

# 保护成效怎样? 仍有哪些漏洞?

## ——透视执法检查报告中的野生动物保护现状

### 华夏聚焦

10日,全国人大常委会执法检查组关于检查全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。今年5月至7月,执法检查组采取赴地方检查与委托省级人大常委会检查相结合的方式,对31个省(区、市)实现执法检查“全覆盖”。

保护野生动物,关系到我国公共卫生安全和生态安全。当前相关工作成效如何?仍存哪些漏洞?下一步相关短板如何补上?

### 密织法网、强化打击 提升野生动物管控质效

报告介绍,全国人大常委会全面禁止滥食野生动物有关决定出台后,国务院相关部门迅速推进决定和野生动物保护法各项规定的贯彻落实,各部门各地加强执法检查,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为。

国务院开展了野生动物保护相关法规专项清理。国家林草局以及农业、交通、海关、市场等部门分别出台了贯彻落实决定的通知公告,停止受理以食用为目的的猎捕、经营陆生野生动物活动申请,严格依法规范非食用性利用野生动物活动审批,加强重点环节重点场所监管,坚决取缔非法野生动物交易市场,全面加强口岸野生动物疫情防控,严厉打击走私野生动物及其制品违法行为。

公安部会同最高法、最高检、司法部研究制定了依法惩治非法野生动物交易犯罪的指导意见,指导各级公安机关严格执法。

31个省、自治区、直辖市分别制定了地方革除滥食野生动物决定、野生动物保护管理条例或野生动物保护法实施办法等。

今年2月,市场监管总局、公安部、国家林草局等五部门联合开展打击野生动物违规交易专项执法行动。截至目前,查处野生动物违法交易案件494件,查获野生动物及制品1.9万只、3297公斤,有力打击了野生动物非法交易行为。

“决定出台后,各部门各地加强对非法野生动物市场和贸易的执法检查,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为,社会公众对生态保护和



公共卫生安全的意识明显提高。”北京林业大学野生动物研究所教授时坤说,野生动物保护需要持续发力。

### 人力不足、机制不适、处罚不够 野生动物保护执法仍有短板

记者了解到,当前野生动物保护工作仍在执法监管体制、法律制度体系等领域存在短板。

执法检查组发现,野生动物相关的规划制定、行政许可、检验检疫以及经营、交易、运输、物流、进出口等各环节的监管执法,分别由林业草原、渔业、动物防疫、进出口检疫、市场监管、交通运输、邮政、海关、公安等部门负责,但实际工作中存在职能分散交叉、工作衔接不顺畅等问题。

其次,执法能力也不足。湖南省林业系统有关人士告诉记者,2016年乡镇机构改革之前,张家界市桑植县年均处理乱砍滥伐盗猎案件不下500起,但最近3年多,竟未查处一起案件,“并非没有发生,而是无人去管”。

桑植县八大公山镇林业站在编人员在改革之前有4人,但由镇政府管理之后,其中3人被安排到其他岗位工作,仅剩的1人还要兼顾镇里的城管、综合治理等工作。

据统计,目前市县级层面独立设置林草机构的比例只分别占68%和47%,有一些县市未设立专职野生动物保护机构。基层林业、渔业执法部门执法人员少,专业技术水平不高,难以适应监管执法工作需要。

三是野生动物检疫规程尚不完善,检疫监管职责不够明确。现行野生动物疫病检测主要参照家畜家禽现有动物疫病检测标准和检测方法,对于种类多、数量大的野生动物难以全面有效地实施检疫。

检查中多地反映,现行野生动物保护法以及配套的行政法规、地方性法规与新形势下野生动物保护的现实需要不相适应,野生动物保护的规划制定、行政许可、检验检疫以及经营、交易、运输、物流、进出口等各环节的监管执法,分别由林业草原、渔业、动物防疫、进出口检疫、市场监管、交通运输、邮政、海关、公安等部门负责,但实际工作中存在职能分散交叉、工作衔接不顺畅等问题。

