

斗门区农村集体产权制度改革试点工作上榜全国试点典型单位

# 外嫁女外迁户权益一样不少



农村集体产权制度改革让农民获得好处。

去年6月,斗门区出台《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》和《珠海市斗门区农村集体经济组织股份制改革指导意见》,拉开农村集体产权制度改革的大幕。

近一年时间过去了,推进情况如何,成效怎样?“外嫁女”“外迁户”等权益是否得到保障?

4月14日,农业农村部公布第二批全国农村集体产权制度改革试点典型单位名单,斗门区榜上有名,成为全省获此荣誉的三地之一。“工作扎实、成效明显、具有引领作用”,成为斗门区此次上榜、供各地学习借鉴的缘由。

尊重历史,举措创新,惠及农民。斗门区农村集体产权制度改革试点工作取得积极成效,全区22.6万名农民获得实在好处,为实现农村美、农业强、农民富打下坚实的基础。

□采写:本报记者 张帆  
□摄影:本报记者 曾遥



黄丽娟周末回娘家陪伴父母。

## 榜上有名

### 三大原则概括试点工作经验

“农民关心什么,期盼什么,农村集体产权制度改革就要抓住什么、推进什么,这正在成为全区改革施政的价值取向和标准。”斗门区委书记周海金表示,这次上榜既是对此前工作的肯定,又是一种激励,斗门区将加大力度,推动农村集体产权制度改革试点工作取得更大的成效。

2018年6月,我市被确认为全国农村集体产权制度改革试点单位。作为全市农村工作的重要区域,斗门区目前有101个行政村,占全市涉农村居的70%;

农村总人口22.6万人,占全市农村总人口的近9成。

试点确定,贵在落实。斗门区委、区政府认真贯彻中央及省市部署要求,全面推进该项工作,积极稳妥推进清产核资、股份制改革和加强农村集体资产管理等。经过接续探索和创新,去年6月,斗门区出台《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》和《珠海市斗门区农村集体经济组织股份制改革指导意见》(以下简称“两份指导意见”),首次解决了两大

难题:农村集体经济组织成员资格认定和股权配置。

农村集体经济组织成员资格认定和股权配置,关乎农民的切身利益。为此,两份指导意见明确了三大原则:一是不能超越现有法律法规,包括不能剥夺“外嫁女”及其子女的合法权益;二是公务员以及事业单位人员不能享受集体经济组织收益分配;三是股权分配采取“量化到人、固化到户、户内共享”的管理模式实行固化,固化期原则上不少于10年。

“这三大原则是斗门区农村集体产权制度改革试点工作的核心。经过近一年的推进实施,取得了积极成效。”斗门区农业农村局局长刘孝雄介绍,目前全区有376个经济组织完成改革工作,完成率达97.66%;共清查核实农村集体总资产22.01亿元,村集体经济组织所有土地面积50.95万亩;确认农村集体经济组织成员户数46807户、成员215403人。“我们将克服疫情影响,采取更加有效措施加快进度,确保全区385个经济组织全部完成改革。”

## 工作成效

### “泼出去的水”也能收回

今年31岁的黄丽娟是网山村的一名“外嫁女”,去年拿到村集体的分红。“以后我也有分红,我小孩也会有,因为我结婚后户口没有外迁。”

网山村位于乾务镇西北,立村已有200多年历史,2009年入选第二批“广东省古村落”。

“外嫁女”分红等权益问题一直困扰网山村,长期以来无法得到妥善解决。

多年来,农村“外嫁女”群体权益

纠纷屡见不鲜。不少村民认为,既然嫁了出去,就不应该再继续享受“娘家村”的分红。此外,由于新生儿增加以及外地人口的迁入,户口没有从本村迁出的“外嫁女”及其子女被视为包袱,会影响其他村民所得利益,因而反对“外嫁女”群体享有与村民同等的待遇。

