

# 攻坚克难赢未来

## ——从政府工作报告看2020年中国发展走向

### 2020全国两会·关注

2020年,决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年,遭遇疫情冲击的中国,如何应对空前挑战,备受关注。

22日,推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措,勾勒出中国经济社会发展走向。

### 不设GDP增速目标,求真务实争取最好结果

没提全年经济增速具体目标!政府工作报告这个安排,引起广泛关注。

“虽是意料之外,也是情理之中。特殊时期,不设经济增速具体目标是务实之举。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说,疫情尚未过去,不设增速目标是应对风险挑战留出更多调节空间。

疫情发生后,科大讯飞的业务也受到影响,但企业紧急攻关智慧助理电话机器人,加速布局线上教育、云端办公等业务,“全力以赴,就能开拓新空间。”他说。

今年首季中国经济增速同比下降6.8%,而当前全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。

“以促稳、稳中求进。不设经济增速目标,有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任李学说。

报告虽然没设经济增速具体目标,但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确设定。“发展重在惠及民生,这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表司富春说。

稳定经济运行事关全局。“经济增长目标已融入相关指标和宏观政策中。”国家发展改革委主任何立峰在当日首场“部长通道”上说,不纠结于经济增长指标,将使我们更加

专注于扩大内需、做好“六稳”“六保”、实现高质量发展等任务。

### 两个“1万亿元”,特殊举措稳住发展基本盘

特殊时期,财政政策更能发挥结构调整、专项支持的“四两拨千斤”效应。

财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。

特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说,赤字率拟按3.6%以上安排、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模,“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元,有助提振市场信心。

特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国债,针对性强、效果显著。根据安排,财政新增的两个“1万亿元”,全部转给地方,资金直达市县基层、直接惠及利民。

资金要落在刀刃上、紧要处。山东省财政厅厅长刘兴云代表说,受疫情影响,基层财政收入减少,“这些财政安排,对于一些财政困难县是‘雪中送炭’,解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

### 优先稳就业保民生,兜牢基本民生底线

1万多字的报告,39次提到就业,凸显特殊时期经济工作重心。

“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说,这样就守住了民生底线。

加强对重点行业、重点群体就业支持,资助以训稳岗,确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节,政府工作报告逐一安排。

就业压力明显攀升,挑战巨大。今年设定了900万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出,考虑到新增就业劳动力在城镇就业的需求量大,保持相当规模的就业增量是必要的、也是必须的。

疫情期间,重庆一家名为“猪八戒

网”的人才共享平台上,灵活就业人数增长200%至300%。“疫情对中小微企业和个体工商户冲击最大,很多企业选择灵活用工方式,项目制、包时制应运而生。”“猪八戒网”创始人朱明跃代表说,要抓住新业态带来的新机遇,加快完善灵活就业人员社会保障。

### “有保有减”保市场主体,留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”：减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元,宽带和专线平均资费降低15%,减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租……

加——鼓励银行大幅增加中小微企业信用贷、首贷、无还本续贷,大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……

阶段性政策叠加制度性安排,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表说,“保市场主体就是保就业,保就业才能保民生。要让这些政策落地生根,让更多的市场主体如雨后春笋!”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业,也要带动中小微企业共渡难关。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说,各项政策持续发力,就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

### 激活巨大内需蛰伏潜力,不断向改革要动力

通读报告,从实施扩大内需战略,到重点支持“两新一重”建设;从推动制造业升级,到打造数字经济新优势;从重点项目攻关“揭榜挂帅”,到深化新一轮全面创新改革试验……一系列新部署危中寻机,旨在激发经济蛰伏潜力。

“疫情期间,线下商户受到巨大冲击的同时,线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58同城CEO姚劲波代表说,加强新型基础

设施建设和新型城镇化建设,能够加快我国数量众多的县域经济转型,给广大中小企业带来机遇。

困难挑战越大,越要用改革开放的办法,努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

深化“放管服”改革,推进要素市场化配置改革,优化民营经济发展环境,以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子,中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说,整个经济形成良性循环,就能推动制造业新一轮发展。

### 确保完成脱贫攻坚硬任务,向着决胜全面小康奋进

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

面对疫情挑战,决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村村委会主任冉惠代表在微信分享了乡下的视频:青山环抱之中,白色民居林立,道路蜿蜒平整。

“村里的贫困户从最多时188户到现在还剩3户,下一步将发展高山蔬菜、经果林、乡村旅游,我们对完成脱贫的硬任务充满信心。”她说。

今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村,当前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧锣密鼓,已进入冲刺阶段。全国人民可谓同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表表情激动:“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段,正在凝神聚力投身乡村振兴,为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

