

以更强使命感更大格局谋划珠海新跨越

## 向“大而强、大而美”城市阔步迈进



站在建立经济特区40周年的新起点,在珠海的城市地位、方位和定位均发生根本性改变的历史节点,珠海未来应以更强使命感逐渐脱离“小而美”的城市概念,向“大而强、大而美”城市阔步迈进,以更大格局谋划珠海新跨越,大格局更容易赢得先机,未来的发展道路也会越来越宽广,特区建立40周年之际就是要要有雄心壮志,敢想敢干,珠海未来城市发展目标就是要成为不同于广州和深圳,但经济体量与其匹配的西岸“一角”,在粤港澳大湾区充分扮演好重要节点城市和区域中心城市。思路决定出路,量度决定高度,珠海理应在历史新起点以宽广的视野和格局谋划未来跨越发展,不忘特区初心,在实现中华民族伟大复兴进程中锚定特区坐标系,力争到本世纪中叶建设成为走在建设社会主义现代化强国最前列的代表性城市之一。

采写:珠海市统计局 李伟 谢义维  
摄影:本报记者 李建束



珠海正向“大而强、大而美”城市阔步迈进。图为日新月异的横琴新区。

## 1

## 加快做大城市能级量级

短期内迅速做大城市能级量级是未来珠海发展的第一要务,要牢牢把握高质量发展这个根本要求,从“数量追赶”转向“质量追赶”,从“规模扩张”转向“结构优化”,从“要素驱动”转向“创新驱动”,推动质量变革、效率变革、动力变革。特别是随着“后疫情时代”的到来,必须紧跟新经济发展大

势,做好谋划布局,在危机中育新机、于变局中开新局。一是加快构建现代产业体系。坚持实体经济导向,大力推进产业转型升级,做大先进制造业、战略性新兴产业和高端服务业,培育集成电路、生物医药、新能源、新材料和高端打印设备五个千亿级产业集群。把握产业发展新风口,抓紧布局

场景经济和未来产业,打造粤港澳大湾区经济新引擎。二是着力建设面向未来的现代化基础设施,系统谋划一大批铁路、公路、机场、港口、桥梁等重大交通基础设施项目,尤其要把握好轨道交通在全市发展大局中的重要地位,加快构建对接港澳、对接粤港澳大湾区、联通全国、面向世界的“海陆空

铁”综合交通网络,抓紧布局以5G、大数据中心等为主的新基建,为更长远的高质量发展积蓄动力。三是全面提升城市功能品质,加快新区新城建设,积极稳妥推进一批城市更新项目,大力推进智慧城市、海绵城市建设,不断增强文化软实力,进一步焕发城市新魅力,打造新型“网红”城市。

## 2

## 做好珠澳合作开发横琴这篇文章

珠海有着改革开放的正宗血统和纯正基因,新时代珠海改革开放离不开促进澳门经济适度多元发展这条主线,支持澳门融入国家发展大局,既是珠海的政治使命,更是珠海未来发展的难得机遇。珠澳要在合作中谋求两地深度融合。珠海应通过珠澳合作牵引带动全市发展,要充分发挥澳

门独特优势,携手澳门做大澳珠极点。

一是从改善澳珠两地民生福祉上多做实事,多做好事,加快推动跨境基础设施建设,造福和方便两地居民。二是打造新时代“一国两制”升级版,紧紧围绕科技创新、特色金融、医疗健康、跨境商贸、文旅会展、专业

服务六大产业深入推进粤澳深度合作区建设,加快谋划布局一批高端产业项目,促进澳门资本、市场、制度、管理和技术等优势与珠海政策、土地、劳动力等优势有机结合。三是在扩大开放中吸引聚集更多国际资源要素,进一步用好国际国内两个市场、两种资源,在国内国际双循环中

发挥“连通器”“放大器”作用,努力成为构建新发展格局的重要支点。四是加快横琴、保税及洪湾片区一体化改革发展。探索横琴自贸片区、港珠澳大桥和拱北、横琴口岸等跨境通道,在深化港珠澳产业合作和协同发展等领域探索制度创新,打造珠澳合作新平台。

## 3

## 精心打造一流的人才生态环境

贯彻落实习近平总书记“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”重要论述,领会重视人才、靠人才引领创新发展、聚天下英才和深化人才改革四大含义。

