

2021年两会前瞻：

# 历史交汇点上的中国信号



2021年全国两会即将开幕。今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

## 看点一：纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

## 看点二：开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转，经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新局面、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

## 看点三：“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

## 看点四：疫情防控下一步怎么办？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和社会经济发展成果，是社会各界关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

## 看点五：“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

## 看点六：提交审议的两部法律草案会带来哪些影响？

提请全国人大常委会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国人大常委会已连续6年提请全国人大常委会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

## 看点七：如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。季志业认为，我们必须提升自身能力，在更高水平上参与国际合作。“当前国际资本之所以看好中国市场，就是因为对中国的营商环境和经济韧性有信心。中国未来应进一步集中精力补齐短板、锻造长板，完善自身的产业链和供应链，提高发展质量，向世界释放出持久的吸引力。”季志业说。

新华社北京3月2日电

外交部：

## 欢迎联合国安理会通过关于新冠疫苗问题的决议

新华社北京3月2日电 外交部发言人汪文斌2日说，联合国安理会日前协商一致通过关于新冠疫苗问题的决议，强调加强国际疫苗合作，确保包括受冲突影响和不稳定地区在内的全球各个国家及地区平等获取可负担的疫苗，这体现了安理会的作用，中方对此表示欢迎。

汪文斌在当日例行记者会上答问时说，中方一直在以实际行动践行习近平主席关于将疫苗作为全球公共产品的重要宣示，率先加入世卫组织“全球合作加速开发、生产、公平获

取新冠肺炎防控新工具”倡议，积极同10多个国家开展疫苗研发合作，加入并支持“新冠肺炎疫苗实施计划”，促进疫苗公平分配。应世卫组织方面请求，中方决定向“实施计划”先提供1000万剂国产疫苗，用于满足发展中国家急需。中方决定参加维和人员新冠疫苗之友小组，并向联合国维和人员捐赠疫苗。

“中方将继续同各方共同努力，加强在疫苗、防控等各领域合作，推动构建人类卫生健康共同体，共同努力夺取全球抗击疫情最终胜利。”汪文斌说。

国家知识产权局：

## 进一步推动地理标志高水平保护

新华社北京3月2日电 3月1日，中欧地理标志协定第一批清单产品保护生效。国家知识产权局有关负责人表示，将进一步推动地理标志高水平保护、高标准管理、高质量发展，切实保护各类市场主体合法权益，推动中欧双方地理标志产品进出口。

“中欧地理标志协定纳入的地理标志享有高水平的保护，并可使用对方的地理标志官方标志，这在国际合作中尚属首次。”上述负责人表示，国家知识产权局将加强宣传推广，促进产业界认识、了解和运用好中欧地理标志协定。

中欧地理标志协定第一批双方互认的地理标志各约100个，安吉白茶、山西老陈醋、烟台苹

果、南京盐水鸭、慕尼黑啤酒、丹麦蓝乳酪、帕尔玛火腿等中欧名品牌榜上有名。第二批各175个地理标志将于4年内完成保护程序。

截至目前，中欧双方通过单独申请、互认试点和协定互保等模式累计实现110个中国地理标志在欧保护，134个欧盟地理标志在华保护。

国家知识产权局将严厉打击地理标志侵权假冒行为，重点打击假冒地理标志的违法行为，以及通过意译、音译、字译或标注“种类”“品种”“风格”“仿制”等地理标志“搭便车”行为，依法严格监督不按照地理标志产品规范标准生产的违法行为。

## 海南启动南海生物种质资源库建设项目

新华社海口3月2日电 2日下午，海南省启动南海生物多样性、生物种质资源库和信息数据库建设项目。该项目旨在获取南海海洋生物资源基础数据资料，为南海生物资源保护和开发利用提供必要的科学依据。

当天，在项目启动仪式后，近海生物多样性调查小组和红树林河口区生物多样性调查一组、二组的专家们乘船出海开展资源调查，远海生物多样性调查小组将择期派出。三组专家将对该省近

