

2019 中国改革横琴论坛昨日举行

# 纵论时代变革 共谋横琴发展

十二届全国政协副主席、中国人民银行原行长、中国金融学会会长周小川:

## 经济一体化程度越高,发展越有效率



“横琴的发展,需要放到推进粤港澳大湾区建设,促进澳门产业多元发展的大背景中进行谋划。”周小川表示,改革开放四十年来,从深圳、珠海等经济特区的探索实践经验可以看出,制度创新是推动高质量发展的重要一环;在粤港澳大湾区建设中,要加快实现要素资源自由流动,关键也在于制度创新和规则衔接,在这方面要立足国情、加强研究、借鉴经验、充

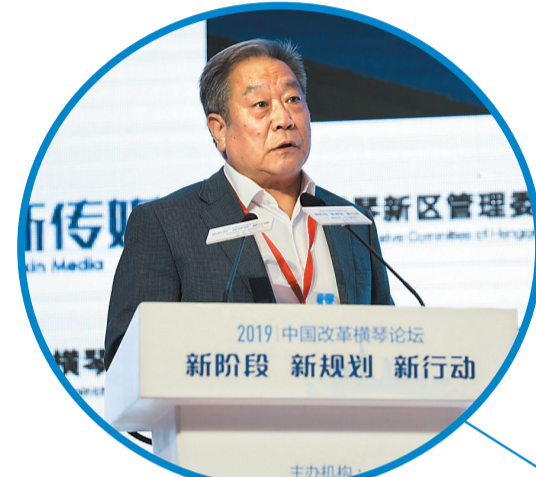
分探索。在主旨演讲中,周小川通过梳理“欧洲一体化”发展脉络,为粤港澳大湾区建设支招。他认为,在金融市场的规则衔接方面,欧盟采用的“单一通行证”制度值得粤港澳大湾区借鉴。欧盟“单一通行证”制度,即金融机构在欧洲通行证区域内某一地获得牌照,递交备案后,可在其他国家和地区设

立分支机构,开展金融服务。周小川认为,电子技术的迅速发展,为货物、人员、服务、资本和信息流动提供了更加便利有效的监管手段,“单一通行证”制度有助于标准互认、市场互通,促进大湾区内金融规则制度对接,推动粤港澳三地深度合作。“总的来说,经济一体化的程度越高,要素流动更便利,资源配置越便捷,大湾区的发展就更有效率,就更有机会

迈上新的台阶。”周小川表示。此外,金融科技的进步,也为粤港澳大湾区金融业发展带来了巨大机遇。周小川认为,未来在金融交易、支付体系等方面,很多问题可以通过科技发展带来的新手段加以解决。“技术进步会改造传统金融业务,也会带来很多新的金融业务,在创新和监管层面,有许多新的课题需要研究探索。”周小川表示。

国家发展和改革委员会原秘书长、中国人力资源开发研究会会长李朴民:

## 深化经济体制改革,优化湾区资源配置



“经济体制改革依然是新时期全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,同时也更好地发挥政府作用。”李朴民表示。“通过改革,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平地惠及全体人

民。”李朴民表示,经济体制改革要着眼于两大重点任务的“攻坚克难”,一个是完善产权制度,一个是要素市场化配置。“产权制度是市场经济的基石,深化产权制度改革可以使市场主体、权责更加清晰,土地、劳动、资本和创新要素的流动更具动力,产权的主体更具活力;促进要素市场化配置则是“助推器”,这两项改革任务也是相

互联系、相互促进,相辅相成的。李朴民表示,粤港澳大湾区建设,是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试,也是推动“一国两制”事业发展的新实践,对于我国全面深化改革及开放创新发展都具有重要的引领示范作用。李朴民认为,“开放”与“融合”是关键。“首先要进一步扩大开放,以开放促

改革、促发展、促创新,这其中就包括了在粤港澳大湾区推进资源要素市场化配置、营商环境改革等方面实现突破;其次是“融合”,比如在横琴积极营造更加优质的宜居宜业环境,为澳门居民在珠海学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件,吸引更多澳门青年参与粤港澳大湾区建设,为澳门产业多元发展注入新动能。”

万科集团创始人、华大基因联席董事长王石:

## 医药健康产业领域,横琴具备先发优势



“相比40年前我们‘摸着石头过河’的探索实践,新时代改革开放已经有了更加明晰的方向路径。就像是这一次的论坛主题——新阶段、新规划、新行动。”作为改革开放中涌现出的优秀企业家代表之一,王石发表主旨演讲,满怀激情地为改革开放再出发“鼓与呼”。“如果说过去我们更多是引进项目、技术和资金,那么现在到了中国企

