

把珠海经济特区办得更好水平更高

省委省政府印发《关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见》

珠海，使命引领，未来已来！

3月29日，省委、省政府正式发布《关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见》，支持珠海经济特区思想观念先行、改革创新先行、基础设施先行、绿色发展先行，在新时代强化新担当、展现新作为，建设中国特色社会主义现代化国际化经济特区，打造粤港澳大湾区高质量发展新引擎。

《意见》提出，要深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持经济特区40年改革开放创新发展积累的“十条宝贵经验”，抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设重大发展机遇，支持珠海在更高起点上推进改革开放，努力把珠海经济特区办得更好、办得水平更高，建设成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者、实干家。

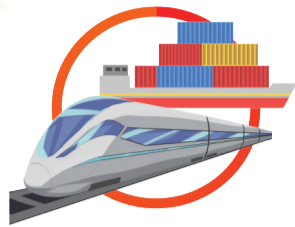
这是广东立足新发展阶段推动经济特区办得更好、办得水平更高的重大决策，是对珠海战略定位作出的重要调整，是赋予珠海的重大使命任务，更标志着珠海经济特区建设进入新的历史阶段。

2021年，是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年。

迈向“十四五”，珠海再出征！今天的珠海，正从偏安一隅走向聚光灯下，从舞台边缘走向舞台中心，从助攻部队变成冲锋主力，正努力续写更多“春天的故事”！

□本报记者 钟夏

五大战略定位



区域重要门户枢纽

全面提升城市能级量级，建设区域科技创新中心、商贸物流中心、特色金融中心、文化艺术中心和枢纽型网络化综合交通体系，打造粤港澳深度合作新支点，加快建成珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。



新发展格局重要节点城市

充分发挥毗邻港澳、陆海通达的独特区位优势，贯通生产、分配、流通、消费各环节，有效融入区域和全国统一大市场。充分利用国内国际两个市场两种资源，加快推进制度型开放，为广东打造新发展格局战略支点提供重要支撑。



创新发展先行区

深入实施创新驱动发展战略，深化科技创新体制改革，汇聚全球高端人才，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，培育具有核心竞争力的产业集群，推动经济发展从要素驱动转向人才驱动、创新驱动。



生态文明新典范

坚定不移走人与自然和谐共生的绿色发展道路，优化提升城市生态环境，全面推行绿色发展方式和生活方式，完善绿色发展评价机制，推动生态优势转化为经济社会发展优势，打造生态文明典范。



民生幸福样板城市

坚持以人为本、发展为民，构建优质均衡的公共服务体系，完善共建共治共享社会治理机制，增强城市发展韧性，塑造开放友好包容的城市文化，打造获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障的样板城市。

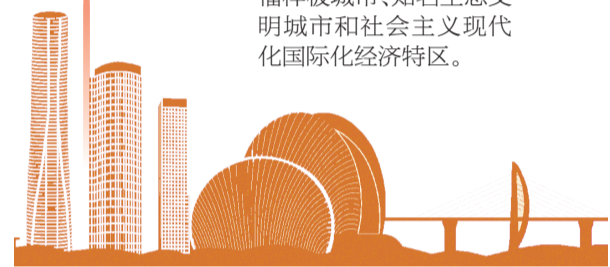
发展目标

到2025年

自主创新能力和现代化经济体系建设水平大幅提升，全省新的增长极作用凸显，公共服务水平和生态环境质量全国领先，深化改革扩大开放走在全国前列，支持澳门经济适度多元发展取得重要进展，建设现代化国际化、生态型智慧型宜居城市取得显著成效。

