



凝心聚力开新局

——十三届全国人大四次会议开幕侧记

2021全国两会·侧记

3月5日,首都北京。惊蛰已至,春雨蒙蒙。

8点20分,十三届全国人大四次会议即将开幕,人民大会堂东门外广场。来自甘肃的全国人大代表、镇原县临泾镇席沟村党支部书记马银萍下车后,仔细整理了一下胸前的代表证。

三个多月前,包括镇原在内的甘肃省最后一批未摘帽贫困县全部出列。“从脱贫攻坚到乡村振兴,山沟沟里的产业发展一定会有更为广阔的天地。这次人代会,我将建议加快推进脱贫地区交通建设。”带着父老乡亲的嘱托,马银萍难掩激动。

十三届全国人大四次会议,是一次在重要历史节点召开的大会——

我国全面建成小康社会取得伟大历史性成就,决战脱贫攻坚取得全面胜利。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,全面建设社会主义现代化国家新征程催人奋进。

新征程,新展望,新气象。草长莺飞,万物复苏的时节,代表们的心里感受着新的希望。

“过去一年,我们共同见证了中国力量,对于今后继续夺取疫情防控和经济社会发展‘双胜利’,我们抱有必胜决心。”全国人大代表、湖北省十堰市太和医院院长罗杰表示。去年此时,他正日夜奋战在抗击疫情的最前线;今年此刻,罗杰的心里充满了力量。

“新征程机遇无限,新理念指引企业转型升级。”河南新乡化纤股份有限公司董事长部长金代表这次带来增强制造业的建议:“要大力挖掘实体经济内的内在活力,夯实高质量发展的基础。”

万人大礼堂内,气氛庄重而热烈,主席台正中的国徽与会场顶部的灯光交相辉映,分列两侧的红旗鲜艳夺目。在热烈的掌声中,习近平等党和国家领导人步入会场,在主席台就座。

9时,大会开幕。全体起立,高唱国歌。威武雄壮的《义勇军进行曲》响彻在大礼堂,回荡在千千万万不平凡的、奋斗着的中国人心中。

李克强总理走上报告席,代表国务院向大会作政府工作报告。

这是一份世界瞩目的成绩单——2020年,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,疫情防控取得重大战略成果,全年国内生产总值增长2.3%,城镇新增就业1186万人,坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成;

过去五年,我国国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。“十三五”规划主要目标任务胜利

完成,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

这是一份求真务实的任务书——2021年,国内生产总值增长6%以上,居民收入稳步增长,生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右,粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

这是一份催人奋进的行动蓝图——“十四五”时期,坚持创新驱动发展,全社会研发投入年均增长7%以上,力争投入强度高于“十三五”时期实际;常住人口城镇化率提高到65%;推动绿色发展,制定促进共同富裕行动纲要,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

如潮的掌声,一次次回响在万人大礼堂。这是代表们的肯定,也是亿万中国人民对美好未来的期待。

此时,在安徽省定远县吴圩镇西孔村,很多村民正在收看会议现场直播。

此刻,西孔村党总支第一书记、“85后”全国人大代表王萌萌正在人民大会堂认真聆听会议。在基层工作多年的她,坚信“年轻人有活力、有知识储备,只要吃得苦,一定能带着乡亲们把日子过得更甜!”今年她就带来了数字乡村建设的建议。

会场内外,同频共振。一系列新思路、新部署,让人们倍感振奋和温暖。

受全国人大常委会委托,全国人大代表、安徽省委副秘书长王晨作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

历史注定会记住这个不平凡的日子。目标催人奋进,团结开启新局。

“中央企业是实施国家重大科技创新战略的骨干力量和国家队,要责无旁贷当好技术创新主力军,排头兵,在解决关键核心技术‘卡脖子’问题上勇挑重担。”走出会场,中国华电集团有限公司党组书记、董事长温枢刚代表坚定地说。

“对于做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,政府工作报告提出了实实在在的举措,一定要落实落地。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。

天安门广场上,巍峨耸立的人民英雄纪念碑,见证着党领导全国人民顽强奋斗的光辉历程。

全国人大代表、浙江省嘉兴南湖革命纪念馆宣教部副主任袁晶表示:“今年将迎来中国共产党百年华诞,我们要从历史中汲取力量,聚共识,谋实招,鼓足干劲,开启新征程,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!”

