



市财政局主动担当积极作为,统筹财力扎实做好“六稳”“六保”工作

为奋力夺取“双胜利”提供财政保障

2019年以来,国内外经济形势复杂多变,风险挑战明显上升。尤其是2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情影响的复杂局面,在市委、市政府的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全市各级财政部门坚持稳中求进的工作总基调,主动担当作为,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定;新冠肺炎疫情发生以来,统筹财力扎实做好“六稳”“六保”工作,有力推动珠海经济运行保持总体平稳,社会民生事业稳步向前。

采写:本报记者 宋雪梅
摄影:本报记者 钟凡



安排交通市政基础设施建设资金,重点用于重大交通基础设施,加快香海大桥建设等项目提速。图为建设中的香海大桥。

“稳”字当头 多举措稳住财政收支基本盘 2019年珠海收入质量稳居全省第二

2019年,市财政部门密切关注经济走势,加强预测分析和运行调节,积极盘活国有资源资产取得成效,以财政收入的“稳”,保证了民生、重点建设等项目支出的“实”。全年全市一般公共预算收入累计完成344.49亿元,同

比增长3.9%,稳定在合理区间;税收收入占比82.4%;收入总量居全省第6位,增幅居全省第12位、珠三角第6位,质量稳居全省第二。

尤其是今年疫情发生以来,全市各级财政部门积极主动作为,牢固树立“底

线”思维,抓实抓细各项财政工作,发挥起经济社会的“稳定器”作用。

今年1-5月,全市一般公共预算收入完成166.7亿元,同比增长3.4%,是珠三角九市今年唯一连续保持正增长的地市,增幅居珠三角第一、全省第三。收入

的稳定增长,为我市实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供了强力支撑。

今年1-5月,全市一般公共预算支出完成256.3亿元,同比增长15.7%,社会保障和就业支出同比增长24.8%,卫生健康支出同比增长29.4%。

做好财政“加减法” 财政政策更加积极有为 确保疫情防控和经济社会发展“双胜利”

全面实施预算绩效管理,2019年共对2018年度385个重点项目全覆盖开展了绩效评价、部门自评和第三方机构重点评价。建议取消预算或调整2020年预算的共101个项目,涉及预算金额28.9亿元,占385项绩效评价项目预算总额79.8亿元的36.2%。2019年共组织专家对申报纳入2020年度预算的136个项目进行绩效预算评审,申报总金额为18.51亿元,专家建议核减金额合计为3.5亿元,核减率为18.9%。评价结果全部提供作为预算安排的重要参考依据并得到充分应用,绩效评价与预算安排的工作结合更加紧密。

2020年,市财政将加大财政专项资金整合力度,盘活低效、沉淀的存量资金,统筹用于重点领域支出。落实全面实施绩效管理,所有市直预算单位都设置部门整体绩效目标,所有专项资金都设定绩效目标,专项资金绩效目标随同部门预算草案一并提交市人大常委会审议。

广泛筹措资金 保障重点建设项目

2019年,市财政多渠道筹措资金,统筹安排46.5亿元用于加快构建以港珠澳大桥为龙头的综合交通体系,重点交通项目建设快马加鞭、提速明显。包括安排32.2亿元兴建大型交通工程,安排11.6亿元新建或改造市政道路,缓解主干道交通压力;安排2.7亿元继续完

善西部地区交通干道工程。

此外,我市积极向省争取到新增地方政府债券资金107.04亿元,比2018年增加2.04亿元。筹措低成本的建设资金,有力保障了我市土地储备、重点交通基础设施项目、高校园区建设等方面资金需求。

扩大有效投资 加力补短板强弱项

2020年,市财政将充分运用中央提高财政赤字率、增加地方专项债规模有关政策,加强政策研究和项目储备分析,统筹更多的财力,扩大有效投资,支持我市在补短板强弱项上下功夫。

将深入推进新型城镇化建设,大力提升城市基础设施和公共服务水平。推进农村基础设施建设,加强重大水利工程建设、中小河流治理、病险水库(水闸)除险加固、海堤加固达标工程、河长制工作与河湖管理保护等。安排交通市政基础设施建设资金,重点用于高速公路和国道建设、城市轨道交通、城市路网主干道、珠海机场等重大交通基础设施,继续推进珠机城轨二期项目,加快香海大桥等4条高速建设,支持金琴快线、兴业快线、珠海隧道等项目提速。