海到内陆的生物进行全方位了解，并制作标本形成种质资源库，为未来的研究提供资料。该项目总投资2200万元，将于2023年建成。

海南省农业农村厅副厅长罗东介绍说，该项目是加快谋划建设国家南海渔业生物种质资源库的重要基础。项目的建设，将加强南海生物种质资源保护和利用，有助于加快农业生物技术创新应用研发，促进水产南繁育种产业持续健康发展，对于提升南海渔业资源开发利用水平、突破水产种源“卡脖子”技术等都具有重要的意义。

## 镇清高速全线第一长隧右线贯通

新华社北京3月2日电 记者2日从中国中铁股份有限公司了解到，由中铁三局承建的镇清高速公路全线第一长隧——大梁山隧道右线顺利贯通，为全线年内建成通车奠定坚实基础。

镇清高速公路位于云南临沧市境内，主线全长34.195公里，是一条串联云南省沿边地区8个州市24个县沿边高速的重要组成路段。其中，大梁山隧道是全线重点控制性

工程，为分离式隧道，右线全长5456米，左线全长5500米。隧道地质构造复杂，溶洞群多，是制约项目能否如期建成通车的关键一环。镇清高速公路通车后，将进一步解决云南省沿边地区公路等级总体偏低、连接不畅等问题，对云南主动服务和融入国家“一带一路”建设，推动沿边开放经济带发展，进一步巩固国防安全、维护边疆稳定，具有重要意义。

## 国道213线高海拔隧道顺利贯通



这是中铁四局承建的国道213线东山隧道进口（无人机照片，3月2日摄）。

当日，经过建设工人一千多个日夜的奋战，由中铁四局承建的国道213线甘肃张掖肃南至青海海北祁连公路重点控制性工程东山隧道顺利贯通，标志着这一

连接甘肃、青海两省的“咽喉”要道全线贯通。

据了解，国道213线东山隧道全长3639米，平均海拔3850米，进口位于甘肃省张掖市肃南裕固族自治县，出口位于青海省海北藏族自治州祁连县。

新华社发

台气象部门：

## 台湾东南部海域发生5.8级地震

新华社台北3月2日电 台湾气象部门消息，3月2日17时23分，台湾东南部海域发生5.8级地震。

震中位于北纬21.91度、东经121.13度，即在台东县政府南方93.6公里，位于台湾东南部海域，地

震深度31.2公里，最大震度屏東县、台东县4级。

另据中国地震台网中心网站消息，北京时间3月2日17时23分，台湾屏东县海域发生5.3级地震，震中位于北纬21.92度、东经121.17度，震源深度20.0公里。

# 花儿为什么这样红

## ——乌兰牧骑永做“红色文艺轻骑兵”



“不漏掉一个蒙古包，不落下一个牧民”，是乌兰牧骑创立之初的口号。任何困难都无法阻挡队员们前往牧民家的脚步。

当年，组建不久的苏尼特右旗乌兰牧骑去戈壁深处的牧民家演出，途中经过一处沙地时，马车突然深陷沙土、动弹不得，拉车的骏马也累得筋疲力尽。

不能耽误工作！9名队员二话不说，扛起演出道具，徒步一整天赶到牧民家。

年逾古稀的金花是鄂尔多斯市乌审旗乌兰牧骑第一代队员。20世纪六七十年代，她与队友们每年下乡七八个月。炎炎夏日，他们背上简单的行李、乐器和服装，赤脚走在滚烫的毛乌素沙地上，生怕把鞋子踩坏。烈日的蒸烤让人口渴难耐，他们却只能捧着沙丘下一小湾积水解渴，水里满是黑压压的小蝌蚪……