据不完全统计:斗门区目前有2.6万名“外嫁女”群体,即包括“外嫁女”及其子女等。

对此,《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》明确规定:原人民公社、生产大队、生产队的队员及其所生的子女,户口一直保留在农村集体经济组织所在地,履行法律法规、规章和组织章程规定义务的人员,为本农村集体经济组织成员。

“‘外嫁女’的户口只要是一直保留在村里,就取得了成员资格,有权享受村集体分红。”斗门区农业农村

局副局长钟伟源表示,“外嫁女”成员资格认定以户籍关系为基本依据,结合土地承包、长期居住地等因素,特别注重保护妇女、儿童等群体利益。

全面保障“外嫁女”群体权益,成为斗门区农村集体产权制度改革试点工作成效之一。

数据显示:截至目前,全区12296名“外嫁女”、9331名“外嫁女”子女被确认为农村集体经济组织成员。

### 外迁户有了真正归属感

“来村里30年了,终于踏进了分红的门槛,真不容易。”杨华标开心地说。

1990年,18岁的杨华标和父母、兄弟姐妹从阳江市阳西县迁入井岸镇草朗村。去年,作为外迁户的杨华标第一次拿到了村里的分红。

“在此次农村集体产权制度改革中,全村60多户外迁户拿到了成员资

格认定,可以享受村集体分红。”草朗村党支部书记韦国茂介绍,认定的标准有两项,一是外迁户曾经在村里耕田并交纳公购粮;二是1995年年底前户口迁入村内。“户口迁入村内只是成为了村民,但不是农村集体经济组织成员,不能参与当时的村集体分红。”

让杨华标时隔30年拿到村集体分

红的,得益于斗门区农村集体产权制度改革试点工作,让他和其他外迁户有了真正的归属感,与本村村民没有了区别。

由于历史原因,曾经有外迁户通过村招耕或者其他形式入户口斗门,并在村里生产生活,部分外迁户与原村民因集体经济组织利益产生的矛盾纠纷时有发生,也一直没有得到有效解

决。回迁户也同样存在类似问题。在斗门区农村集体产权制度改革试点工作中,符合农村集体经济组织成员资格条件的回迁户,回迁户均能享受集体权益,解决了大部分外迁户、回迁户的权益保障问题。

数据显示:截至目前,斗门区有4358名外迁户、3979名回迁户被确认为农村集体经济组织成员。

## 引领作用

### 出台明确指导意见有参考意义

率先出台指导意见。农村集体经济组织利益引发的各种矛盾纠纷,是影响农村基层和谐稳定的因素之一。多年来,在农村集体经济组织成员资格认定和股权配置方面,一直缺乏明确统一、具有操作性的法律和政策文件指引。斗门区农村集体经济组织利益分配,一直按照“村民自治”和“村规民约”进行。为此,各村、各集体经济组织间的差异性和变动性很大,由此

引发的矛盾纠纷经常发生。此外,每个村集体经济组织年底分红都要进行一次表决,决定哪些人有份,每个人的份额是多少,分红时期也是农村矛盾集中展示期。

民生福祉,不辞细则。斗门区出台的两份指导意见,有利于各农村集体经济组织依法依规、稳妥推进改革,为今后全区农村集体经济组织管理奠定了扎实的基础,也提供了参考经验。

因村而异 点面突破。尊重历史、因村而异、点面突破,成为斗门区农村集体产权制度改革的亮点之一。斗门区有101个行政村,各村的历史沿革不同,农村集体经济组织的成员资格认定和股权配置有所差别,不能采用一刀切,需要尊重历史、因村而异、有点有面进行突破。各村在区、镇产权办指导下制订实施方案、成员资格认定和股权量化办法、章

程,聘请专业法律团队全程把关,确保实施方案合法合规再交回各村公示、表决。

改变股权管理模式。设置过渡性永久固化模式。采取“量化到人、固化到户、户内共享”的管理模式实行固化,固化期原则上不少于10年。这种创新的管理模式,从根本上改变了“一年一会议”“一年一界定”分配农村集体组织收益的现象。