到2035年

城市综合竞争力大幅提升，澳珠极点带动作用显著增强，建成民生幸福样板城市、知名生态文明城市 and 社会主义现代化国际化经济特区。



制图 张一凡

七大重点任务

1 践行全面深化改革开放新使命

用足用好经济特区立法权。支持珠海以制度创新为核心，根据授权对省地方性法规作变通规定。

赋予更大改革发展自主权。按照能放则放、应放尽放的原则，依法将部分省级经济社会管理权限以清单形式下放或委托珠海实施。

优先部署省级重大改革试点，支持珠海在已取得使用权的无居民海岛探索开展不动产统一登记。

鼓励珠海探索优化行政区划管理，提升珠海资源承载和资源优化配置能力。

推动创新型引领型改革。深化政务服务、国资国企等领域改革，全面激发市场主体活力和创造力。

打造开放合作新高地。加快建设高栏港综合保税区。加快推动珠海机场设立国际口岸。

继续办好中国国际航空航空博览会，争取国家支持举办中国国际高品质消费博览会暨世界湾区论坛。

加强与港澳消费市场互补和联动，支持珠海建设区域消费中心。

2 推动形成珠澳全方位合作新局面

全力建设横琴粤澳深度合作区。支持珠海创新粤澳合作开发横琴模式，建立共商共建共管的体制机制。

优化横琴“分线管理”政策，创新跨境金融监管模式，推动跨境数据安全有序流动。

有序推进澳珠联通工程，争取国家支持珠海规划建设城际（郊）铁路。

提升澳珠极点辐射带动能力。支持珠海加强与周边城市空间规划衔接、产业优势互补和基础设施联通，形成区域协同发展新优势。

规划建设粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区。研究推进珠海、中山接壤片区协同发展，深化珠海与阳江对口帮扶。