面对面到群众中去，实打实为群众办实事。

乌兰牧骑队员与牧民同吃同住同劳动，春天接羊羔，夏天剪羊毛，秋天打草，冬天放牧，与牧民建立了深厚的感情。

金花回忆，那时候，队里常有人抱着一两个月大的孩子去演出。母亲在台上表演，婴儿在台下啼哭。牧民看到了，就抱起孩子喂奶、喂水，演出结束再把熟睡的孩子送回母亲的怀抱。

“牧民们亲切地叫我们‘玛奈乌兰牧骑’，意思是‘我们的乌兰牧骑’，亲得就像一家人。”金花说。

重传承——扎根生活沃土

“接地气、传得开、留得住”，是乌兰牧骑的创作定位；

孜孜不倦的追求。

翻开一份1965年的乌兰牧骑全国巡演节目单，马头琴独奏《蝶恋花》、民乐合奏《鄂伦春人民好生活》、好来宝《牧马英雄》等，创作题材均来自农牧区，散发着浓郁的生活气息，生动的民族艺术形式在队员的精彩表演中熠熠生辉。

扎根基层的乌兰牧骑培养出大批艺术人才，德德玛等艺术家都出自这所民间“学校”。

在草原上长大的青年歌手乌兰图雅，儿时经常看乌兰牧骑的演出。后来，她也成为家乡乌兰牧骑的一员。“迎着烈日走，踏着风雪来，深情的河流也为我澎湃；马头琴声悠扬，牧歌飘天外，一路洒下我们火热的爱。”乌兰图雅演唱的这首《乌兰牧骑之恋》，饱含她对乌兰牧骑的深情。

没有哪种情怀，比心系群众更动人；

没有哪种事业，比服务人民更高尚。

60多年来，乌兰牧骑脚步不停、传统不丢。

从赶马车、骑骆驼，到开拖拉机、坐大卡车，再到乘大巴车、流动舞台车……改变的是队员们的演出条件，不变的是他们扎根生活沃土、服务牧民群众的初心使命。

如今，118.3万平方公里的内蒙大地上，活跃着80多支乌兰牧骑队伍，3000多名队员，每支队伍每年下乡演出超过100场。

## 重创新——舞台更加广阔

2017年，苏尼特右旗乌兰牧骑的16名队员给习近平总书记写信，汇报乌兰牧骑60年来的发展情况，表达为繁荣发展社会主义文艺事业作贡献的决心。

当年11月21日，习近平总书记



蔚蓝的天空下，紫红色的蒙古舞袍随风漫卷，头顶的瓷碗纹丝不动，马头琴琴声悠扬飘荡……

在乌兰布和沙漠边缘的一处蒙古包前，乌兰牧骑的女队员们舞动柔美身姿，男队员动情地拉着马头琴，正在为牧民表演顶碗舞。蒙古包周围，从四面八方赶来的牧民看得入神，不时鼓掌，笑容在寒风中绽放。

今年春节以来，被誉为草原“红色文艺轻骑兵”的乌兰牧骑队员们深入内蒙古自治区阿拉善盟戈壁沙漠、偏远嘎查（村），为牧民送上一场场精彩、暖心的文艺演出。

广袤草原上，他们犹如欢快的百灵鸟，为群众唱响一曲曲动人牧歌；辽阔大地上，他们又像绚烂的花朵，60多年来始终绽放着夺目光彩。

## 重本色——切为了人民

时光回溯到1957年的夏天。9名牧民青年驾着1辆马车，手拿5把乐器、2块幕布和3盏煤气灯，在一户牧民的蒙古包前举办了一场精彩的演出。

这是我国首支乌兰牧骑——内蒙古苏尼特右旗乌兰牧骑。

现任队长孟克吉日嘎拉说，当时的内蒙古草原文化生活极为单调，牧民们几乎看不到书籍、演出和电影。

为改变这一状况，内蒙古自治区委决定组建小型、流动、综合性的文化工作专业队伍，名字就叫“乌兰牧骑”，在蒙古语中意为“红色的嫩芽”。