## 镇街立下“军令状”

### 斗门区筑牢农村自建房安全“生命线”

本报讯 记者张帆报道:21日下午,斗门区安全生产专题工作会议召开,传达全市安全生产事故警示会议精神,通报近期斗门区安全生产形势,部署相关工作。针对农村自建房的安全生产工作,会议明确要落实“四个一”“六个抓”“五个到场”要求。

会议指出,斗门区高度重视安全生产工作,在疫情防控期间,大力开展安全生产隐患排查大整治,深入开展危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、消防安全、隔离酒店等重点行业、领域和区域排查,及时整改发现的安全隐患,确保全区安全生产形势持续稳定。

会议强调,要进一步抓好监管工作,全面清查防堵安全生产漏洞;要找出重点,抓好事故隐患的排查整治工作;要开展各行业的专项整治,严密防控风险;要加强警示教育,实现宣传工作全覆盖。

针对农村自建房的安全工作,斗门区政府与各镇街签订《斗门区农村自建房安全责任书》,明确提出“四个一”“六个抓”“五个到场”要求。

“四个一”即发一个“关于对农村自建房排查监督工作”的通知,传达会议精神,发出提醒警告;制定一个《斗门区农村自建房管理办法》,强化对农村自建房建设行为规范;签订一份《斗门区农村自建房安全责任书》,建立切实有效的管理工作机制;进行一次安全隐患大排查,督促指导农村自建房安全管理。“六个抓”即抓警示教育宣传、抓报建审批、抓图纸设计、抓工匠培训、抓长效机制、抓绩效考核。“五个到场”即相关责任人员在自建房“放线”的时候要到场、开挖打桩的时候要到场、首层浇筑的时候要到场、二楼封顶的时候要到场、验收的时候要到场。

## 斗门区开展安全生产专项检查 为1375家企业复工复产除隐患



斗门区应急管理局聘请专家组成检查组对口罩生产线进行检查。

本报记者 曾遥 摄

本报讯 记者何进报道:复工复产如火如荼,为确保化工、医药及危化品等行业企业的生产安全,近日,斗门区应急管理局聘请专家组成检查组对相关行业进行专项检查,排除“安全隐患”,防范事故发生。当天的专项检查行动中,斗门区应急管理局共检查了化工医药及危化品生产经营企业20家、加油站36家。

4月17日,检查组来到中国石化白蕉加油站,现场重点检查了加油站人员的日常安全教育培训、应急演练和隐患排查整改等内容,并对储油罐及加油机有无安全隐患,企业安全职责是否落实,员工是否认真执行各项安全生产纪律和操作规程,应急设备库的物资、安全设施、防火系统及消防器材及照明是否缺失等逐项进行检查。

据了解,广大企业受疫情影响生产“暂停”一个多月,部分设备重启时可能存在安全隐患。为全力保障斗门企业复工复产,从1月27日至4月17日,斗门区应急管理局派出检查组353个(次),出动2169人次,检查企业1375家,发现隐患297处,现已落实整改指令书97份,已全部复查完毕,实现安全闭环管理。

斗门区应急管理局相关负责人表示,通过此次专项检查,进一步规范相关企业的经营管理行为,对健全各项规章制度、严格执行安全规程和标准、做好安全防范工作、有效防范各类生产安全事故发生起到积极促进作用。

## 捐赠5万个口罩 为17所学校提供消杀 斗门两家爱心企业助力防疫



珠海同益制药有限公司通过斗门区红十字会,向斗门区捐赠一次性防护口罩五万个。

本报记者 曾遥 摄

本报讯 记者何进报道:自疫情防控工作开展以来,斗门区社会各界捐款捐物、出钱出力,爱心接力从未间断。近日,斗门区又收到两家企业的爱心捐助和行动上支持。日前,珠海同益制药有限公司通过区红十字会,向斗门区捐赠一次性防护口罩5万个,以实际行动传递爱心和温暖。珠海市舒盼到家科技有限公司,为斗门区内17所学校免费提供消杀服务,用行动汇聚温暖,为共同打赢这场疫情防控攻坚战贡献力量。