聚焦高质量发展 激发市场主体活力

2019年,全市共安排科技支出48.89亿元,增长7.4%,占一般公共预算支出的7.9%,全力支持创新驱动发展战略实施。拨付高企培育及专利促进专项资金1.03亿元,推动高新技术企业树标提质,对认定的721家高新技术企业和119家标杆企业予以奖励;安排产业核心和关键技术攻关方向资金0.83亿

元,支持珠海高科技企业35个项目进行产业核心和关键技术攻关;拨付工信类产业扶持资金2.32亿元,重点用于支持我市新一代信息产业发展、推动工业企业技术改造、构建民营企业服务体系、降低民营中小企业融资成本等方面。

在财政资金的引导和撬动下,我市全年共有308家规模以上工业企业实施了技术改造,实现技改投资144.69亿元,增长12.5%。“四位一体”贷款平台全年为企业提供564笔总计34.98亿元的贷款或转贷资金,有效降低企业融资成本约0.48亿元。预算安排内外经贸发展专项资金2.8亿元,有效帮助进出口企业应对当前复杂的经济形势。

加大财政支持力度 发挥稳企助企扶企作用

2020年,市财政在支持实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”中真抓实干有所作为,接下来将继续“发力”,干出新作为。支持格力电器总部、智能产业园、科技创新中心和模具制造示范基地加快建设。安排消费券活动经费1亿元,通过发放消费券形式激发大众消费活力,重点扶持受疫情影响严重的餐饮、零售、体育健身、文化旅游等行业。

此外,对中小微企业贷款给予企业利息补贴,对复工复产中小微企业票据贴现业务给予50%补贴,为中小微企业贷款融资和债券融资业务进行再担保。安排高新技术企业培育及产业核心和关键技术攻关资金,对认定的高新技术企业和企业标杆企业予以奖励,支持珠海高科技企业进行产业核心和关键技术攻关等。

加快防控资金审批速度 抓实资金和物资保障 确保打赢疫情防控阻击战

在资金保障方面,各级财政部门坚持特事特办、急事急办原则,做到疫情防控经费保障政策到位、预算安排到位、资金调度到位、监督管理到位“四个到位”,确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊,确保我市不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。

为加快疫情防控资金的审批速度,由市财政局牵头紧急出台《珠海市市级新型冠状病毒肺炎疫情防控应急资金保障办法》,调整、简化疫情防控资金使用审批权限和流程,保障资金“一日达”。截至6月4日,我市各级财政部门共投入疫情防控专项资金14.12亿元,其中上级转移支付0.65亿元,市级财政安排7.39亿元,区级财政安排6.08亿元,主要用于中大五院凤凰山病区建设、将军山医院建设、应急防疫物资采购、疫情监测、基层党组织疫情防控、企业复工复产等方面。

据透露,我市财政部门已足额编制“暖企十条”“复工复产十条”以及稳增长“1+7”等政策措施预算,各部门将根据工作开展情况拨付资金。

在物资保障方面,面对陌生的工作领域,市财政局全员进入“战时状态”,通过“在学中干”“在干中学”,逐渐实现物资保障工作从“外行到内行”的转变。

思路清——坚持采购和收储一盘棋,对本地企业生产的口罩进行统一收储,根据各级、各部门需求统筹调配。坚持资金和物资保障一盘棋,坚持将资金保障和物资保障同谋划、同部署,汇聚形成财政支持疫情防控的强大合力。坚持采购和捐赠物资一盘棋,截至目前,保障市民、保障企业、保障复产等方面,累计投放各类口罩近1300万只。

速度快——市财政局于今年1月18日开通采购绿色通道,启动紧急采购程序,较财政部下发《关于疫情防控采购便利化的通知》提前8天,明确提出各级政府采购单位采购用于新型冠状病毒肺炎防控的有关货物、服务和工程,实行紧急采购,不执行政府采购法规定的方式和程序;采购进口物资无需审批。

举措实——在国内货源紧缺的情况下,及时通过海外经贸代表处、海外华侨、中资企业等多渠道紧急在国际市场采购,并做好货物通关相关工作。与此同时,多措并举扶持本地企业,与多部门协作,通过提前预付货款解决企业流动资金不足、政府出资支持购买生产设备、协助招工用工和采购原材料、政府“兜底”企业产品等举措,支持相关企业复工复产、增产扩产,确保我市中、长期的物资供应持续稳定。

