

# 珠海横琴新区发展的经验与启示

站在新起点上,横琴将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,“不忘初心、牢记使命”,以打造改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者和实干家为目标,在思想上不设上限,在行动上主动作为,全力推动“思想大解放、作风大转变、效率大提升”落细落深落到实处,全面深化改革,破除一切阻碍发展的束缚,为新时代珠海“二次创业”加快发展贡献横琴力量。

□曹以朋

横琴新区(自贸区)作为“特区中的特区”,在珠海发展格局中占据着极其重要的地位,是珠澳合作的主平台、改革创新的先行者。站在新起点上,横琴将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,“不忘初心、牢记使命”,以打造改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者和实干家为目标,在思想上不设上限,在行动上主动作为,全力推动“思想大解放、作风大转变、效率大提升”落细落深落到实处,全面深化改革,破除一切阻碍发展的束缚,为新时代珠海“二次创业”加快发展贡献横琴力量。

## 一、横琴新区(自贸区)开发开放总体情况

### 1. 开发历程

横琴岛面积106.46平方公里,是珠海市146个海岛中面积最大的岛,比邻澳门,最近距离187米,处于“一国两制”的交会点和“内外辐射”的结合部,地理位置极为优越。横琴是继我国上海浦东、天津滨海新区之后被批复的第三个国家级新区,正成为粤港澳大湾区和各类资本聚集地。

2009年1月,时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平代表中央在澳门宣布开发横琴岛,并登岛视察;2012年12月8日,习近平总书记再次视察横琴;2014年12月20日,习近平总书记视察横琴澳门大学新校区。2018年10月22日,习近平总书记再次来到横琴。10年4次来横琴,习近平总书记对横琴每一步发展都关心关注。

2009年8月14日,国务院正式批复《横琴总体发展规划》,横琴成为探索粤港澳紧密合作新模式的新载体。2009年12月16

日,横琴新区正式成立。2015年4月23日,横琴自贸区挂牌成立。

### 2. 横琴巨变

十年间,横琴全面深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,不忘初心,牢记使命,在一个“蕉林绿野,农庄寥落”的荒岛上开创历史。开发之初,横琴地区生产总值仅2.85亿元;固定资产投资为19.08亿元;吸收利用外资是69万美元;一般公共预算收入为0.36亿元。2018年,横琴(含保税区)在经济指标、产业发展、改革创新、港澳合作、对外开放、城市建设等方面取得了良好成绩。

2018年,横琴(含保税区)实现地区生产总值300.3亿元,同比增长12%;固定资产投资623.24亿元,同比增长45.03%;一般公共预算收入58.44亿元,同比增长16.8%;实际吸收外资10.71亿美元,同比增长47.52%。

目前,在横琴注册的港澳企业2744家,注册资本313.36亿美元,投资总额814.61亿美元。其中,澳资企业1412家,增长21%(2017年为1168家);港资企业1332家,增长59%(2017年为838家)。

横琴着力拓展与葡语系、西语系和拉美国家经贸往来,开创全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局:“引进来”方面,累计设立外资企业2618家,合同外资超过247亿美元,引入一批重点项目;“走出去”方面,在德国、法国、西班牙、墨西哥、乌拉圭等国家设立经贸联络点,境外投资备案企业达86家,投资总额超过37亿美元。

港珠澳大桥已开通运营一年多,港珠澳大桥延长线也已率先建成,横琴成为内地唯一与港澳同时陆桥相通的自贸区。据了解,总投资260亿元人民币的横琴口岸及综合交通枢纽工程,也将于2019年底具备通车条件。届时,广珠城际轨道将在横琴口岸与澳门轻轨实现对接。

### 3. 制度创新

横琴新区(自贸区)始终把改革开放作为发展之魂,以制度创新为核心,对接国际高标准投资贸易规则,大胆试、大胆闯、自主改,实际落地350余项制度创新措施。其中7项措施在全国复制推广,51项措施在全省复制推广,23项措施在珠海市复制推广。坚持“放管服”改革,推动政府职能转变;优化营商环境,实现投资便利化;聚焦通关便利,实现贸易便利化;服务实体经济,大力推行金融创新。改革创新的推进,也显著增强了横琴的发展动力。目前,横琴商事主体已突破6万家,其中45家世界500强、73家中国500强企业落户,各类总部企业超过1000家,落地项目总投资超5000亿元。其中,高新技术企业总数超过200家。金融和美金融企业6547家,注册资本达9902亿元;财富管理机构资产管理规

