“一次具有开创性、里程碑意义的重要会议”

——六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会10月28日至31日召开,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11月1日,中共中央宣传部举行新闻发布会,邀请六部门负责人介绍全会有关情况,并回答了记者提问。

党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定,这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

王晓晖表示,全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了在我国国家制度和国家治理上,应该“坚持和巩固什么,完善和发展什么”这个重大政治问题,决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实,必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势,产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

13方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出,党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开,同时又作出许多新的部署和安排,最突出的有三点:

一是突出坚持和完善党的领导制度,突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位;二是充分彰显中国特色社会主义制度自信,凝练概括我国国家制度和国家治理体系的13个方面显著优势,这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在,是“中国之治”的制度“密码”所在,也是坚定“四个自信”的基本依据所在;三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色,既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署推进制度建设的重大任务和举措。

提出坚持和完善党的领导制度体系6方面要求

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权表示,全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,由13个部分组成,其中党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他12个方面制度。

江金权介绍,全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,提出6方面要求:一是建立不忘初心、牢记使命的制度;二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度;三是健全党的全面领导制度;四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度;五是健全提高党的执政能力和领导水平制度;六是完善全面从严治党制度。

“这6个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素,必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

对公职人员监督全覆盖提出3条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面,江金权介绍此次全会提出了3条要求:

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来,把现有各种监督机制协调起来,推进党内纪检监督、巡视监督、派驻监督等有效衔接,推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调;

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一3个方面作出一系列强化监督的规定,以切实防止权力滥用;

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处,保持高压态势,强化不敢腐的氛围;健全各项约束制度,形成不能腐的体制机制;强化守初心、担使命的思想教育,筑牢不能腐的思想基础。

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分,对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响,全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来,我们把公有制为主体,多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新,就是在此基础上,把按劳分配为主体,多种分配方式并存,社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说,这三项制度都是社会主义基本经济制度,三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时,韩文秀指出,开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程,这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说,这次全会提出,要建设更高水平开放型经济新体制,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍,实施更大范围的开放,就是要优化对外开放的空间布局,包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设;实施更宽领域的开放,就是要大幅放宽市场准入,包括在更多领域允许外资控股或独资经营等;实施更深层次的开放,就是要推动贸易和投资自由化便利化,包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示,全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露,目前全国有乡镇人大代表188万,县级人大代表59万,设区的市级包括自治州人大代表12万,省级包括省、自治区、直辖市人大代表2万,全国人大代表近3000人,这五级人大代表共有262万。

他表示,全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,支持和保证人大及其常委会依法行使职权,密切人大代表同人民群众的联系,健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

提出完善“一国两制”制度体系5大任务要求

全会提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,推进祖国和平统一。沈春耀介绍,全会对此提出一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳,包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制,坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等;

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等;

三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,支持特别行政区强化执法力量;

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制,推进粤港澳大湾区建设等;

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能

全国政协副秘书长舒启明介绍,全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强中国特色社会主义政党制度建设,健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

舒启明表示,全会强调,要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,完善人民政协专门协商机构制度,丰富协商形式,健全协商规则等。

他还介绍,全会对坚持社会主义协商民主的独特优势,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

多项措施强化对法律实施的监督

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。司法部党组书记、副部长袁曙宏表示,全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制,加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等;二是完善立法体制机制,不断提高立法质量和效率;三是健全社会公平正义法治保障制度;四是加强对法律实施的监督,保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干预执法司法案件的现象深恶痛绝,要坚决排除各种非法干预,坚决排除各种潜规则,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调,法律的生命力在于严格执行和全面遵守,全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。

新华社北京11月1日电

当代中国发展进步的根本保障

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

□人民日报评论员

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

从党和国家事业发展的全局和长远出发,党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则,重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务,为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循,是一篇马克思主义的纲领性文献,也是一篇坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言书。

中国共产党自成立以来,团结带领人民,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,赢得了中国革命胜利,并深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得历史性成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障,这是从历史和现实中得出的鲜明结论。

在实践中,我国国家制度和国家治理体系展示出多方面的显著优势。主要是:坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势;坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势;坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势;坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势;坚持各民族一律平等,铸牢中华民族共同体意识,实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势;坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力的显著优势;坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念,弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势;坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势;坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会充满生机活力的显著优势;坚持德才兼备、选贤任能,聚天下英才而用之,培养造就更多更优秀人才的显著优势;坚持党指挥枪,确保人民军队绝对忠诚于党和人民,有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势;坚持“一国两制”,保持香港、澳门长期繁荣稳定,促进祖国和平统一的显著优势;坚持独立自主和对外开放相统一,积极参与全球治理,为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。长期保持并不断增强这些优势,是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现,我们就一定能实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦!

