的三江源地区是长江、黄河、澜沧江的发源地,也是世界高海拔地区生物多样性最集中的区域,被公认为亚洲重要的水源涵养地和生态安全屏障。

2016年,我国首个国家公园体制试点在当地设立,园区总面积12.31万平方公里,下设长江源、黄河源、澜

沧江源3个分园区。

在长江源园区,骑着摩托巡山的生态管护员卓玛加像雄鹰一样,日复一日“翱翔”在高低起伏的群山之间,用手中的相机和望远镜记录着这里的变化。

三江源国家公园体制试点园区内共有1.72万和卓玛加一样的生态管护员,在他们的镜头里,既有在饮用溪水的白唇鹿,也有身怀有孕的藏羚羊,还有在雪原踱步的黑熊……

在距离黄河源头200公里左右的阿尼玛卿雪山周边,科研人员在短短两年内拍摄到了500余张雪豹相关影像。

如今在国家公园看到众多的高原野生动物已不再是新鲜事,北京山水自然保护中心三江源项目主任赵翔说,他所在的团队5年来追踪到100多只雪豹,发现了一度匿迹的欧亚水獭和荒漠猫。记者曾在当地牧民的带领下找到了棕熊觅食后

留下的“残迹”。

生态“活化”的背后,是当地近10万牧民选择搬离他们赖以生存的草场,还江源一片清洁与安宁。青海师范大学校长史培军说:“三江源国家公园体制试点以来,人类减少了对生态系统的破坏使其得到了自我修复。”统计数据也显示,与2004年相比,三江源年均向下游多输出58亿立方米的优质水,草原产草量提高30%。

联合国环境规划署驻华代表涂瑞和说:“三江源是珍稀动植物的家园,保护好这里对人类未来的发展具有特别而又重要的意义。”

根据规划,三江源国家公园将于2020年正式设立;到2035年,这里将建成现代化的国家公园,实现对三大源头自然生态系统的完整保护,成为生态保护和我国国家公园的典范。

新华社西宁8月20日电