模达2.47万亿元,全区上市企业共11家。

二、身处粤港澳大湾区核心地带的横琴,在珠海发展格局中占据着极其重要的地位,在新起点上,横琴应重铸特区精神,勇当珠海“二次创业”尖兵

1. 激发深化改革新动力,在关键领域开展制度创新,在构建推动高质量发展的体制机制上走在前列。

全面推进体制机制创新,趁着《横琴国际休闲旅游岛建设方案》获得国家批复,配合澳门建设世界旅游休闲中心。争取实施国家跨境电商综合试验区政策。推动横琴口岸全面实施“合作查验、一次放行”创新型通关查验模式,推动创新要素自由流动和聚集,形成高质量发展的强大动能。

2. 拓展琴澳合作新空间,全面深化与港澳合作,在形成全面开放新格局上走在前列。

充分发挥好横琴的独特优势,全面深化与港澳合作,努力打开横琴与澳门全新关系,以资本拓展澳门,以产业提升澳门、以空间承接澳门,推动“澳门资本+全球技术+创新人才+横琴载体”新模式,建立更紧密的粤澳合作产业协同新机制,推动粤澳合作中医药科技产业园等10大标志性项目2019年底全面建成运营,与澳门共同规划建设琴澳特色金融产业园,形成“一国两制”框架下粤港澳合作新模式的全国标杆和样本。高水平建设大桥经济核心区,以物流产业为突破口,建设以配套香港机场为重点的珠港澳物流合作园,逐步深化与香港合作。

3. 发展新经济新产业,大力实施创新驱动战略,在建设现代化经济体系上走在前列。

把战略性新兴产业发展作为重中之重,构筑产业体系新支柱,重点发展“新一代信息技术、绿色低碳、生物医药、数字经济”等战略性新兴产业,瞄准“区块链、人工智能、大数据”等高端前沿技术,加快聚集一批“独角兽”“瞪羚”及成长性好的企业和项目,加快形成一批主营业务收入超过10亿元的科技创新型龙头企业。探索建立区域性管理中心、结算中心、数据中心,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。大力发展总部经济和楼宇经济,实施“万家企业登岛工程”,高效聚集全球资源。全面落实“珠海英才计划”,面向全球举办创新创业大赛,打造“千人计划”专家人才密度全国最高标志性区域。

4. 创造未来型新生活,创新社会公共服务供给机制,营造共建共治共享社会治理格局。

创新社会治理体制,把资源、服务、管

理放到基层,超前配置综合提升居民幸福感的公共配套服务,创新社会治理模式,提升城市精细化管理水平,打造未来社区、未来经济、未来型城市。加快建设国际学校、高端医院等民生设施,让群众分享发展红利,引进全国最先进、管理水平最高的物业管理公司,以“管理”+“服务”+“运营”为主要内容,打造“五星级城市”。突出“党建+”特色基层治理,创新党建、群团、人才“三位一体”园区基层服务新模式,加快形成社会治理“人人参与、人人尽责、人人共享”的良好局面。

三、横琴新区(自贸区)十年开发开放主要经验与启示

### 1. 找准定位,接续奋斗。

横琴定位:“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区;深化改革开放和科技创新的先行区和促进珠江口西岸地区产业升级的新平台。经过奋斗让横琴成为连通港澳、区域共建的“开发岛”,经济繁荣、宜居宜业的“活力岛”,知识密集、信息发达的“智能岛”,资源节约、环境友好的“生态岛”。

### 2. 不忘初心,勇担使命。

建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。习近平总书记指出,“横琴有粤澳合作的先天优势,要加强政策扶持,丰富合作内涵,拓展合作空间,发展新兴产业,促进澳门经济发展更具活力。”

3. 高起点规划、高标准建设、精细化管理城市。

规划是龙头,实现多规合一,一张蓝图绘到底;紧抓建设质量,多项建筑项目获得国家大奖,如一次型建成全国最长的综合管廊获评全国建筑工程鲁班奖,初步建成海绵城市;利用信息化助推城市精细化管理。

### 4. 把握好天时地利人和,胆大心细追梦圆梦。

横琴新区建设充分利用天时地利人和因素,取得了初步成功。习近平总书记指出:“开发横琴,是一个审时度势之举。既有利于珠海建设生态文明新特区,又有利于澳门经济适度多元化。蓝图已经绘就,工作扎实起步,前景可期。”站在新起点上,横琴将以更高水平的开放、更深层次的改革,聚焦珠澳合作,补短板、挖潜力、增优势,探索建设粤澳特别合作区,加快琴澳新街坊综合民生项目建设,将服务澳门经济适度多元发展的使命责任落到实处,打造粤港澳三地和港共融的深度合作示范区,尽早建成“山脉田园、水脉都市”的现代化魅力之城。

(作者单位:中共珠海市委党校市情研究中心)

## 观点集粹

## 为美好生活“留白增绿”

为美好生活“留白增绿”,促进人与自然和谐共生。留白,在城镇规划中留出相应的空白地带,为未来发展和绿色生产预留空间。增绿,扩大绿色生态空间,提高城镇生态涵养容量,以此为支撑提升人们米袋子、菜篮子、果盘子的绿色生态品质。