管理严——建立起物资接收、物资库存、物资派发、急需物资、捐赠物资、捐赠资金等六张清单,切实做到防控应急物资情况清、底数明。牵头制订采购决策派发监督小组工作方案,规范防控应急物资采购、派发行为。成立市纪委监委、审计局等单位参与的决策监督小组,集体决策物资的采购与派发。严上加严落实捐赠款物管理,建起了统一存放、统一分配和统一公示的管理机制。



中大五院凤凰山病区。

关键词 “减”

落实减税降费 减轻企业负担

2019年,市财政局全力推动各项减税降费政策不折不扣落地实施,新增减税降费110亿元,在支持实体经济发展、激发民间投资活力、稳定经济增长等方面发挥了积极作用。落实增值税税率调整和企业所得税减免等各项税收优惠政策,全年减免税收97亿元。通过降低残疾人就业保障金、减免不动产登记费用,继续实施失业保险费率下调政策,阶段性下调“小升规”企业基本养老、医疗保险费率等政策,减轻企业缴费负担13亿元。

2020年,各级财政部门将坚决把减税降费政策落实到企业,包括继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免港口建设费政策全部执行到2020年年底;小微企业、个体工商户所得税缴纳延缓到明年。

聚焦资金效益 减去过低无效支出

2019年,全市财政部门积极盘活存量资金,年初存量资金149.45亿元,全年共盘活消化资金132.83亿元,年末存量资金结余16.62亿元,最大限度发挥了沉淀资金的使用效益。

关键词 “加”

广泛筹措资金 保障重点建设项目

2019年,市财政多渠道筹措资金,统筹安排46.5亿元用于加快构建以港珠澳大桥为龙头的综合交通体系,重点交通项目建设快马加鞭、提速明显。包括安排32.2亿元兴建大型交通工程,安排11.6亿元新建或改造市政道路,缓解主干道交通压力;安排2.7亿元继续完

分清轻重缓急 优化支出结构 集中财力落实“六保”任务

近年来,市财政局坚持在优化支出结构上做文章,支出安排上坚持有保有压、分清轻重缓急,过“紧日子”思想逐渐成为各部门常态思维。2020年,市财政局将继续压减非急需、非刚性支出,腾出资金用于疫情防控、复工复产、落实“六保”任务等方面支出。

加大教育卫生交通等民生支出

据了解,2019年,全市一般性支出较2018年下降10%，“三公”经费较2018年下降23%。在做好节支的同时,统筹安排教育支出104.2亿元,同比增长36.4%;安排卫生健康支出39.2亿元,同比增长23.1%。实现该

紧的紧、该增的增。

2019年,市财政局从公共教育、公共卫生、公共交通等十个方面,明确49条具体举措,细化阶段目标和实施措施。2019年,首次将普惠性民办幼儿园纳入生均公用经费财政拨款范围,每生每年不低于500元,高于省定平均标准。市财政每年安排学前教育经费2000万元,用于支持各区发展普惠性幼儿园。2019年安排2.11亿元市级教育发展专项资金,主要用于提升西部及海岛地区教育水平、开展强师工程、扶持民办教育发展、扶持学前教育发展等。

基本公共服务保障标准持续提高

进一步提高基本公共服务保障标准,城乡居民医疗保险财政补助标准从每人每年550元提高至590元,基本养老金财政补助标准、城乡低保标准从每人每月400元、980元分别提高至430元、1055元,特困供养人员、孤儿基本生活标准从每人每月1568元、1710元分别提高至1688元、1820元,残疾人生活补贴从每人每月160元-220元提高至175元-235元。

去年全年,市区两级财政共安排27.67亿元,用于积极推进提供更加便捷的公交服务、开展小学生校内课后服务、建设长者饭堂等十件民生实事共17项具体工作,切实提高人民群众的获得感和幸福感。

“三公”经费预算总量只减不增

2020年,市财政局将继续压减非急需、非刚性支出,统筹用于保民生等重点领域支出,以政府的“紧日子”保障老百姓的“好日子”。

据透露,2020年市直部门“三公”经费预算安排方面,将做到总量只减不增。按照中央和省有关规定,除教育科技、债务还本付息、粮油储备等据实结算支出外,其他项目一律按10%压减。全面实施正向激励和反向激励政策,原则上按不低于80%的到位率安排项目资金,部门专项支出最终压减36亿元,部门预算控制数较上年减少21%,腾出资金用于疫情防控、复工复产、落实“六保”任务等方面支出。