加快大桥经济区建设，承接港澳物流、供应链服务等现代服务业。

强化珠江口西岸都市圈与广州都市圈、深圳都市圈协同发展，规划建设深珠合作示范区。

3 打造科技创新新高地

支持珠海研究赋予科研人员更大自主支配权，探索在科研经费和科技成果管理等方面实行负面清单制度。

健全科研资金跨境使用、科技成果跨境转移转化、高层次人才跨境流动等机制。

支持珠海加快建成广珠澳科技创新走廊沿线重要节点城市，布局建设重大科技基础设施。

加快南方海洋科学与工程广东省实验室（珠海）建设，争取更多重点实验室落户。支持创建国家科技成果转化服务示范基地。

打造更具吸引力的人才集聚区。优化实施“珠海英才计划”，对引进高精尖人才可以不受事业编制、岗位设置、工资总额限制。

对引进战略科学家和具有颠覆性技术的创新创业团队可以“一事一议”“一人一策”。

4 增强产业发展新动能

巩固智能家电产业领先地位，鼓励工业机器人、高端打印设备、深水海洋装备等装备制造产业创新发展，带动提升珠江口西岸先进装备制造产业带建设水平。

培育壮大集成电路设计制造、生物医药等战略性新兴产业。

积极引入航空龙头项目，整合产业链资源，打造航空工业和通航产业集聚区。

支持珠海优化金融营商环境，吸引境内外金融机构在珠海集聚发展。

支持珠海推进数字经济创新发展试验区建设，加快新型基础设施建设，建设省级信创产业示范区、5G产业园。

支持横琴先进智能计算平台、无人船海测基地、智能网联汽车测试基地等项目建设。

建设海洋经济示范区。支持珠海因地制宜发展现代海洋经济，依托万山群岛、环横琴岛和环高栏岛等区域，打造环珠澳蓝色海洋产业带。

5 打造珠江口西岸综合交通新枢纽

建设珠江口西岸轨道交通中心。支持珠海围绕推动澳珠极点融入国家高铁网，加快建设北优东接、辐射粤西的多层次轨道交通网络。

规划建设珠海至肇庆高铁、广州至珠海（澳门）高铁，深入研究论证深珠城际铁路（伶仃洋通道）。

加快建成珠海市区至珠海机场城际铁路，规划建设南沙至珠海（中山）城际铁路。

强化珠江口西岸交通一体化高速公路网布局，加快建成黄茅海跨海通道，规划建设高栏港高速公路北延线，完善港珠澳大桥及其西延线周边路网。

完善珠海对接深圳、中山、江门等城市交通路网。

打造区域航空枢纽，增强珠海机场、珠海港功能。

支持修编珠海机场总体规划，推动将珠海机场第二跑道纳入国家“十四五”规划前期工作项目。

加快高栏港集装箱码头三期等深水泊位、深水航道和疏港交通基础设施建设，加快推动珠海港与广州港等周边港口合作。

6 打造生态文明新典范

支持珠海高质量建设水网生态廊道，重点推进前山河全流域水环境综合整治。

加快建设珠海海岸带保护与利用综合示范区，省级财政专项资金按规定给予支持。

支持建立珠江口海域污染防治联防联控机制，扎实推进美丽海湾保护和建设。

支持珠海加快创建“无废城市”。

探索实施生态系统服务价值核算，深化生态环境保护综合行政执法改革。

7 建设宜居幸福新都市

支持珠海加快推进城市治理科学化、精细化、智能化，建设“城市大脑”，打造新型智慧城市样板。

支持按规定引进港澳及国外高水平大学到珠海办学，将横琴打造成为粤港澳大湾区国际教育示范区的先行地。

支持珠海推进基础教育课程综合改革示范实验区建设，优化中小学教师岗位结构比例，深入推进中小学校长职级制改革。

加强高水平医院、医学学科群和重点专科建设，推进与港澳建立紧密型疫情联防联控机制，探索建立珠澳医疗转诊制度。

支持珠海加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应与保障体系，严格控制大户型高档商品住房用地。到2035年，实现人才住房、公共租赁住房、安居型商品房占住房供应总量的60%。

支持珠海推进全国市场化治理现代化试点城市建设。

支持珠海深化文明城市全域创建，构建现代公共文化服务体系，深化国有文艺院团改革。

支持创建国家全域旅游示范区。发展港珠澳大桥蓝海豚岛特色旅游项目。

省发改委：

推动珠海走上
加速发展“快车道”

昨日，广东发出重磅政策“三连击”。同日公布的三份文件，为珠海、汕头、湛江三市“送上”省专项支持“大礼包”。

省发展改革委相关负责人表示在接受采访时表示，牢牢把握粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设重大机遇，立足把珠海等三市的改革发展放到全省推进珠西崛起、两翼齐飞的战略格局中系统谋划，从而在“一核一带一区”区域发展格局中发挥更大作用。

据介绍，接下来，广东将进一步拿出更具含金量的政策措施，全力支持赋予珠海等三市更大改革发展自主权，切实在人才、科技、产业、财政、基础设施、开放合作、用地用林等方面出台务实管用的政策举措，力争通过赋能提级和要素支撑，强力推动三市走上加速发展、奋起直追的“快车道”，助力广东破解城乡区域发展不平衡，加快构建“一核一带一区”区域发展格局。

■ 专家观点 ■

广东省委党校原副校长、教授陈鸿宇：
打造粤港澳深度合作新支点

“多重战略机遇在珠海叠加，能否构建更高层次、更高目标、更高水平开放的格局，成为摆在珠海面前的重大考题。”陈鸿宇表示，一方面珠海需要进一步挖掘自己的潜能，另一方面要继续“向外走”，通过进一步加强与大湾区其他城市的交通基础设施互联互通，打造粤港澳深度合作新支点，在壮大自身发展的同时辐射带动周边城市发展，激发区域内生动力。

中山大学岭南学院经济学系教授林江：
优化珠江口东西两岸产业资源配置

“珠江口西岸都市圈担负着收窄粤西地区与珠三角地区经济发展差距的重要使命，这需要借助区域协调和产业协同效应，进一步提升整体发展实力和能级量级。”林江表示，面对深圳大量优质外溢的产业资源，珠海作为区域重要门户枢纽与深圳进行深度合作，与珠江口西岸城市进行产业链协同合作，将会优化珠江口东西两岸产业资源配置，带来良性的城市间经济互动。

中国国际经济交流中心产业规划部部长王福强：
主动加大制度创新的“压力测试”力度

“珠海现在处于加速发展的最好时期。作为经济特区，又拥有横琴粤澳深度合作区等独特优势，珠海具有实施更大程度‘压力测试’，更好推动制度型开放的条件，这也是《意见》中强调要赋予珠海更大改革发展自主权的意义所在。”王福强建议，珠海要探索实施一批创新型、引领型的重大改革举措，打造开放合作新高地，为全国的改革发展提供示范。