明者因时而变,知者随事而制。生态安全是国家安全的重要组成部分,也是城镇永续发展的基石。打造未来中国城镇,共创美好生活,必须未雨绸缪,统筹考虑全球气候变化、极端天气频发等不利因素。“留白增绿”,培植更多的生态空间和绿色屏障,以较低的经济成本和自然再生的方式不断增强中国城镇应对气候变化的韧性。基于自然的应对方案,有助于解决许多时代难题,包括更好面对气候变化、夯实粮食生产能力、降低城镇运营成本、减缓夏季热浪冲击以及促进经济长期稳健成长等。

据《光明日报》

## 坚持以人民为中心发展教育

坚持以人民为中心发展教育,是习近平总书记关于教育重要论述的重要内容。坚持以人民为中心发展教育,既是中国共产党的初心和使命,也是社会主义教育的根本特征;既是党执政为民的内在要求,也是我国教育改革发展的根本遵循。

坚持以人民为中心发展教育是要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民。中国共产党十分重视教育公平,为促进和实现教育公平而不懈努力。习近平总书记十分关心人民群众的教育获得感,多次强调教育公平是社会公平的重要基础,努力让每个孩子都享有公平而有质量的教育,以教育公平促进社会公平。这些重要论述,既深刻阐明了我国教育的社会主义性质,又鲜明表达了我国教育的人民立场。

据《学习时报》

## 让资本市场“两只手”各司其职

处理好政府和市场的关系,让“两只手”各司其职,为资本市场健康发展服务是改革的重要任务。一方面,应避免不必要的行政干预,把握好存量改革和增量改革关系;另一方面,应通过发展来解决目前存在的问题,通过市场机制引导,以有为监管塑造有效市场。

当然,发挥“有形之手”的重要作用,减少干预,不等于完全放任自流。面对市场盲目、资源浪费甚至违法违规等问题不能袖手旁观。在资本市场稽查执法、战略性发展规划等领域,监管部门应积极发挥作用;在投资者教育、风险防控等领域,“有形之手”可通过市场机制去引导,以有为监管塑造有效的市场。

据《经济日报》

## 理论学习是党员干部的终生课题

理论学习是党员干部的终生课题。作为一名党员干部,学习党的创新理论是职责也是本分。掌握马克思主义理论的深度,决定着政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度。只有不断从理论学习中汲取科学智慧和真理力量,在常学常新中加强理论修养,才能明晰事物发展规律、透过现象看本质、拨开迷雾辨方向,真正使思想、能力、行动上跟上时代和事业发展的需要。

理论的价值在于实践。“一切学习都不是为学而学,学习的目的全在于应用。”党员干部要做到学以致用、学用一致,将理论学习的成果切实转化为坚决听党指挥的政治忠诚、练兵备战的真抓实干、抓基层打基础的创新实践。要在学思践悟中牢记初心使命,在细照笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为,做到信念坚、政治强、本领高、作风硬,把理论学习成效转化为破解难题、推动发展的实际能力。

据《解放军报》

# 不忘初心 牢记使命 戮力前行

中国共产党要带领中国人民实现中华民族伟大复兴,必须“不忘初心、牢记使命”。我们必须坚持马克思主义的指导地位,坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特点紧密结合起来,推进理论创新、实践创新,不断把马克思主义中国化推向前进。



□陶林涛

习近平总书记在党的十九大报告中提出,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,用党的创新理论武装头脑,推动全党更加自觉地实现新时代党的历史使命不懈奋斗。从2019年6月开始,“不忘初心、牢记使命”主题教育全面展开。

“以史为镜,可以知兴替”,人类发展几千年的历史中,无数的国家兴亡,无数的朝代兴替,都呈现出明显的历史周期律。在中国共产党领导下,新中国已走过70年非凡历程。如按照历史规律来看,正逐步走向高度繁荣的全盛期,而我国当前的发展状态也十分切合这点。

历史上几乎所有的国家或朝代的“盛世”持续时间都不太长。在中国的历史上,汉朝以汉武帝到光武帝,盛世持续时间不足百年;唐朝的盛世,从贞观年算起到安史

之乱也只有八十余年;清朝从康熙到乾隆,号称中国封建社会最长的盛世也就一百三十余年,其他朝代盛世就更短了。再从世界近现代历史来看,西班牙、葡萄牙、荷兰、英国、法国等西方的老牌资本主义强国,能维持其霸主地位的时间也都不长。而今天的美国从第一次世界大战后开始崛起为霸主算起,至今已才一百多年一点,且已有衰落之势。由此可见,历史周期律从古至今一直存在,且一直在发挥作用。百年左右一周期似乎是历史的常态,初创者的雄心壮志能够延续百年而不衰已经相当不错。

