关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发,中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是实现"两个一百年"奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来,我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化,我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年,邓小平同志在总结"文化大革命"的教训时就指出:"领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。""制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。"1992年,邓小平同志在南方谈话中说:"恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。"党的十四大提出:"在九十年代,我们要初步建立起新的经济体制,实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力,到建党一百周年的时候,我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。"党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来,我们党把制度建设摆到更加突出的位置,强调"全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型"。党的十八届三中全会首次提出"推进国家治理体系和治理能力现代化"这个重大命题,并把"完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化"确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调,"十三五"时期要实现"各方面制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成"。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,"各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现";到本世纪中叶,"实现国家治理体系和治理能力现代化"。党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署,在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出:"我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化,努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。"现在,我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结,提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二,这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放40多年历程中,党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期;党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出336项重大改革举措。经过5年多的努力,重要领域和关键环节改革成效显著,主要领域基础性制度体系基本形成,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时,也要看到,这些改革举措有的尚未完成,有的甚至需要相当长的时间去落实,我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们决不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放40周年大会上强调,要"坚持方向不变、道路不偏、力度不减,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远"。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发,对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三,这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲,"天下之势不盛则衰,天下之治不进则退"。当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战,有的来自国内,有的来自国际,有的来自经济社会领域,有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑,今年2月28日、3月29日,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,并决定成立文件起草组,在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

二、起草过程

今年4月3日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。4月7日,党中央发出通知,就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份,大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和根本制度、基本制度、重要制度以及面临的主要问题和重大任务、需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为,在庆祝中华人民共和国成立70周年之际,党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定,体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家,对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安,具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来,认真研读相关重要文献,系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新,特别是深入总结党的十八大以来党中央领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果,整理消化各方面反馈的意见和建议,开展专题研究,反复讨论修改决定稿。

根据中央政治局会议决定,9月初,决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见,包括征求部分党内老同志意见。各方面认真组织学习讨论,各地区各部门共反馈意见118份。9月25日,我主持召开党外人士座谈会,当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见,与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真整理。经汇总,各方面共提出修改意见1948条,扣除重复意见后为1755条,其中原则性意见380条,具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看,各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为,决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,突出坚持和完善党的领导制度,抓住了国家治理的关键和根本;突出守正创新、开拓进取,彰显了中国特色社会主义制度自信;突出系统集成、协同高效,体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了"坚持和巩固什么、完善和发展什么"这个重大政治问题,既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署了推进制度建设的重大任务和举措,坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接,统筹顶层设计和分层对接,统筹制度改革和制度运行,体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新的统一、问题导向和目标导向的统一,必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中,增写全面深化改革、全面依法治国的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调,以充分发挥科技创新引领作用。三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度安排。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持党管干部原则,就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来,形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议,力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲,对决定稿作出增写、改写、文字精简283处,覆盖各方面意见和建议436条。

决定稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次会议进行审议,形成了提交这次全会审议的决定稿。

三、决定稿的基本框架

决定稿总体考虑是,紧扣"坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化"这个主题,从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发,着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安,着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家,着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化,全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则,重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿由15部分构成,分为三大板块。第一板块为第一部分,是总论,主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势,提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论,聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,安排了13个部分,明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向,并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语,主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕"坚持和巩固什么、完善和发展什么"进行讨论,提出建设性的修改意见和建议,共同把这次全会开好。 新华社北京11月5日电

共襄盛举 共享未来

——与会人士热议习近平主席在第二届中国国际进口博览会上的主旨演讲

"大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的"。

5日的第二届中国国际进口博览会开幕式上,习近平主席在主旨演讲中对经济全球化趋势做出有力论断,提出共建世界经济的重要倡议,宣示了中国进一步扩大开放的决心,在与会各界人士中引起强烈共鸣,得到高度认同和赞誉。

知天下者,善谋大势。一年前,同样的场合,习近平主席指出,"中国经济是一片大海,而不是一个小池塘",以海纳百川的胸怀拥抱世界。

从以大海为喻,到以江河为寓。两次精彩比喻,寓意深远,揭示同一个道理:拥抱世界的中国将与各国一道,把开放型世界经济的建设推向前进!