### 建立长效机制 让全社会共同参与保护野生动物

报告建议,修改完善好野生动物保护法,不断完善制度体系,让野生动物保护法律法规更具操作性、规范性和约束性。

专家认为,要加强执法检查,建立野生动物保护长效机制。包括加快完善野生动物保护管理体制,明确野生动物及其制品各环节的监管职责,管好管住野生动物“捕、运、售、购、食”全过程,避免出现职能交叉或监管空白现象;进一步压紧压实地方政府打击破坏野生动物资源违法犯罪综合治理主体责任,整合

野生动物保护执法司法资源,形成打击野生动物及其制品非法贸易的整体合力;加强野生动物保护监管执法队伍建设和体系建设,提高执法监管能力和水平。

不仅如此,还要修改完善制度体系,要在立法目的、基本原则中增加防范公共卫生风险的内容,在野生动物保护法修改中注重与传染病防治法、渔业法、动物防疫法等相关法律法规衔接协调,并着重强化对野生动物的分级分类管理,全面加强野生动物保护和管理。要加大违法行为的处罚力度,加强涉及野生动物违法行为的监管,在刑法修正案中,进一步明确对情节严重的涉及野生动物违法行为的处罚。

“除了完善法律制度、加强执法队伍建设以外,保护野生动物离不开全社会参与。”湖南省森林公安局刑侦支队队长吴晓刚说,野生动物及其制品犯罪屡禁不止的一个重要原因,是野生动物受害没有“主动报案人”,发现案子的难度很大,作案手法也非常隐蔽。要加大宣传力度,形成全民共识,让每个公民都成为野生动物受害的“报案人”,让全社会共同守护生态安全底线。

报告还建议,积极采取措施,帮助养殖场户合法合规经营,有序有效转型升级,并完善野生动物损害补偿制度,提升群众参与保护野生动物的积极性。

新华社北京8月12日电

## 北京环球主题公园明年春季试运营

新华社北京8月12日电 记者12日从北京市通州区文化旅游区管委会了解到,位于北京城市副中心的环球主题公园将于明年春季试运营。目前,环球主题公园主体结构已经封顶,标志性景点和建筑已初具雏形,园区内大型游乐设备正在安装调试,配套基础设施正在紧张建设中。

通州区文化旅游区管委会副主任王冬生介绍,目前开园的必备配套设施正在加快建设,综合管廊、水电气热、派出所、消防站等设施将在开园前正式投入使用。

为了方便游客出行,一系列交通配套设施加紧布局。京哈高速公路增设立交节点,目前工程桥梁主体

已基本完工。东六环设立立交节点工程建设基本完成。开园后,车辆可从京哈高速、六环路直达环球主题公园停车场。环球主题公园周边还布局多处公交枢纽。作为地铁八号线南延和地铁7号线东延双线平行换乘站,地铁环球影城站也是未来前往环球主题公园的主要入口。

北京环球主题公园是北京文化旅游新地标,也是北京城市副中心重要的产业支撑,具有极大的带动效应,建成后预计年接待游客超过1000万人次。

据了解,北京环球主题公园将打造数字化园区,利用高科技为游客打造沉浸式、智能化的度假和娱乐体验。

## 广州会展业全面恢复正常

新华社广州8月12日电 记者12日从广州市商务局获悉,曾按下“暂停键”的广州会展业已经恢复正常,与之相关的各行业也进一步实现全面复工复产达产。

据广州市商务局相关负责人介绍,7月初至8月11日,广州琶洲地区各展馆成功举办36场展会,展览总面积近90万平方米,参展、参观人数累计约70万人次。受益于此,琶洲地区各酒店入住率7月大幅提升,全市消费也逐步升温。