新华社北京3月5日电

县教育局教研室副主任孔庆菊代表,讲述了多年前自己帮助一家兄妹三人免于因贫辍学的故事。

“教育是脱贫致富的根本之策,是人生出彩的最大机会。”孔庆菊说,到现在,门源县已有700多名贫困家庭的孩子走出大山,走进了高一级的学府。他们个人和家庭的命运得到转变,拔了穷根。

还有一位代表也以行动改变了他人的命运,自己却再也无法来出席人民的盛会。他的名字是拉齐尼·巴依卡。今年年初,拉齐尼·巴依卡勇救落水儿童而牺牲。

当时同拉齐尼一道下水救人的新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁县英塔木镇托万克温村党支部书记木沙江·努尔墩代表走上“代表通道”,重温了这段感人事迹。

“作为一名塔吉克族全国人大代表,多年来拉齐尼走访了很多农牧区,提出了有关改善护边员养老、医疗、队伍建设等议案。”木沙江回忆说,就在牺牲前,拉齐尼还在同他们讨论如何在今年大会上更好地建言献策,履职尽责。

“让敦煌走向世界,让世界了解敦煌。”苏伯民说,希望通过他们的努力,不断提升中华文化的国际影响力,为建设社会主义文化强国作出积极的贡献。

黔贵大地,莽莽大山,怎样为山里的百姓提供及时有效的医疗服务?这是贵州省人民医院副院长查艳代表这些年一直思考的问题。

“我们率先建立了山地紧急医学救援体系,针对重大自然灾害、紧急事件、突发公共卫生事件等提供紧急救援保障。”查艳说,她的另一个身份是山地紧急医学救援体系“中国天眼”医疗救援组组长。

“惊蛰”的另一个意义是春天的真正开始。在首场“代表通道”上,全国人大代表们的履职故事和心声恰似一股温暖春潮,涌动在人民的殿堂。

教育牵动万千家庭。青海省门源

完成,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

这是一份求真务实的任务书——2021年,国内生产总值增长6%以上,居民收入稳步增长,生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右,粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

这是一份催人奋进的行动蓝图——“十四五”时期,坚持创新驱动发展,全社会研发投入年均增长7%以上,力争投入强度高于“十三五”时期实际;常住人口城镇化率提高到65%;推动绿色发展,制定促进共同富裕行动纲要,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

如潮的掌声,一次次回响在万人大礼堂。这是代表们的肯定,也是亿万中国人民对美好未来的期待。

此时,在安徽省定远县吴圩镇西孔村,很多村民正在收看会议现场直播。

此刻,西孔村党总支第一书记、“85后”全国人大代表王萌萌正在人民大会堂认真聆听会议。在基层工作多年的她,坚信“年轻人有活力、有知识储备,只要吃得苦,一定能带着乡亲们把日子过得更甜!”今年她就带来了数字乡村建设的建议。

会场内外,同频共振。一系列新思路、新部署,让人们倍感振奋和温暖。

受全国人大常委会委托,全国人大代表、安徽省委副秘书长王晨作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

历史注定会记住这个不平凡的日子。目标催人奋进,团结开启新局。

蓝图已绘就,你我怎么“拼”?

——从全国两会看“十四五”新图景

5日,国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查。这是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个5年规划。

未来,我们为之共同奋斗的社会主义现代化国家,是什么样子?

5大类20项指标“点亮”高质量发展主题

未设“十四五”经济增速具体数值!纲要草案这一安排,吸引海内外关注。

经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标——全国人大代表、福建师范大学经济学院副院长黄茂兴说:“这有利于引导各方把工作重点放在提高发展质量和效益上,体现了对经济发展前景的信心和定力。”

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项指标,勾勒中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。

20项指标中,8项为约束性指标,覆盖绿色生态、安全保障、民生福祉,其中民生福祉类指标最多,涵盖就业、收入、养老、育幼等方面。

“明确了发展必须守住的底线,指明未来发展方向,充分体现以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、中建西南院总工程师冯远说。

量子信息、星际探测、川藏铁路、城镇老旧小区改造、公共服务设施建设……纲要草案部署了一系列重大工程项目。“着力解决社会发展中国面临的大事难事,兼顾‘国家大事’与‘关键小事’,把重大项目作为纲要实施的重要抓手。”何立峰说。

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,以国际循环提升国内大循环效率和水平……以扩大内需为战略基点,纲要草案为构建新发展格局划定了“施工图”。

今年1月,我国新能源汽车产销同比分别增长285.8%和238.5%。长安汽车董事长朱华荣代表说,要加快研发中高端产品,通过提升供给激发市场需求。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

以改革创新引领经济循环的

研究 and 原创能力,在关键核心技术上实现自主可控,挺进前沿领域,推动科技创新在构建新发展格局中发挥关键作用。

联想集团董事长杨元庆代表关注现代产业体系建设。“产业升级的科技需求格外迫切,要以巩固壮大实体经济为突破口加速创新驱动。”

数字经济正成为大国经济竞争的制高点。纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。

形成强大国内市场 亮出新发展格局“施工图”

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,以国际循环提升国内大循环效率和水平……以扩大内需为战略基点,纲要草案为构建新发展格局划定了“施工图”。

今年1月,我国新能源汽车产销同比分别增长285.8%和238.5%。长安汽车董事长朱华荣代表说,要加快研发中高端产品,通过提升供给激发市场需求。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

以改革创新引领经济循环的

研究 and 原创能力,在关键核心技术上实现自主可控,挺进前沿领域,推动科技创新在构建新发展格局中发挥关键作用。

联想集团董事长杨元庆代表关注现代产业体系建设。“产业升级的科技需求格外迫切,要以巩固壮大实体经济为突破口加速创新驱动。”