如何避免历史周期律,这一直是所有国家和其执政党不得不思考的重大历史命题,中国共产党也不例外。1945年民主党派人士黄炎培先生在延安向毛泽东主席提出,中国共产党能不能跳出历史上“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史周期律。毛泽东同志当时回答说:“我们已经找到新路,我们能够跳出这周期率。这条新路,就是民主。只要让人民监督政府,政府才不敢松懈,只要人民起来负责,才不会人亡政息”。这是我们中国共产党人第一次正面回答历史周期律。毛泽东同志对历史周期律是十分警惕的,在新中国成立前后多次

强调党风建设,强调共产党员是人民的公仆,不能脱离人民群众,强调“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”,坚持“全心全意为人民服务”这一中国共产党的根本宗旨。中国共产党也一直在继承和发扬这一优良传统,和人民始终一条心,一直不忘初心。

但是必须看到,随着社会的发展,价值的多元化、利益的多样化,西方不良思想的影响和侵蚀,再加上缺乏必要的制度和监督,不少党员干部在现实生活中逐步忘记了初心,丢失了使命,迷失了自我。在新时代的今天,这样的警醒和鞭策尤其值得重视。也正是在这样的背景下,全党开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育。

我们必须明白,一次主题教育就算效果再好,也并不能彻底解决问题,历史周期律也不是这么容易跳出。历史周期律为什么能够一直发挥作用,在不知不觉中让人类迷失其中,走进兴亡更替的残酷周期,就是因为它反映了人类自身的弱点。比如顺风顺水时享受容易得意忘形,有所成就后自然希望自然享受,自私自利之心总是在不断骚动,唯我独尊的权力总是那么迷

人……正是因为如此,要跳出历史周期律,必须抵制诱惑,而不忘初心显得尤为重要。

中国共产党要带领中国人民实现中华民族伟大复兴,必须“不忘初心、牢记使命”,才能戮力前行。我们必须坚持马克思主义的指导地位,坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特点紧密结合起来,推进理论创新、实践创新,不断把马克思主义中国化推向前进。我们必须继承和发扬中国五千年的优秀文化和灿烂文明,让每一个中国人找到自己的初心,让每一个中国人知道自己的使命。在全球化的浪潮中,不断用中国人的智慧去点亮世界,共同构建“人类命运共同体”。

因此,“不忘初心、牢记使命”不应是短期的主题教育,更应该是终身的思索和追求;不仅是中国共产党党员的义务,也应该是全体中国人的共识。

我们必须将主题教育和党风建设制度化、常态化、普及化结合起来,用一代又一代中国人的学习、创新、坚持、奋斗去迎接国际社会的激烈竞争,去应对历史的风云际会。而这个过程中,不忘初心必须贯彻始终,坚守初心,才能取得最终胜利。

(作者单位:北京理工大学珠海学院马克思主义学院)

## 权威发布

收费标准:标题100元,内容6元/字;个人证件:100元/证(50字内)。咨询热线:0756-2611111

## 遗失声明

### 遗失声明

珠海市佳美清洁服务有限公司遗失公章一枚,声明作废。

### 遗失声明

珠海市斗门区乾务镇五山初级中学工会遗失2009

年办理的公章、法人私章各一枚;遗失2009年办理的银行开户许可证,开户许可证核准号:J5850005868102,编号:5810-01777895,声明作废。

### 遗失声明

吴惠仪遗失广东省医疗收费票据KU848323尾号54、95、79各一张,特此声明。

### 遗失声明

珠海市吉大鑫顺园商行遗失广东省国家税务局通用机打发票三联20份,发票代码:144002300350,号码00676156-00676175,空白票,声明作废。

### 遗失声明

珠海市香洲区华众记门窗店遗失公章一枚,声明作废。

### 遗失声明

广州莱佛士物业服务服务有限公司珠海分公司遗失公章、财务专用章,发票专用章各一枚,声明作废。

### 遗失声明

蒋晓淮遗失因公港澳通行证,证号:K01750689,声明作废。

### 遗失声明

珠海市五金交电化工公司家用电器维修部遗失营业执照正本注册号:4404001100503,声明作废。

### 遗失声明

珠海市会桐房地产开发有限公司遗失地块唐家湾南围片区科技八路北、金珠路西侧建设用地批准书,编号:珠海市【2013】准(高新)字第30号;珠海中桐广场项目

的建筑工程施工许可证及附件,编号:440408201712050101,声明作废。

### 遗失声明

珠海市益田房地产开发有限公司遗失合同章,发票专用章各一枚,声明作废。

### 遗失声明

珠海云驰空调设备有限公司遗失报关专用章一枚,声明作废。

## 个人证件遗失声明

原珠海边防支队王志贤遗失士官证,证号:士字第15403856号,声明作废。