作为国内最重要的会展城市之一,广州市2019年重点场馆合计举办展览690场次,展览总面积1024万平方米,办展数量和面积居全国第二位。2020年1月底,受疫情影响,全市会展单位暂停大型展览活

动,原计划于2月至6月举行的112场展会延期或取消,涉及展览面积约500万平方米,第127届广交会也改为在网上举办。

广州市在做好疫情防控的前提下,加快恢复会展业发展。6月中旬的广州国际防疫物资展拉起复苏大幕,展出3.6万平方米,到场专业采购商1.8万人,这在常态化疫情防控期间举办展会积累了重要经验。

受益于展会的举办,琶洲地区各酒店的入住率从上半年的不足20%到7月份大幅提升,部分超过80%。消费也迎来更多增长动力,随着广州4月以来一系列促消费活动的举办,消费逐步升温,全市社会消费品零售总额自4月以来连续3个月环比上升。

## “中国龙城”山东诸城发现甲龙类恐龙新属种

新华社济南8月12日电 中国古生物专家近期在山东诸城市发现一个较完整的甲龙类化石,从而建立了甲龙类恐龙的新属种,已被正式命名为“诸城中国甲龙”,这一发现增加了诸城恐龙动物群中恐龙的多样性。

记者12日从诸城市恐龙文化研究中心获悉,国内权威学术期刊《地质通报》近日刊登了由诸城市恐龙文化研究中心王克柏、张艳霞、陈树清、王培业及山东省地质科学研究院陈军等撰写的《山东诸城地区晚白垩世一新的甲龙类恐龙》一文。基于在山东诸城诸城家庄化石点上白垩统王氏群中采集的一个较完整的甲龙类的右侧肠骨化石,判断其代表了一甲龙类新种,古生物专家将其命名为“诸城中国甲龙”。

诸城是我国最重要的晚白垩世恐龙头化石产地,此前发现了鸭嘴龙类、角龙科、纤角龙科、蜥脚类、暴龙科、窃蛋龙类的化石材料,诸城中国

甲龙的发现增加了诸城恐龙动物群中恐龙的多样性。

诸城地区发现的恐龙物种与北美发现的一些恐龙种类非常相似:山东诸城地区的鸭嘴龙科恐龙山东龙和北美洲的埃德蒙顿龙之间存在着较为紧密的亲缘关系;诸城诸城家庄化石点发现的巨型诸城暴龙为暴龙科一大型肉食性恐龙,属北美洲霸王龙的近亲物种。

资料显示,甲龙类恐龙是四足行走的植食性恐龙,属于鸟臀类恐龙中的有甲类。甲龙最早出现在早-中侏罗世,以晚白垩世最为繁盛。

据诸城市恐龙文化研究中心研究馆员张艳霞介绍,诸城中国甲龙属恐龙族群中最后灭绝的一支,它的发现增加了诸城恐龙动物群中恐龙的多样性,与北美地区晚白垩世大型恐龙组合对比,对研究晚白垩世恐龙动物群之间的相互关系具有重要价值,对于进一步复原恐龙生活的场景提供了更多依据。

# 强降雨致四川14条江河20站水位涨幅超5米 逾10万人受灾

据新华社成都8月12日电 10日20时以来,四川部分地方普降大到暴雨,记者12日从四川省防汛抗旱指挥部获悉,受强降雨影响,四川14条江河20站水位涨幅超5米。据初步统计,截至12日12时,强降雨导致10.7万人受灾,转移安置群众4万余人,雅安市因灾死亡6人、

失联5人。

此前,11日19时,四川省防汛抗旱指挥部举行“8·11”强降雨过程防汛减灾调度会,对绵阳市、德阳市、成都市、广元市和阿坝州进行点对点调度。记者从调度会上获悉,本轮强降雨过程雨势极强,前期土壤饱和度高,极易发生山洪灾害。四川省防指相关负责人要