新华社北京11月1日电

市政协党组理论学习中心组专题学习党史新中国史

本报讯 记者莫海晖报道:10月31日下午,市政协党组理论学习中心组举行专题学习会,加强党史、新中国史教育,推动全体党员干部做到知史爱党、知史爱国、知史爱民,不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉。市政协党组书记、主席陈洪辉主持会议。

会上,省委党史研究室主任杨建伟围绕“不忘初心、牢记使命——中国共产党的光辉历程及启示”作专题辅导报告,从革命战争年代、和平建设时期、改革开放以来三个时间段,系统回顾了中国共产党带领人民进行的艰辛探索、取得的伟大成就,并从这一光辉历程中总结出必须坚定理想信念、必须加强政治建设、必须保持党同人民群众的血肉联系等三个方面历史启示。

陈洪辉强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于学习党史、新中国史的重要论述精神,充分认识学习党史、新中国史的重要意义,不断强化以史为鉴、面向未来的历史思维。要坚持马克思主义立场、观点、方法,牢固树立历史唯物主义和辩证唯物主义思维,不断加深对历史上重大事件的认识和理解,做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志。要在学习党史、新中国史中把握新时代人民政协的新方位、新使命。人民政协史是党史、新中国史的重要组成部分。要把学习人民政协史与学习党史、新中国史有机结合起来,深刻理解人民政协在党的发展史、新中国发展史中的重要作用和取得的伟大成就,深刻认识人民政协作为专门协商机构的历史地位和实践意义,不断增强推动人民政协制度更加成熟、更加定型的思想自觉和行动自觉,切实把学习党史、新中国史的成效转化为推动新时代人民政协事业发展的强大动力,努力为我市打造粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范作出新的更大贡献。

市政协党组理论学习中心组成员和部分市政协委员代表、各区政协负责同志参加会议。

陈英率队视察西部生态新城开发建设情况

本报讯 记者张伟宁报道:11月1日,市人大常委会党组书记、常务副主任陈英率队对我市西部生态新城开发建设情况开展代表视察活动。

上午,视察组来到斗门区黄杨河湿地公园,现场视察西部生态新城斗门片区建设情况。随后,视察组分别来到方正科技高密电子有限公司、富山江湾涌大桥及平沙新城平海桥,了解企业发展、园区建设及平沙新城开发情况。下午,视察组一行来到金河大桥现场,听取相关负责人介绍西部生态新城金湾片区“四大中心”建设进展,并走进金湾区公共文化中心图书馆视察。

在座谈会上,市政府相关负责人介绍了西部生态新城开发建设情况。据了解,2019年,市政府认真落实市人大常委会审议意见,践行新发展理念,抢抓机遇加快推进西部生态新城开发建设。今年1至9月,西部生态新城起步区累计完成投资85.68亿元,完成年度计划投资额81.58%。市政基础设施加快推进,公共服务水平加快完善,产城融合水平逐步提高,生态城市建设成效显著。视察组对市政府及相关部门认真落实市人大常委会审议意见,加快推进西部生态新城项目建设表示肯定。

陈英在座谈会上强调,要以适度超前的理念推进西部生态新城建设,谋划建设立体化的主干路网系统,做好污水处理、垃圾处理、地下管廊、停车场等方面城市配套建设,规避以往老城区建设中出现的问题。要珍惜土地资源,坚持可持续发展,集约式开发、分步骤开发,提高用地管地水平。要重点关注民生项目,加大力度推进黑臭水体整治,加快建设民生相关配套设施,切实满足老百姓实实在在的需求。要坚持产城融合,坚定不移发展实体经济,推动新城建设加快提质增速。