新华社北京5月22日电

### 2020全国两会·聚焦

## “中国经济有实力也有能力克服当前的困难”

### ——国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展热点问题

国家发展改革委主任何立峰22日在全国两会“部长通道”回答记者提问时说,疫情对中国经济的冲击是短期的、暂时的,有能力也有实力、有信心也有决心继续推动中国经济平稳健康可持续发展。

### “中国经济有实力、也有能力克服当前的困难”

何立峰说,疫情给中国经济带来巨大冲击。在严格做好疫情防控的前提下,各地有力有序有效地复工复产,中国经济总体上比较快地复苏。近期,发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长,一些重要企业生产经营快速恢复。这充分说明,中国经济有实力、也有能力克服当前的困难。

何立峰表示,中国经济基本面向好的趋势没有改变。第一产业继续向好,春耕复种进度好于预期;第二产业特别是一些新兴产业发展势头较好;第三产业中的一些业态受影响较大,但正在有力有序恢复。

### 不设增速目标更加关注稳就业保民生等

针对政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标的问题,何立峰说,今年一季度到现在,很多指标跟以往不具可比性。世界范围内新冠肺炎疫情还在蔓延,对所在国经济的影响有巨大的不确定性,还有待观察。

他表示,在目前情况下,不纠结于经济增长的具体指标,将使我们更加专注于不断扩大内需,实施扩大内需战略;更加专注于做好“六稳”工作,实现“六保”任务;更加专注于大力推进供给侧结构性改革,推动高质量发展,适应、引领、创造新的需求,促进形成强大国内市场;更加专注于实现优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务。

### 全面建成小康社会是一个综合性目标体系

何立峰表示,全面建成小康社会是一个完整、系统、综合性的目标体系,不仅包括经济指标,也包括人民生活水平不断提高、人民生活水平不断提高、文化软实力建设、生态文明特别是资源节约型和环境友好型社会建设、社会治理能力和治理体系水平提升,还有改革开放等内容,特别突出的目标就是打赢脱贫攻坚战。

“这些目标任务,具体量化到每个五年规划。”何立峰说,“十三五”规划包括了全面建成小康社会的主要内容,一共有25项指标,其中12项是预期性的,包括GDP、人均收入等;13项是约束性的。到年底,通过努力,有一部分可以超额完成,有一部分可以全面完成,极少数可以基本完成。

据新华社北京5月22日电

## 钱从哪儿来?“三保”如何保?

### ——财政部部长刘昆通道答疑2020年“国家账本”

22日举行的全国两会首场“部长通道”上,面对分会场记者关心的财政热点问题,财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年积极的财政政策如何再发力?财政收入紧张,刚性支出的钱从哪里来?

“我们将从质和量两方面下功夫,既做加法,也做减法,调整结构、有保有压,坚决落实更加积极有为的要求。”刘昆说。

积极的财政政策一个表现是增支,在收入增速放缓情况下,就要解决钱从哪里来的问题。刘昆算了一道加法题:财政赤字率计划提高到3.6%以上,比去年提高0.8个百分点,增加了1万亿元的财政资金;中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债,并从国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外,还将增加地方政府专项债规模1.6万亿元。

他算了笔账,今年全国一般公共预算收入和支出预计分别超过18万亿元和24.7万亿元。一收一支,多出来的逾6.7万亿元就是释放出的财政资金,比去年加大了力度,做好了对冲,实现了积极。此外,刘昆说,去年我国减税降费规模达到2.36万亿元,这一制度性安排今年将继续实施。为应对疫情影响,党中央、国务院又出台一系列减税降费措施,预计今年减税降费新增规模将达到25万多亿元。

针对媒体关心的地方政府保基本民生、保工资、保运转“三保”问

题,刘昆明确回应,总体看,地方财政运行是稳定、正常的。他说,今年财政收入下降,一些地方“三保”面临较大压力。不过,前几个月中央财政加大下达转移支付资金,增加地方财政资金留用比例,缓解了地方财政困难。

“加强对地方的财力保障,是今年预算安排的重点。”刘昆介绍,中央财政今年提高赤字率增加的资金全部安排给地方,中央财政发行抗疫特别国债的收入全部用于支持地方基础设施建设和抗疫相关工作,这是对地方财政运转的强大支撑。此外,中央财政专门设立特殊转移支付,用于支持地方基层运转、保障基本民生,落实“六保”任务,中央财政对地方的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金安排增长10%,还将专门安排对湖北的支持,并将全力保障地方财政正常运转。

面对吃紧的财政收支,今年政府的“紧日子”该咋过?刘昆说,“三公”经费等一般性支出逐年压缩,但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压缩超过50%,但工资等刚性支出是有保障的,机关正常运转也有保证。“当前还要严控非急需支出,把该花的钱花在刀刃上,做好基层‘三保’工作,落实‘六保’资金安排,兜牢民生底线。”刘昆说。