共襄贸易盛举,共享美好未来——深秋的上海,美丽的"四叶草",搭起了互利共赢、命运与共之桥,又一次见证中国与世界的融通交汇、浩荡前行。

中国开放的大门只会越开越大

"中国市场这么大,欢迎大家都来看看。"

开幕式上,习近平主席的一句妙语,引来现场嘉宾的会心笑声和热烈掌声,也传递出与会各方对中国扩大开放的广泛认同。

"共建开放合作的世界经济""共建开放创新的世界经济""共建开放共享的世界经济"——习近平主席提出的3大倡议,指引世界经济走出逆全球化的"阴霾",穿越不确定性的"迷雾"。

"古丝绸之路今天正在延续,把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明,中国需要对世界开放,世界也需要对中国开放。"出席开幕式的法国总统马克龙这样回应习近平主席的论述。

同期抵达上海的法国核电巨头法马通集团首席执行官丰塔纳说:"作为法中能源合作的见证者和参与者,我们希望把双方在民用核能的成功合作延伸到其他领域,期待在核医学领域进行更广泛、深入的合作。"

"继续扩大市场开放""继续完善开放格局""继续优化营商环境""继续深化多双边合作""继续推进共建'一带一路'"——在去年交出一份丰硕"进博答卷"基础上,习近平主席今年又提出中国扩大开放的5方面新举措,强调"中国开放的大门只会越开越大"。

营商环境是企业最有"触感"的要素之一。跨国物流巨头DHL今年首次参加进博会。DHL中国区首席执行官吴东明说,快递企业视速度为生命,DHL对中国营商环境的持续改善,特别是海关通关效率的提升有着最为深切的感受。

根据世界银行最新的《2020营商环境报告》,中国营商环境全球排名由去年的46位上升到31位,提升了整整15位。

"如果将营商环境视为一种国际竞争力,虽然中国在某些方面仍存在一定差距,但'改善力'非常惊人。"毕马威中国副主席邹俊说。

3大倡议、5方面举措,构建了中国进一步扩大开放的大框架,也将加快推动中国形成全面开放的新格局。

言而有信,一诺千金。过去一年,中国的开放大踏步前进:外商投资法将于明年1月1日起实行;全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度已经出台;关税税率从9.8%降到7.5%;自贸试验区数量增至18个……

当下有作为,未来更可期。

展览规模更大,参展企业更多,首发首展更突出,质量更优,创新更强,体验感更足,论坛层次更高,成效更好,配套活动更丰富,保障对接更精准——这10个"更",折射出进博会"越办越好"的大趋势。

参与两届进博会的土耳其驻上海总领事安格乐,谈起进博会来如数家珍。今年,土耳其有58家企业参展,总面积较去年翻了一番。

"我们相信,中国创办的进博会能成为国际性的'大巴扎'(意为'集市'),给世界更多发展机遇。"安格乐说。

一个个鲜活的"进博故事"证明,进博会不仅是货通天下的大舞台,更是全球各国互利共赢的大平台。

共同把全球市场的蛋糕做大

仅需要一次心跳的时间,就能掌握患者全部心血管数据。进博会,美国通用电气公司(GE)展出了采用最前沿人工智能技术的CT系统。

这也是GE参加此次进博会"一个首发,三个首展"中的一部分。包括GE在内,今年美国企业参展数量达192家,较去年增长18%,参展面积位居各参展国之首。

在世界经济承压下行、全球化走到十字路口的当下,全球客商缘何齐聚中国首创的进博会?

习近平主席主旨演讲透露出的"计利天下"的东方智慧,是其中的重要原因。

——开放合作,把全球市场的蛋糕做得更大。

"世界经济发展面临的难题,没有哪一个国家能独自解决""坚持'拉手'而不是'松手',坚持'拆墙'而不是'筑墙'"……

"我们与中国选择了同一条道路,是开放,而不是筑墙。"塞尔维亚总理布尔纳比奇表示,塞方愿同中方一道加强国际合作,反对单边主义、保护主义,这必将给更多国家带来机遇。

和美国企业合作引进达芬奇手术机器人系统,和法国企业合作引进新口味植物酸奶……在第二届进博会上,复星集团的多家全球合作伙伴一齐亮相,为中外采购商带来"全球好产品"。复星集团董事长郭广昌说:"深度的全球化合作,将让全世界的家庭能够享受到更多优质的产品和服务,共享人类的智慧成果。"

——开放创新,把做蛋糕的手艺练得更精。

创新发展是引领世界经济持续发展的必然选择。

当前,新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口。机遇面前,各国应该加强创新合作,让创新源泉充分涌流。