市委常委曾进泽,市人大常委会领导田忠敏、王红勤及部分人大代表参加视察。

市政府举行第七届兼职法律顾问聘任仪式

化解法务难题 政府有了好帮手

本报讯 记者许晖报道:11月1日下午,珠海市人民政府举行第七届兼职法律顾问聘任仪式,本届市政府兼职法律顾问主要为落实“一带一路”倡议、推进粤港澳大湾区建设、金融领域创新发展、市政府重大行政决策以及重大复杂疑难政府法律事务等提供法律意见、法律论证等相关法律服务。

记者在现场看到,此次获聘市政府第七届兼职法律顾问的共有12位,聘期3年,包括广州大学教授董皞、香港李伟斌律师行律师李伟斌、澳门大学教授蒋朝阳、北京师范大学珠海分校副教授张宗卿等4名法律专家,李焕江、王继宁、谢春璞、王先东、李祥琴、文才、李蕴芳、王斌等8名执业律师。

我市正全力推进粤港澳大湾区建设,新一届法律顾问中有3位港澳法律专家,将为市政府处理涉港澳法律事务、横琴自贸片区法治化建设、珠澳跨境建设项目等提供专业法律服务。

据了解,我市于2004年起推行政府法律顾问工作,是省内建立政府法律顾问制度较早的城市。近年来,我市以创建“政府法律顾问服务示范市”为目标,全面推行政府法律顾问制度,积极打造政府法律顾问制度的“珠海样本”。目前已实现了市、区、镇(街)三级政府法律顾问“全覆盖”,建立了多层次政府法律顾问服务架构,实现了法律顾问实质性参与政府决策过程的“有效覆盖”。

副市长张锐等领导向市政府第七届兼职法律顾问颁发了聘书。

市政协调研洪鹤大桥项目建设进展情况

确保明年中国航展前通车

本报讯 记者莫海晖报道:11月1日上午,市政协组织部分市政协委员,调研洪鹤大桥项目建设进展情况。目前,该桥的四座主塔基本封顶,正进行架梁施工,建设单位表示将全力推进施工进展,确保在2020年中国国际航空航天博览会前通车。

调研组一行来到横琴新区芒洲湿地附近的洪鹤大桥项目建设现场,听取项目介绍和进展情况汇报。洪鹤大桥起点位于香洲区南屏镇洪湾,对接港珠澳大桥连接线,向西跨越洪湾涌、磨刀门水道、鹤洲南围垦区,终点与江珠高速延长线及鹤港高速相交,路线全长9.654公里。作为珠海“十三五”交通大会战的重点项目之一,洪鹤大桥与香海大桥、金海大桥组成了连接珠海东西部的黄金通道。

据介绍,洪鹤大桥自2015年12月30日动工,截至2019年10月,项目累计完成投资23.53亿元,占比72.5%;2019年已完成投资6.34亿元,占年度投资计划6亿元的105.7%。目前该项目下部结构桩基、承台、墩柱等基本施工完成,四座主塔基本封顶。“我们将全力推进洪鹤大桥现场施工进度,同时在年内启动路面、交通及机电等后续工程的招投标工作,确保明年3月完成全线合龙,2020年中国国际航空航天博览会前通车。”珠海洪鹤大桥有限公司相关负责人说。

(上接01版)深化全面从严治党、进行自我革命,必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

文章指出,要带头做到“两个维护”,着力推进中央和国家机关党的政治建设。带头做到“两个维护”,是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。要深化理论武装,提高学习教育针对性和实效性,在学懂弄通做实上当好示范,把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。

文章指出,要以提升组织力为重点,锻造坚强有力的机关基层党组织。要持之以恒正风肃纪,建设风清气正的政治机关。必须正确处理干净和担当的关系,决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口。

文章指出,要把握特点规律,全面提高中央和国家机关党的建设质量,处理好共性和个性的关系、党建和业务的关系、目标引领和问题导向的关系、建章立制和落地见效的关系、继承和创新的关系。要落实主体责任,加强对中央和国家机关党的建设的领导。