求重点市州要紧盯山洪重点防御区和强降雨重叠区,并建议5个重点市州对前来旅游的外来人员,该劝返的要及时果断劝返;景区、农家乐等,该关停的要立即关停。

目前,强降雨导致甘孜州德格、泸定等地部分路段发生泥石流灾害,有民房和道路受损;眉山市东坡

区1万余人受灾,5000余亩农作物受损;绵阳涪城区、安州区、北川县多条道路积水严重,部分地方房屋被淹、人员被困。国道108线石梯境内栗子坪段发生泥石流、塌方、滑坡等自然灾害,交通已被完全阻断。因受极端暴雨天气影响,乐山大佛景区暂停开放游江项目。

### 北京迎入汛最强降雨

# 149架次航班取消 105条公交停驶

新华社北京8月12日电 12日,北京迎入汛以来最强降雨过程。记者从交通行业各部门获悉,截至12日上午,北京149架次航班取消、105条公交停驶。

北京大兴国际机场在12日13时开始降雨,全天计划取消航班149架次。接到雷雨预警之后,北京首都国际机场提前调减了部分航班,12日计划起降航班861架次,预计进出港旅客9.27万人次。

为确保8月12日至13日强降雨期间的交通运输安全,北京公交集团所属怀柔、延庆、门头沟、房山等区的105条山区公交线路采取临时停驶措施。包括房山客运站至平峪村的F16路,周口店客运站至泗水沟的F32路,红煤厂客运站至杨林水村的F59路等。这些线路的恢复时间将通过北京公交集团官方网站和微博及时发布。

强降雨期间,北京市1100余条常规公交线路的值守人员将全天候

布控在线路途途经的积水点周边,现场指挥疏导途经公交车辆。51部公交抢修救援车部署在枢纽站、主干路、立交桥区等34处重点区域。保修系统将组织500人分赴各公交场站和重点地区,全力做好车辆技术保障。

地铁各运营单位提前部署,优化行车组织方案。京港地铁所辖各线安排预备车共计8列,将根据客流情况加开临客;地铁方面还准备了50余万件一次性雨衣,将视

雨情为乘客发放。各地铁站出入口、站厅等位置摆放了防滑垫等设施,工作人员将及时清淤出入口、站厅地面,保障乘客安全、顺畅出行。

公路安全方面,北京首发公路养护工程有限公司针对19条980余公里高速(城市快速)公路形成防汛保障体系,在14座泵站、33个易积水点、48处重点巡逻路段加强值守和物料部署,确保防汛抢险工作顺畅、高效。

## 珠海市国有建设用地使用权网上挂牌出让变更公告

(交易序号:20086)

经研究决定,现将交易序号/宗地编号:20086/珠自然斗工2020-06号,位于斗门区西部沿海高速公路南侧、乾务水库西侧42704.61平方米用地挂牌出让对象条件和交易时间作如下变更:

(一)原挂牌出让对象为“我国境内企业或组织,符合以下要求的(除法律法规和政策另有规定外),均可参加竞买,不接受联合竞买或个人竞买:1)竞买申请人或其控股子公司同时持有A类猪、牛、羊屠宰牌照,并具有猪、牛、羊经营资质的大型屠宰企业。2)竞买申请人或其控股子公司具有运营或管理省级认定标准化屠宰企业经验和能力。3)竞买人或其控股公司为珠海市范围屠宰及肉类加工产业转移项目的企业。上述准入条件由珠海市斗门生态农业园管理委员会核准。”现变更为:我国境内企业或组织,符合以下要求的(除法律法规和政策另有规定外),均可参加竞买,不接受联合竞买或个人竞买:1)竞买申请人或其控股子公司同时持有A类猪、牛、羊屠宰牌照,并具有猪、牛、羊经营资质的大型屠

宰企业。2)竞买人或其控股公司为珠海市范围屠宰及肉类加工产业转移项目的企业。上述准入条件由珠海市斗门生态农业园管理委员会核准。

(二)挂牌截止时间:由2020年9月1日10时延长至2020年9月11日10时;