"中国不仅是创新的好地方,也可以作为出口基地。"已经进入中国市场30年的法国泰雷兹集团,今年是首次参加进博会。集团高级执行副总裁苏睿思说,中国航空市场具有巨大的潜力和未来,希望泰雷兹带来的数字化和创新解决方案,不仅造福中国也能惠及全球市场。

——开放共享,把经济发展的蛋糕分得更加公平。

5日下午,食品及农产品展区。咖啡、芝麻、奶粉……乌干达一家参展企业一边向记者介绍展品,一边递来了印有中文的名片。

"我们一直苦于没有渠道进入中国市场,去年参加进博会让我们接触了很多经销商。今年,我们早早报名参加。你看,中文名片都备好了。"乌干达国营企业有限公司总经理西蒙·特韦恩说。

同样在5日下午,苏宁与意大利对外贸易委员会签署深化合作协议,让意大利中小品牌通过苏宁渠道进入中国。

"'买全球,惠全球',我们要让更多'一带一路'国家参与到全球价值链分工中去,分享中国发展的红利。"苏宁控股集团董事长张近东说。

利己达人,货通天下。开放融通的中国正向世界敞开胸怀,欢迎全球各国搭乘中国发展的快车和便车,以贸易公平构建全球命运共同体。

中国经济发展前景一定会更加光明

坐进虚拟驾驶舱体验翱翔蓝天、坐上"深海勇士"深潜器潜游海底、通过"中国天眼"VR眼镜遥望星空……透过高科技元素,第二届进博会的中国馆让中国发展成就更加触手可及。

今年是新中国成立70周年。站在70年发展的新起点上,当今世界第二大经济体、第一增长引擎将如何携手世界共谋新篇?

习近平主席鲜明指出"中国经济发展前景一定会更加光明,也必然更加光明"。

信心源自中国持续深化改革开放的大手笔——

中国将进一步降低关税和制度性成本、放宽外资市场准入、完善知识产权保护法律体系……一系列举措彰显中国在世界经济汪洋大海中搏击风浪、强筋壮骨的勇气和决心。

前不久,ABB位于上海的机器人"未来工厂"正式破土动工,建成后将实现"用机器人制造机器人"。

ABB集团亚洲、中东及非洲区总裁顾纯元表示,中国全方位扩大开放,积极营造稳定、透明、可预期的投资环境,给外资企业提供了极大机遇,坚定了深耕中国市场的决心。

信心源自中国大市场带来的大机遇——

"中国有近14亿人口,中等收入群体规模全球最大,市场规模巨大、潜力巨大,前景不可限量。"习近平主席的话,道出中国大市场的勃勃生机。

漫步进博展馆,德国的高效壁挂炉、赞比亚的野生蜂蜜、塞尔维亚的乳制品等全球优质商品,正加快走入中国消费者视野。进博会采购商中国国投国际贸易有限公司预计,今年全年进口印度尼西亚、厄瓜多尔等地的优质水产品将达到3.5亿美元,较上年大幅增长1.3倍。

消费不断升级、需求持续释放,中国市场吸引力十足。第三届进博会从今年8月1日起开始报名,目前签约和报名的企业已经有115家。

信心源自中国经济迈向高质量发展的大趋势——

"坚持新发展理念""着力培育和壮大新动能""增强国内消费对经济发展的基础性作用"……习近平主席再次强调推动高质量发展的决心。

在进博会装备展区,德国企业克鲁斯生产的焊接机器人手臂左右翻飞。这家恰好成立百年的企业是焊接机器人领域的"隐形冠军",也是今年进博会的"新面孔"。克鲁斯每年按照客户定制需求生产约300台机器人,其中一半销往中国。

"此前我们只参加各类专业展,进博会是我们参加的第一个综合展。"克鲁斯中国副总经理李晓鹏说,这两年公司在华销售额呈现50%左右的"阶梯式"增长,未来将加大产能,更好搭乘中国经济转型升级的快车。

世界好,中国才能好;中国好,世界才更好。

在上海国家会展中心北边不远处,蜿蜒的苏州河一路向东与黄浦江合流,汇入滔滔长江,融入浩瀚太平洋。

江河湖海的交汇,一如开放中国的包容并蓄。面向未来,一个秉持天下大同、协和万邦的中国,将与世界各国一道,扬合作之帆,乘时代东风,推动世界经济巨轮驶向生机盎然的明天!

新华社上海11月5日电