

珠海以法治化建设 新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区

5月19日,中国社会科学院法学研究所、社会科学文献出版社联合举办的“2021年《法治蓝皮书》发布暨中国法治发展与展望研讨会”在北京举行。在珠海分会场,《法治蓝皮书:珠海法治发展报告(2021)》正式发布,市委常委、政法委书记、市委依法治市办主任张强表示,今年是《珠海法治发展报告》连续第三年发布,《珠海法治发展报告(2021)》是珠海提交的一份全面客观翔实记载珠海法治实践发展的现实答卷。《珠海法治发展报告(2021)》的发布,让珠海进一步凝聚法治共识,更加坚定了珠海以法治化建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的决心与勇气。

采写:本报记者 许 晖
摄影:本报记者 李建东



横琴芒洲湿地公园。



湾仔十字门会展中心。

珠海普法已经走过35年历程

去年8月21日,中央全面依法治国委员会办公室发布《关于第一批全国法治政府建设示范地区和项目命名的决定》,对第一批共64个全国法治政府建设示范地区和项目予以命名。珠海市获得“全国法治政府建设示范市”称号。

去年7月,市司法局与广东科学技术职业学院在该院珠海校区行政楼举行签约仪式,正式建立“公共法律服务协同创新合作”关系。该项合作是珠海市借力高校专业资源优势,深入推进公共法律服务建设,高品质法律服务粤港澳大湾区建设的又一优质项目。

去年12月31日,在民法典实施前夕,由市司法局、市教育局、团市委共同主办的“法润童心 护航成长”民法典进校园主题活动在香港洲区云峰小学报告厅举行。该校三年级200多名师生参加活动。活动中,来自德恒律师事务所的律师刘芷伊以“民法典与小明的故事”为线索,深入浅出地介绍了民法典的重要意义。

市司法局局长李红平表示,2021年是“八五”普法的启动之年,从1986年的“一五”普法以来,珠海普法已经走过了35年的历程,取得了一系列的成绩。近5年来,珠海市在各个媒体平台累计刊播稿件超过1500篇。加强普法公益宣传,围绕宪法、民法典、疫情防控、扫黑除恶、禁毒教育、污染防治、消防安全、食品安全等主题,制作相关公益广告115条,在各平台合计编播近5.5万条次。办好普法专题节目,珠海广播电视台开设《法律在线》《明白说法》等专题节目,播出超过130期。在观海APP开设“法在身边”专题,下设法治资讯,以案释法、在线学法等栏目,一站式集纳新媒体普法宣传产品。同时,全市政务新媒体亦各尽其责,创新性推出系列普法内容,普法新媒体矩阵日益完善。横琴新区数次在线上举办民法典主题讲座,吸引广大市民观

看;“珠海交警”微信公众号连续两届获评中央政法政法新媒体“十佳微信公众号”。

珠海市先后聚焦疫情防控、宪法和民法典宣传、“两个立法权”、粤港澳大湾区建设、珠澳深度合作等重点工作,开展社会普法宣传,夯实法治保障基础。今年以来,我市结合“我为群众办实事”活动,多渠道、广路径组织开展防范治理电信网络诈骗犯罪专项普法行动,特别针对老人、大学生、财务管理人员等重点人群,举办送法进社区、进高校、进企业、进老年公寓等活动229场,发放宣传资料17.1万份,筑牢反诈法律服务的“防火墙”,切实维护人民群众财产安全。珠海市广泛推行“谁执法谁普法”普法责任制。落实普法责任清单制度和报告评议制度,连续3年组织18个普法责任单位开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动,接受第三方评议,着力推进全市国家机关在执法中普法、在普法中用法,进一步增强普法实效。

近年来,我市贯彻落实党中央治国理政新理念新思想新战略,按照中央和省关于社会治理工作有关部署,完善我市基层社会治理顶层设计,连续推出重磅措施,先后出台《关于加强和完善城乡社区治理的实施方案》《关于构建基层社会治理新格局的实施意见》,完善基层社会治理体系。去年,我市以4个镇街、46个城乡社区为示范点推动基层社会治理,高标准、高质量完成基层社会治理示范点建设任务,打造可借鉴、可复制、可推广的社区治理和服务创新“珠海样板”。目前,示范点建设任务已顺利完成并已形成大量的实践经验,比如香洲区翠香街道康宁社区“小网格·大党建”、香洲区梅华街道南村社区居民议事协商、金湾区三灶镇海澄村“1+1+N”综合服务台等,并被《人民日报》《中国社会报》《中国社区报》等媒体刊登报道。



横琴花海长廊。

拱北海关以法治助力物资通关“零延时”