业、中国品牌主动‘走出去’的新阶段。”王石认为,珠海作为我国最早对外开放的经济特区之一,如今又成为粤港澳大湾区的重要节点城市,要发挥好横琴等平台作用,集聚更大的开放优势,促进中国经济更具活力。“事实上,走出去的这一步谁能走得更好,那么引进来也会更快,优质的企业和资源自然会聚集过来。”王石说。

针对横琴重点发展的医疗健康产业,王石认为,珠海是一座非常宜居、健康、有活力的城市,尤其是在中医药国际化发展中,横琴有着先发优势,“现在全世界对中医药的认知程度、产业需求越来越高,横琴应当在国际化这块找到突破口。”王石建议,珠海可以加快打造高标准、国际化的运动健康研究中心和综合体育运动中心,为全民健身提供平台,在大健

康产业等方面发挥更大的作用。谈及来到横琴参与本届论坛的感受,王石表示,中国改革横琴论坛创立至今,在国内外引起了广泛关注与热烈反响。“我非常期待这个论坛品牌能够再有新跃升、新跨越,例如对标达沃斯,从地域性到区域性、全国性、国际性,实现‘三级跳’,争取在横琴落地一个面向全球的信息交流与沟通平台。”

澳门特别行政区政府经济局局长戴建业:

## 横琴是推动澳门青年参与湾区建设的好伙伴



“澳门青年对于粤港澳大湾区的发展充满期待,到目前为止,已经有超过250名澳门青年企业家到大湾区发展,其中70%就落户珠海横琴。”戴建业表示,粤港澳大湾区建设是推动“一国两制”事业发展的新实践,澳门要牢牢把握重大机遇,融入国家发展大局,在大湾区建设中展现新作为。“澳门青年有创意、敢创新,是愿意

努力实践梦想的新一代。粤港澳大湾区正在成为澳门青年发挥才华、发挥创意的重要舞台。”戴建业表示,澳门特区政府希望与大湾区“兄弟城市”紧密合作,推动落实更多便利澳门青年在内地学习、就业、创业的政策措施,包括与珠海横琴等创新创业孵化机构建立联系,为澳门青年在内地开拓“谋空间,谋福利、谋发展”,切实提升他们的参与感和获得感。

长期以来,澳门经济结构较为单一,发展空间资源有限。戴建业表示,澳门将坚持“国家所需,澳门所长”,更好地发挥作为“世界旅游休闲中心”和“中国与葡语国家商贸合作服务平台”的定位优势,重点推动与葡语国家在金融、产能、投资贸易、人力资源、金融通等领域的交流合作。同时,通过会展业、金融业、中医药业等产业作为纽带,为粤港澳大湾区搭建对外交流合作的

桥梁。今年10月,横琴新区出台《关于进一步支持澳门青年在横琴创新创业的暂行办法》,共计32条优惠政策覆盖青年实习、就业、创业、企业发展、人才引进等每个阶段。“横琴可以说是推动澳门青年参与大湾区建设的好伙伴,在扶持政策、平台建设、生活配套等方面为澳门青年提供了许多便利。”戴建业表示。

汇丰银行大中华区首席经济学家、董事总经理屈宏斌:

## 克服各种挑战,做大做强高端制造业



“粤港澳大湾区的潜力无限,但挑战巨大。”屈宏斌充分肯定大湾区的发展机遇,同时也将话题落在了如何应对大湾区面临的挑战上。“粤港澳大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的,国际上没有先例,难度也是空前的。如果我们不拿出更大决心,

不拿出实际行动,我们对大湾区的展望可能只会停留在展望。”屈宏斌坦言,粤港澳大湾区建设面临不少制度性差异,会影响到大湾区内人流、物流、资金流等生产要素的便捷流动,关键在于实实在在地通过深化改革,推出更多打通制度掣肘、规则关隘的改革举措和制度创新。

屈宏斌提到,今年以来,全球经济同步放缓,经济下行压力增大,实体经济也面临严峻挑战。在这种宏观形势下,他建议,要继续做大做强制造业,尤其是高端制造业。“我们要继续克服各种挑战,再上一个台阶,这就需要持续的工业化,不能像过去那样依靠劳动密集型产业,而是要调动产业升级和技术

改造的积极性,带动高质量的产业发展。”“从目前来看,这些压力在2020年还会持续,在当前形势下,政府可实施更积极的财政政策。”屈宏斌认为,目前的政策还有一定的拓展空间,“政府也要盘活财政存量资金,实行更积极的财政政策,减税降费的力度还可以再大点。”