(三)竞买申请截止时间顺延至:2020年9月10日12时;

(四)保证金缴纳的截止时间顺延至:2020年9月10日17时(以银行到账为准)。

(五)挂牌文件索取时间顺延至:2020年8月21日9时至2020年9月10日12时;

其他交易内容不变。

特此公告。

珠海市自然资源局  
珠海市公共资源交易中心  
2020年8月13日

## 海河防总启动防汛IV级应急响应

据新华社天津8月12日电 记者从水利部海河水利委员会获悉,8月12日至13日,受冷空气共同影响,海河流域将迎来入汛以来最强一轮降雨。海河防汛抗旱总指挥部根据应急响应预案,自8月11日18时起启动防汛IV级应急响应。

根据气象预报,此次降雨范围大、强度强,预测海河流域北部为暴雨,流域南部为中到大雨,京津冀地区将达暴雨到大暴雨级别,部分河流将出现明显涨水过程。由于此次强降雨过程覆盖的部分区域与前期强降雨区域重叠,防汛形势严峻。

## 武汉“免费游”力度升级:再推5万张“惠游卡”

新华社武汉8月12日电 继“免费游”之后,武汉还将面向全国推出5万张“惠游卡”,一批文艺演出免费票以及涵盖高铁游、自驾游、乡村游和音乐节等文旅项目的多项旅游优惠措施,“免费游”力度升级。这是武汉市提振旅游的最新举措。

记者日前从武汉市相关部门获悉,武汉市计划在本月推出5万张“惠游卡”,将利用优质景区、文艺院团以及各大航空公司的优惠政策,打造优惠旅游产品组合,让游客持卡享受400元以上的综合优惠。

年内,武汉市计划举办乡村旅游节、琴台音乐节、2021年跨年倒计时等文旅活动,推出一批文

艺演出免费票以及一系列旅游惠民举措。

武汉市副市长陈红辉介绍说,这些优惠措施是“用真情回馈真情”。他说:“武汉抗击疫情,全国各地医疗队前来驰援,四面八方捐款捐物。武汉也想真诚邀请全国人民来看看这座‘英雄的城市’。”

8月8日,黄鹤楼、欢乐谷、极地海洋世界等武汉20多家A级景区启动“免费游”,游客网上预约成功后可免费游览景区。这些景区门票价格累计超过1700元。

陈红辉说,这些优惠措施将助力武汉疫后重振。此前,8日至9日两天,武汉A级景区接待游客35.2万人次,带动景区内二次消费以及酒店、出租车等业务增长。

## 山东:1000万元消费券助力“老字号购物节”

新华社济南8月12日电 记者12日从山东省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,山东省商务厅将联合多部门共同举办第四届中华老字号(山东)博览会,其间将发放价值1000万元的消费抵金券,持续推进“老字号购物节”活动。

本届博览会以“老字号 新国潮”为主题,将于8月28日至30日在山东国际会展中心举行,设置美食展区、非遗技艺展区、外贸企业出口转内销专区和新制造优质商品展区等八大展区,将有25个省市600家企业参展。

山东省商务厅副厅长王洪平介绍,这次展会特别增设外贸企业出口转内销精品展,设置204个展位,

组织全省百余家食品加工、轻工工艺、家纺服饰等外贸企业参展,探索内外贸融合发展、促进外贸转型升级新路径。

与此同时,本届博览会将在线上同步推进“老字号购物节”活动,济南宏济堂、青岛利群、苏州稻香村、德州扒鸡等省内外地老字号企业均参与其中。

活动期间,组委会和参展企业将首次联合发放价值1000万元的消费抵金券,抵金券面值有“满50元抵10元”“满100元抵20元”“满200元抵50元”三种,将以电子券和纸质券两种形式发放,消费者只要关注“山东老字号”微信公众号即可领取。