数字经济正成为大国经济竞争的制高点。纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。

形成强大国内市场 亮出新发展格局“施工图”



一列和谐号动车组列车驶经京沪高速铁路南京段。

新华社发

制度障碍,以开放形成对全球要素资源强大引力场。

京沪、沪宁、沪杭多条高铁汇聚,虹桥国际机场一片繁忙。全国两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》发布。春秋航空董事长王煜委员说,春秋航空现有170多名外籍机长,依托国际开放枢纽这一新开放平台,将吸引全球更多资金和人才。

城乡区域协调并进 拓宽发展新空间

“美丽宜居乡村”“更高品质的城市生活”……纲要草案为中国特色社会主义乡村振兴和新型城镇化描绘蓝图。

允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益,建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度……来自山东沂蒙革命老区的全国人大代表李树睦非常兴奋。“乡村振兴必须在农村广阔天地大显身手。”

全面建设社会主义现代化国家进程中,城市和乡村将更加融合,要素流动更加畅通。“在巩固拓展脱贫攻坚成果基础上,实现与乡村振兴有效衔接,加快农业农村现代化。”

西南大学教授谢德体代表说,广阔的城乡区域发展空间,蕴藏着巨大的发展潜力。

京津冀、长三角、珠三角、成渝……伴随城镇化率持续提高,城市群、都市圈加快成长,勾勒疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。

“以城市群为主导带动中小

城市发展,城乡要素资源加速双向流动,数字化赋能乡村振兴和新型城镇化,中国将走出一条不同于西方的跨越式发展道路。”

北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说,重庆荣昌区地处成渝地区腹地地带,过去受成渝两城“虹吸效应”影响,发展短板突出。“成渝地区双城经济圈建设让荣昌从‘边缘’变‘前沿’。”全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说。

以人民为中心 扎实推动共同富裕

代表委员表示,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……实现人民对美好生活的向往,是这份纲要草案的主题。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上,学前教育毛入园率提高到90%以上……全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香说,“建设高质量教育体系的部署,对群众关切给出实打实的解决方案。”

从农民工成长为中国邮政集团上海市邮区中心局的接发员,全国人大代表柴闪闪深信只要奋斗人人都有出彩的机会。“以经常居住地登记落户,加强职业技能培训,发展新就业形态,我们将有更大成长舞台。”

美好生活蓝图催人奋进。“扎实推动共同富裕,我们充满干劲。”河南省濮阳县驻郑州流动党员工作委员会书记黄久生代表说。

新华社北京3月5日电

30多年来首次修改

提请大会审议的两部法律案有多重要?

为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。

此后一个时期,人民代表大会制度展现出前所未有的活力。1989年4月,七届全国人大二次会议制定了全国人大会议事规则,这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会会议的举行,议案的提出和审议,审议工作报告,审查国家计划和预算,国家机关组成人员的选举、罢免、任免和辞职,发言和表决等程序作了具体规定,为全国人民代表大会会议的顺利举行提供了重要法治保障。

30多年后,两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

与时俱进 充分反映体制、机构改革变化

改革开放40多年来,我国迎来持续40多年的快速发展,社会生活的方方面面都发生了翻天覆地的变化,人民代表大会制度在实践中也面临着许多新情况,也需要体现深化党和国家机构改革新形势新任务新要求。

特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视,全面加强党对人大工作的领导,全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在发展,国家的根本政治制度也在完善发展。

这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改,就是充分反映国家监察体制改革后有关机构设置及其职能发生的新变化,完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

去年8月,全国人大常委会首次听取了国家监察委员会专项工作报告,社会普遍认为是全国人大及其常委会加强对监委监督的重要体现。而此次法律修改,在宪法规定的基础上进一步明确了国家监察机关的职责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中,增加的这样一条规定受到普遍关注:遇有特殊紧急情况,常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议;提前或者推迟召开会议,常务委员会在当次会议上决定的,常务委员会可以另行决定,或者授权委员会议决定并予以公布。

从历史上看,全国人代会的召开时间并不固定,直到上世纪90年代以后,大会开会日期才逐步固定到每年3月初。去年,受新冠肺炎疫情疫情影响,全国人代会推迟到5月份召开,打破了20多年来3月开大会的惯例;同时,召开了7天,是改革开放以来大会开会时间最短的一次,日程紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定,明确应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定,在确保法律案审议质量的前提下,减少了审议环节,简化了会

议程序等。

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改,鲜明地体现出这一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定,全国人大及其常委会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志、保障人民权益。这一规定完善了人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人大代表的要求,明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,听取和反映人民的意见和建议,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中,全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。

本届全国人大常委会以来,每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。目前已经有代表近800人次列席了常委会会议,直接参与立法。还有50多位来自基层的全国人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种形式,听取群众意见。在参加全国人代会、列席常委会会议时,代表又把群众的意见带到最高国家权力机关,这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东指出,增加有关“全过程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

新华社北京3月5日电