一是吸引有想法、有追求、有梦想的年轻人才,城市竞争力才会有后劲,才会形成爆发力和想象力,在未来城市竞争中占据优势。二是依托互联网平台着力打造“网红”城市,城市不只是一个空间概

念,更不是冷冰冰的居住地,它所承载的文化更需多元化呈现,而一个城市的灵魂则更需用新潮大众化的语言传播出去。近年来快速兴起的“网红”城市值得珠海学习借鉴,知名的“网红”城市,都是借助互联网交互传播特点,寻找到树立城市品牌的新支点,通过城市形象短视频将城市文化和互联网浪潮叠加融合,成为展示城市形象的重要网络平台。三是激活存量人

才活力,存量人才对城市有着强烈的归属感和认同感,在引进增量人才不足的情况下,要善于采取政策激活存量人才,调动存量人才积极性。四是打造一流的人才生态环境,聚天下英才而用之,必须以一流的人才生态为依托,只有营造一流的人才生态,加快构建全方位、全周期的人才服务生态体系,让人才拥有“如鱼得水”的生态环境,才能让更多人才向往、融入、扎根。

五是加快新兴产业聚集,新兴产业聚集的地方往往是年轻人才最集中聚集的地方,新兴产业是吸引人才的根基,同时也是留住人才的载体。产业结构决定城市经济的发展质量及后劲,提升产业结构层次对珠海经济的成长潜力有着直接的影响,通过发展现代服务业、推动制造业高端化和培育壮大战略性新兴产业等进一步促进珠海产业转型升级。

## 4

## 全力构建具有国际竞争力的新兴产业集群

主导产业决定着城市的发展方向,产业结构决定城市经济的发展质量及后劲,提升产业结构层次对珠海经济的成长潜力有着直接的影响,通过发展现代服务业、推动制造业高端化和培育壮大战略性新兴产业等进一步促进珠海产业转型升级。坚持稳中求进,提质增效,摒弃传统大水漫灌式的为了增速而增长的经济发展模式,强化有质量、有内涵更加踏实的发展,一切以高质量实体经济为重,金融、地产等产业必须为实体经济

济服务。经济工作必须从发展的本质出发,引导政策重心转向追求质量和效益,推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。

一是加快现代产业发展。加快传统产业的改造升级,优化现有经济存量,用先进生产力代替落后生产力,要紧紧围绕“提升增量、改造存量和淘汰落后”推动工业产业转型升级取得实质性突破的工作思路。坚持增量存量两手抓,两手都要硬,实现两个轮子同步转,才能承载起珠海发

展的快速列车,为经济发展注入不竭的推动力。二是加快现代服务业发展。抓住港珠澳大桥通车契机,加快布局、引进、培育一批现代服务业项目,打造现代服务业重要载体,紧扣横琴自贸区功能定位,及时调整产业结构,重点发展和培育旅游休闲健康、商务金融服务、文化科教等现代服务业。加快企业商业模式转变,全面优化和提升服务技术。引导传统服务业向现代服务业转变,通过新方法、新业态和新模式的嫁接进一步改

造提升,逐渐向现代服务领域转变。充分发挥好旅游文化综合带动效应,以旅游文化产业转型升级带动相关产业的发展。三是集中力量打造具有国际竞争力的新兴产业集群。立足珠海战略性新兴产业的基础和条件,重点打造集成电路全产业链集群、生物医药大健康产业集群、新材料产业集群、新能源及新能源汽车产业集群和高端打印设备等五大产业集群,推动先进设备与智能制造迈向产业链中高端。

## 5

## 强化企业创新主体地位

产业的高端化发展越来越取决于科技创新的能力,自主创新日益成为产业发展的核心驱动力和推动产业转型升级的主导力量,必须发挥好众多高校资源优势,不断提升创新能力。

一是构建创新生态系统。促进各种创新群落之间与创新环境之间,通过物质流、能量流、信息流的联结传导,形成共生竞合、动态演化的开放、复杂系统。二是强化创新驱动。加快产学研合作创新平台建设