横琴新区党委副书记、管委会主任杨川:

## 横琴重点在三个方面探索和突破



“在横琴开发建设10周年的历史节点上,探索横琴发展的新路径,谋划横琴发展的新行动,尤其具有重要意义。”杨川表示。“在这十年的探索与实践,我们积累了成功经验,但是也遇到了不少难题。比如说如何定位重点产业方向,如何与澳门实现协同发展,这些都需要横琴敢闯敢试、勇于破题。”杨川表示,横琴接下来的思路是按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求,重点在三个方面

进行探索和突破。首先,要探索面向澳门开放的制度创新。坚持大胆试、大胆闯、自主改,争取更大的改革自主权,推动延伸对接澳门自由港的部分制度规则,积极推动优化横琴“分线管理”政策,顺畅人流、物流、资金流、信息流等,推动与澳门的规则体制机制的联通贯通,创造趋同澳门的营商环境。同时,要找准推动澳门产业多元

发展的有效路径。聚焦聚力发展科技创新、特色金融、医疗健康、跨境商贸、文旅会展和专业服务等优势产业,探索建立“澳门资源+开放人才+先进技术+横琴载体+政策支撑+成果共享”产业协同发展新模式;充分发挥澳门资本优势,共同开展跨境金融业务,加快发展高新技术产业、战略性新兴产业。此外,也要进一步拓展与澳门在社会民生领域的广泛合作。高标准建成

横琴口岸及综合交通枢纽工程,加快建设“澳门新街坊”项目,推动澳门教育、医疗、就业等社会福利措施延伸到横琴;打造粤港澳青年创新创业基地,与澳门携手共建宜居宜业宜游的优质生活圈。“横琴有特殊的区位,肩负着特殊的使命。”杨川表示,横琴将坚守“一国”之本,善用“两制”之利,与澳门守望相助,共建魅力湾区,共谱时代新曲。

## 圆桌讨论: 助推跨境贸易 激活科创潜能

论坛期间,还以“跨境贸易新境界”和“激活大湾区科创潜能”为主题举办了两场圆桌讨论。“从基础设施的互联互通到科技创新,扩大开放、产业协同等多个维度,粤港澳大湾区都为物流业发展带来了宝贵机遇。”顺丰控股首席战略官、顺丰同城董事长陈飞表示,随着港珠澳大桥通车,珠海的“海陆空”立体交通网络日趋完善,十分看好珠海在国际物流业

务拓展中发挥更大作用。“对于粤港澳大湾区的跨境贸易与专业服务业发展,我们充满了期待。普华永道珠海办公室很快就将正式落地。”普华永道“东市场主管合伙人王斌认为,大湾区的产业深度合作,离不开专业服务的提升与对接,普华永道将积极参与横琴建设,在创新发展、引进国际化市场主体、培养专业人才等方面开展合作,共同推进粤港澳大湾区建设。

在“激活大湾区科创潜能”圆桌论坛,北京大学光华管理学院管理实践教授蔡剑、奥运冠军陈一冰、美国高通公司全球副总裁侯明娟等嘉宾围绕如何激发粤港澳大湾区科创潜能和后天优势、如何鼓励更多青年创新创业等议题展开深入讨论。蔡剑认为,“大众创业、万众创新”首先必须解决的是人才的问题。他建议,在横琴建立人才价值互联网,吸引各方面的人才通过互联网线上分享知识产权。此外,在生物医药方面,建立知识产权区块链,管理和组织全球的科技创新知识资产。“我目前从事的是对健身教练职业资格认证的认证和儿童体育教育,为大家普及科学的、

健康的运动。”陈一冰认为,珠海有得天独厚的自然优势可以发展体育运动项目,在大健康方面独具优势。侯明娟表示,5G不只是改变我们使用手机的习惯,而是对我们的生活方式、移动生态系统和对整个社会的重塑。“在无线通信制造业,很多产业链的合作伙伴都在大湾区,我们也设立了实验室和创新中心,希望未来继续与中国企业深度合作,共同挖掘5G技术的‘无限可能’。”“商事主体密度高、创新专利密度高是大湾区的市场化优势,在科研领域有很强的优势组合。”优必选科技副总裁兼CEO顾问王勇表示,期待未来有更多年轻人到粤港澳大湾区积极创业,投身到人工智能的“大潮”追梦。

采写 本报记者 钟夏 张伟宁  
见习记者 张景璐  
摄影 本报记者 李建东