据新华社北京5月22日电

## 粮食安全有保障、生猪产能在恢复

### ——农业农村部部长韩长赋“部长通道”答记者问

“粮食连年丰收,库存比较充裕,口粮绝对安全,饭碗端在手里。”22日,在今年全国两会首场“部长通道”上,农业农村部部长韩长赋就粮食安全问题给出一颗“定心丸”,并就粮食生产形势、生猪生产供应、扶贫产业发展等社会热点问题回答了记者提问。

### “中国不会发生粮食危机”

今年全球新冠肺炎疫情蔓延,一些国家增加粮食储备,一些国家限制粮食出口,不免有人担心,我国会不会发生粮食危机?

韩长赋表示,我国粮食已连续十几年丰收,2019年产量达13277亿斤,连续5年保持在13000亿斤以上。目前,我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线,稻谷、小麦两大口粮自给率百分之百,库存超过一年产量,够全国人民吃一年。“我可以肯定地说,中国不会发生粮食危机。”韩长赋说。

粮食生产任何时候都不能放松。韩长赋介绍,从目前生产调度情况看,今年农业生产形势总体还是很好的。春播已过九成,面积稳中有增,预计在9.1亿亩以上,基本种在丰产期。早稻面积增加470万亩,总量达到7100万亩,实现恢复性增长。夏粮小麦长势好于常年,丰收在望。

据新华社北京5月22日电

# “一定要把每一笔钱都用在刀刃上”

## 政府工作报告中的“民生清单”

### 2020全国两会·视点

常态化疫情防控的重点有哪些?

——加强公共卫生体系建设,坚决防止疫情反弹

报告提出,用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长曾友明说,此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支持,在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时,补足基层防疫短板,更好地服务最广大的群众。

### 如何全面优先稳就业?

——城镇新增就业900万人以上,今年城镇新增就业3500万人以上

报告提出,今年高校毕业生达874万人,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业,让返乡农民工能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动保障科学研究院副院长莫荣说,受疫情影响,就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来,需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低企业融资门槛、执行好社保减免等措施,深化政府“放管服”改革,实现稳定和扩大就业的目标。

### 如何完成脱贫攻坚硬任务?

——现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽,健全扶贫人口监测帮扶机制

报告提出,加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说,今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务,易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程

5月22日李克强总理作的政府工作报告,全文1万余字,是近年来政府工作报告中篇幅最短的,但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

“各级政府必须真正过紧日子”“中央非急需非刚性支出压减50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”,可以清晰地看到,在严峻挑战下,中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,让农村成为安居乐业的美丽家园。

### 如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标?

——深化重点地区大气污染治理攻坚,实施重要生态系统保护和修复重大工程

报告提出,突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说,当前,全国各地都在积极落实垃圾分类,加大垃圾末端处理设施建设,形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏说,要守住生态红线,统筹考虑自然生态要素,深入开展水土修复行动,进行整体保护和综合治理。

### 如何提高基本医疗服务水平?

——居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点

报告提出,提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说,疫情期间人员流动受到限制,一些群众异地就医报销遇到困难,推动直接结算工作十分紧迫。此外,政府对医疗机构给予合理支持,有利于医疗机构平稳运行。

### 如何加大基本民生保障力度?

——上调退休人员基本养老金,扩大失业保险和低保保障范围

报告提出,上调退休人员基本养

老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

### 如何确保“米袋子”“菜篮子”?

——新建高标准农田8000万亩,压实领导干部负责制

报告提出,稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。严惩违法乱纪侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说,受新冠肺炎疫情影响,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强对农业生产,保障粮食安全,对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任,有效保证耕地面积,加大农业科技投入,提高粮食生产效率和质量。

### 如何确保“米袋子”“菜篮子”?

——新建高标准农田8000万亩,压实领导干部负责制

报告提出,稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。严惩违法乱纪侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说,受新冠肺炎疫情影响,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强对农业生产,保障粮食安全,对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任,有效保证耕地面积,加大农业科技投入,提高粮食生产效率和质量。

### 如何有效拉动消费?

——推动消费回升,提高居民消费意愿和能力

报告提出,支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多种多样社区服务。

### 如何满足百姓宜居需求?

——坚持“房住不炒”政策,新开工改造城镇老旧小区3.9万个

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多种多样社区服务。中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,县城更新、老旧小区改造、宜居环境建设,为推进新型城镇化建设注入了新重点,既能尽快有效拉动下游建设市场,又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划,推进土地、财税、金融等配套政策落地。

据新华社北京5月22日电