设,鼓励珠海高校院所直接为企业提供科技服务,促进高校、企业、科研院所等多主体协同创新。定期举办科技成果与产业对接会,研究建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。三是创新商业模式。加大研发投入,支持企业探索与新技术发展和应用相适应的产品开发、生产销售、供应链管理、资本运作等新型商业模式,发展企业间电子商务、电子零售、专业服务、增值服务、服务外包等新业态。推动电子商务与金

融服务、跨境贸易、智能终端应用软件等新业态深度融合,充分发展创新驱动作用,推动产业优化升级。四是加快推动“两高融合”“双自联动”等工作。结合珠海产业发展需求增设高水平理工类学院或专业。推动高校院所与区内企业共建开放实验室、产业创新联盟,并以多种方式建设大学科技园和创新载体。五是探索建立创新创业孵化平台、知识产权交易服务平台等载体。充分发挥国家自创区先行先试优势,在积极推广落实成熟示范

区政策的同时,加大政策创新探索力度,重点在创新主体培育、科技成果转化、科技金融等方面有所创新。六是强化企业的创新主体地位,发挥市场的决定性作用。企业创新主体地位是创新决策主体、研发投入主体、科研活动主体、成果转化主体的“四位一体”,其中,核心是创新决策,关键在成果转化。强化反不正当竞争措施,避免大企业过度兼并和打压中小微企业,支持跨界型创新创业,促进更多新业态、新模式的涌现。

## 6

## 补足补齐城市基础设施配套短板

对教育、医疗、公共卫生等公共服务设施方面的投资更能够满足人民群众需求,平衡社会卫生服务,提高医疗公共卫生领域的供给质量,促进经济高质量发展。

一是打造新型公共卫生安全中心。聚焦新基建打造新型公共卫生安全中心,包含临床科室齐全医疗特色明显的“综合+传染病”医院,为未来可能发生的重大公共卫生安全隐患做好准备,在危机来临之际实现统筹协调、联防联控、物资储备等功能,增加医院负压ICU资源配置。二是建设大数据医疗产业园。以新型公共卫生安全中心和医疗公共卫生机构基础设施建设为纽带,全面提升医疗公共卫生机构信息化水平,打造以5G、物联网智慧医疗、AI医疗、互联网医疗为主的产业新动能。三是加快城市更新,提升城市功能。按照“政府引导、市场主导”原则,遵循市场规则,将腾挪出的土地资源用于建设安置房、公共配套设施与保障性安居工程。全面推进老旧小区改造,医疗、养老、幼托完善提升配套设施,重点解决管网、上下水、电网、煤气、光纤等设施缺失,翻新路面、雨污分流,提升园林景观、疏导交通秩序、改善公共照明系统等系列问题。

## 7

## 坚守“绿水青山就是金山银山”发展理念

始终坚守“绿水青山就是金山银山”发展理念,坚持不懈推进绿色、协调、可持续发展战略,提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要。完善生态文明建设制度,从源头保护做起,制定生态红线。始终把建设生态文明、保护生态环境放在突出位置,强化科学治理,推广适用技术,实行最严格的源头保护制度,严守生态保护红线;持续打造“美丽珠海”绿色名片,通过广泛深入开展生态文明思想、生态文明理论与实践等宣传教育,培育生态自然观、生态审美观、生态发展观,引导广大市民树立“美丽珠海”的绿色梦想,将“绿色”打造成为珠海的城市名片。将生态价值观、生态发展观、生态消费观等绿色发展理念融入主流价值观。

## 8

## 着力保障和改善民生

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想,坚持在高质量发展中保障和改善民生,实时掌握人民群众关心的社会热点、难点及焦点问题,突出问题导向,找准突出问题及其症结所在,周密谋划、用心操作、精准施策。要定期开展社情民意调查,做到访民情、聚民智、解民忧和惠民,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让百姓的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。教育方面,要以公平而有质量为目标,着力推进义务教育均衡发展和城乡一体化发展,不断深化教育改革。社会保障方面,要深化养老、医疗等社会保险制度改革,稳步提高社会保障水平,完善养老服务体系,医养结合推进城乡养老服务设施建设。医疗方面,要强化基层医疗卫生服务体系,推动医疗资源向基层倾斜;深化公立医院综合改革,解决过度市场化问题。住房是重要的民生,社会关注度很高,要保持房地产市场调控政策连续性和稳定性,因城施策,满足首套刚需、支持改善需求、遏制投机炒房,促进房地产市场健康有序发展。