2020年的新冠肺炎疫情是新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。拱北海关作为全国唯一路桥连接港澳的直属海关,深入把握连接粤港澳三地的区位特点,在主动融入和服务联防联控联动抗击疫情、全面落实“六稳”“六保”促进外贸稳增长、保障供港澳民生物资安全稳定等工作大局中,彰显海关法治作为。

2020年2月6日,一张报关单出现在港珠澳大桥海关综合业务一科当班关员梁志聪的电脑屏幕上。这张报关单申报的是一套重达12吨的“钢铁制、对开玻璃门、书桌、上下床已固定”的活动房屋。梁志聪很快意识到,这很可能是用于建设香港紧急防疫隔离中心——鲤鱼门检疫中心的活动板房。

他马上将自己的猜想报告给了该科科长马少伟。马少伟第一时间联系企业,果不其然,梁志聪的猜想得到了证实。大桥海关当即决定特事特办,开通快速通关专用窗口和绿色通道,对防疫物资实行优先查

验、随到随查,确保现场查验“零等候”,物资通关“零延时”。

从这张报关单之后,200多套活动房屋经大桥口岸快速验放出口香港,鲤鱼门检疫中心第二期隔离病房建设得以迅速完成。大桥海关多措并举加快对供港防疫物资的快速验放,为香港紧急防疫隔离中心建设争取了宝贵时间。

在疫情最吃劲的关键阶段,拱北海关提出“澳港供应安全不能放松”的工作目标,为供港澳民生物资通关顺畅、供应稳定、质量安全提供有力的法治保障。积极与澳门市政署就涉及的政策法规进行技术磋商,推动两地监管规则“软联通”,助力提高供港澳民生物资安全监管效能。量身定制“一企一策”滴灌举措,安排专人对接企业进行政策释疑解惑,助力实现供港澳民生物资通关顺畅“零延时”。

去年5月19日清晨,拱北口岸东侧的鲜活产品查验平台,海关关员符方滨和陈小艳有条不紊地进行开关前的准备工作。除了准备日常开关所需的业务单证、调试设备以

外,符方滨和陈小艳还要严格按照规范戴好手套、口罩和防护面屏,同时准备好手持测温仪、《健康申明卡》,并登录健康申报系统。

6时,符方滨和陈小艳麻利地为货车司机逐人检测体温、收取《健康申明卡》,对一车车供澳鲜活产品进行查验并放行。8时多,中山市盛裕进出口贸易有限公司所属一辆水产车驶近查验台。符方滨和陈小艳登上货车,从半人高的塑料桶里捞起两条石斑鱼查看,同时对照载货清单仔细核对各类水产品的名称、规格、重量。去年4月份以来,拱北口岸供澳鲜活产品出口量逐步回升,日均验放供澳鲜活产品近百车次,已恢复至疫情之前水平。其中,5月14日验放供澳鲜活产品107车次,为年内最高值。

“除了快,当然还要确保安全。”闸口海关监管五科带班科长邓霞忙着安排关员进行离境检疫,“对涉证的鲜活产品,严格凭相关许可证件或检验检疫证明验放,切实防范有质量问题的商品非法入澳,确保供澳食品安全。”据统计,去年1月至4

月,拱北口岸共出口供澳鲜活产品约3.75万吨。

去年5月19日上午9时左右,珠海跨境工业区专用口岸出境车道上,拱北海关所属青茂海关关员正对3辆货车进行查验。车上共载有1500桶灌装饮用水。几分钟后,该批饮用水被运往澳门。

海关关员张娟娟介绍,珠海跨境工业区专用口岸连接着珠海茂盛围与澳门青洲,每年经此输往澳门的灌装饮用水近4000车,占珠海供澳灌装饮用水的70%—80%。此外,也有部分澳门居民日常所需的生活用品从这里输往澳门。

疫情期间,青茂海关创新监管方式,研发“青关在线”微信小程序。企业可通过小程序在线办理预约通关、政策咨询、资料传输、线上查验等业务,实现“指尖动一动,报关即畅通”。同时,该关还采用视频监控和设备录证等方式完成货物监管装卸,运用智能化卡口自动验放实现货物验放“零延时”。据悉,去年1月1日至5月18日,青茂海关共验放供澳民生物资810批次,总计9300多吨。

提供高效便捷优质的法律服务

据横琴新区管委会副主任吴创伟介绍,横琴新区成立以来,注重促进粤港澳大湾区要素高效便捷流动,同时始终秉持建设横琴的初心,促进澳门经济适度多元发展,不断破除两地人员流动、资金流动、货物流动、信息流动中的制度障碍和壁垒。在两地不同法域、两种税制背景下始终探索规则衔接、法治创新,在促进与澳门要素高效便捷流动方面成效明显。

横琴新区加强与澳门进行人员流动规则衔接,促进港澳专业人士跨境执业。首创港澳建筑领域单向认可,横琴新区组织起草《珠海经济特区横琴新区港澳建筑及相关工程咨询企业资质和专业人士执业资格认可规定》法规草案,该草案已经正式审议通过,在探索内地与港澳资格互认上迈出了重要一步。去年4月16日,横琴新区发出首张港澳建筑企业进入内地经营许可的《营业执照》。中国建筑(澳门)有限公司顺利“持证上岗”,成为第一家凭港澳资质获准在横琴开展经营、提供服务的建筑工程企业。

此前,港澳建筑企业 and 专业人士需要通过资格互认或申请取得内地资质才可执业。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,扩大内地与港澳专业资格互认范围,推动内地与港澳人员跨境便利执业,在珠海横琴等开展试点,允许取得建筑及相关工程咨询等港澳相应资质的企业和专业人士为内地市场主体直接提供

服务。

2019年12月,珠海运用经济特区立法权,出台了《珠海经济特区横琴新区港澳建筑及相关工程咨询企业资质和专业人士执业资格认可规定》,港澳建筑企业及相关专业人士经备案即可在横琴便利执业。

目前,已有27名港澳建筑领域专业人士和7家港澳企业在横琴申请执业备案。中建澳门公司是澳门知名的投资建设综合企业,正计划在澳门主体业务的基础上,加速拓展粤港澳大湾区的广阔市场。

“取得营业执照,我们就能依法依规地在横琴开展资金流通、税收缴纳、员工招聘等企业经营活动了。”中建澳门公司副总经理钟斌表示,这将极大促进企业深耕大湾区市场的信心。

听到首张营业执照发出的好消息,已经在横琴申请执业备案的香港资深土木工程师余立佐感到十分振奋。他所在的公司曾参与港珠澳大桥香港连接工程、香港口岸工程、澳门口岸工程等项目建设。“我们公司业务遍及港澳,现在能够进入横琴直接参与项目建设,感觉有了一展身手的新天地。”余立佐说,期待未来能够更多港澳建筑行业经验和专业技术引入内地,也希望这一政策能够逐步复制推广,更好地助力粤港澳大湾区建设发展。

是澳门社团在内地开设的第一个社会服务中心,也是粤港澳大湾区社会服务领域的深度合作示范项目。“琴澳合作已经从经济领域逐步拓展到社会民生、社会治理领域。”澳门人蔡渊博在珠海创业已有六七年。目前,他率领团队入驻横琴,澳门青年创业谷,开发了一款深度旅游APP,已有注册用户十几万。

快捷高效的往来互通给珠海两地居民的便利、生活和学习带来极大的便利。自2016年澳门单牌车入出横琴政策落地实施以来,横琴不断放宽申请条件,目前总配额已经增加至5000辆。横琴率先开通了首条跨境通勤专线,累计接送澳资企业员工和澳门居民超7万人次。

去年7月,常住横琴的澳门居民参加珠海市基本医疗保险试点工作正式推出。“以后在珠海看病就方便了!”在横琴新区综合服务中心,澳门居民吴丽卿作为首批4名代表之一,高兴地领取了珠海社保卡。如今,已有300多名常住横琴的澳门居民参加了珠海医保试点。

前不久,珠海市人民医院横琴医院投入使用,第一家由澳门执业医生开设的诊所——欧伟乐内科诊

所也正式开业。

“现在已经有不少澳门人在横琴工作和生活,医疗需求与日俱增。珠海的广大市民同样也是我们的服务对象,相信未来会有更多澳门同行到横琴发展。”据欧伟乐介绍,未来两年内还计划在横琴再开设3间诊所,为更多的琴澳居民提供医疗服务。

据了解,珠澳正共同推进在横琴建设“澳门新街坊”项目,探索在居住、教育、医疗、养老、社区管理等方面提供趋同澳门本地的服务,实现澳门居民“福利可携带”政策创新。

“我们希望通过先行先试引进更多澳门的优质资源,为澳门企业和个人在横琴投资兴业、居住生活营造良好的环境,真正享受到珠澳深度合作带来的红利。”横琴新区相关负责人表示。

为更好地落实中央战略意图,配合澳门实现经济适度多元发展,在法治建设中,横琴新区和市人大常委、市司法局紧密互动,消除规则障碍,提升法治建设质量。横琴将携手澳门共同履行开展珠澳合作的重要职责,深化琴澳两地法治领域和关键环节改革与开放,推进与澳门制度规则衔接和联通贯通融通。携手澳门推动立法创新。加快打造趋同澳门国际化法治化便利化营商环境。探索横琴与澳门专业人士执业资格互认及互认。携手澳门开展法治宣传普及。