

# 形成支持全面创新的基础制度

论学习贯彻习近平总书记在两院院士大会中国科协十大上重要讲话

□人民日报评论员

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。”在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上,习近平总书记强调要推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央系统布局 and 整体推进科技体制改革,通过破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新,显著增强了各类主体创新动力,优化了创新要素配置,提升了国家创新体系整体效能,推动我国科技事业取得了新突破。同时也要看到,科技体制改革任务落实还不平衡不到位,一些重大改革推进步伐不够快,相关领域改革协同不足,一些深层次制度障碍还没有根本破除。在新的历史起点上,只有发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用,围绕实现高水平自立自强深化改革,完善党对科技工作领导的体制机制,推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化,发挥新型举国体制优势,坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍,加快攻克重要领域“卡脖子”技术,有效突破产业瓶颈,才能牢牢把握创新发展主动权。

我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。党的十九届五中全会提出健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,对完善科技创新体制机制作出具体部署。习近平总书记在讲话中明确指出:“要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程,抓系统布局、系统组织、跨界集成,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成未来的整体优势。要推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,通过市场需求引导创新资源有效配置,形成推进科技创新的强大合力。”

推进科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度,就要重点抓好完善评价制度等基础改革,坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向,全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。在项目评价上,要建立健全符合科研活动规律的评价制度,完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度,建立非共识科技项目的评价机制。在人才评价上,要“破四唯”和“立新标”并举,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科学家人才评价体系。要支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度,稳定并强化从事基础性、前沿性、公益性研究的科研人员队伍,为其安心科研提供保障。要拿出更大的勇气推动科技管理职能转变,按照抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位,转变作风,提升能力,减少分钱、分物、定项目等直接干预,强化规划政策引导,给予科研单位更多自主权,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权,让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来!要改革重大科技项目立项和组织管理方式,实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,做到不论资历、不设门槛,让有真才实学的科技人员英雄有用武之地!

创新决胜未来,改革关乎国运。在新的伟大征程上,不断深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,推动科技和经济社会发展深度融合,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,我们就一定能加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。 新华社北京6月1日电

## 抓住“关键少数”才能管好“绝大多数”

6月1日,《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布,《意见》把党章党规中的有关规定进一步细化、具体化,突出对“关键少数”特别是“一把手”的监督,是党中央完善党和国家监督体系、推动全面从严治党向纵深发展的重大举措。

“一把手”是党的事业发展的“领头雁”,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵。“一把手”担负着管党治党的重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。强化对“一把手”监督,是党风廉政建设反腐败斗争的现实需要。

从实践情况看,“一把手”权力集中、责任重大、岗位关键,监督难度也更大。个别“一把手”长期手握

要权,习惯性地把自己凌驾于组织和集体之上,变成“一霸手”,甚至把分管工作、领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”,严重污染本地区、本单位的政治生态。

抓住“关键少数”,才能管好“绝大多数”。破解对“关键少数”监督的难题,要强化党委(党组)主体责任,形成一级抓一级、层层抓落实的监督格局;要强化日常监督,敢于咬耳扯袖、红脸出汗,做到抓早抓小、防微杜渐;要坚持和完善相关制度,创新方式方法;要聚焦薄弱环节、明确监督责任,确保监督措施可操作、可执行。

防止“一把手”变“一霸手”,更需要“一把手”本人敬畏纪律与规矩,做到自尊、自爱、自律,摒弃“官本位”思想,时刻牢记自己人民公仆的身份,才能发挥“关键少数”的关键作用,做到以上率下、正气正风。

新华社北京6月1日电

# 建设新发展格局重要节点城市

——贯彻落实市委八届十一次全会精神

□珠海特区报评论员 钟夏



南海边、珠江畔,更加精彩的“春天的故事”正热力开篇,生动铺陈。

今年3月,省委省政府出台《中共广东省委 广东省人民政府关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际经济特区的意见》,赋予珠海建设区域重要门户枢纽、新发展格局重要节点城市、创新发展先行区、生态文明新典范和民生幸福样板城市等“五大战略定位”,引领珠海经济特区建设步入新的历史阶段。

回望来路,经济特区以勇立潮头的姿态,成为展示中国改革开放成就的重要窗口,也是中国和世界经济交往的重要平台。展望未来,“窗口”外,当今世界正面临百年未有之大变局;“窗口”内,以国内大循环为

主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。5月28日,市委八届十一次全会审议通过《珠海市建设新时代中国特色社会主义现代化国际经济特区的工作方案》,其中明确提出,要围绕建设新发展格局重要节点城市,用好省赋予的更大改革发展自

主权,以横琴为主平台大力推动高水平制度型开放,不断增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能。

珠海在服务全省全国构建新发展格局上有独特优势。作为粤港澳大湾区三大重要极点之一,随着珠澳合作不断向更宽领域、更大空间、更深层次、更高水平拓展,澳门—珠海—横琴在打通国内国际双循环、服务“一带一路”建设、构建全面开放新格局上的战略地位也更加凸显。

伴随港珠澳大桥等一条条交通大动脉“串珠成链”,学画出一个崭新的高质量发展之环:人才、技术、资金等创新要素在珠海加快集聚,高效流动。华为、腾讯、360等巨头先后牵手珠海,在智慧城市、人工智能、云计算、芯片等领域展开深度合作,加速开拓新经济的广阔蓝海。

胸怀大局、服务全局、开辟新局。珠海要在“十四五”这个极为关键的时期实现新的更大发展,更需要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,更加自觉地担当好建设新发展格局重要节点城市的使命责任。

在建设新发展格局中展现新作为,要用好省赋予的更大改革发展自主权。改革创新是特区的根与魂,珠海要全面铺开省支持开展的

各项创新型引领型改革,积极承接省级重大改革试点,对照中央支持上海、海南、深圳、雄安的政策清单,进一步梳理可借鉴的改革事项,形成更多可复制可推广的重大制度创新成果。

在建设新发展格局中展现新作为,要以横琴为主平台大力推动高水平制度型开放,努力推动最优制度供给、营造最佳营商环境、释放最大改革红利。例如,对标国际最高标准,不断提升贸易和投资的自由化、便利化水平;加快健全科研资金跨境使用、科技成果跨境转移转化、高层次人才跨境流动等机制;推动实现专业人士及创新人才、企业在三地的资格互认等。

在建设新发展格局中展现新作为,要牢牢抓住扩大内需这个战略基点,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,积极培育本地服务业龙头企业,扩大消费力。扩大内需是个系统性、综合性工程,必须着眼全局,统筹推进,把积极扩大有效投资、充分释放消费潜力、推动产业高质量发展同深化供给侧结构性改革有机结合起来,同改善人民生活品质结合起来,满足人民日益增长的美好生活需求。

在建设新发展格局中展现新作为,要坚持内外双向发力。高栏港码头巨轮穿梭,珠海保税区域物流繁

忙,在《中国海关》杂志每年发布的“中国外贸百强城市”名单上,珠海已连续多年跻身全国前十。促进内外贸优势相互转化、叠加强化,珠海要进一步加快商贸流通体系建设,办好第十三届中国航展等高层次发展活动,让开放合作为经济发展注入更持久动力。

在建设新发展格局中展现新作为,要在创新发展上闯出新路子。育先机、开新局、谱新篇,传统产业升级换代、未来产业前瞻布局、“新基建”蓄势储能、五大千亿元新兴产业集群加快崛起,珠海必须坚持创新是引领发展第一动力,锻长板、补短板,做好科技与产业无缝对接的大文章,加快把科技创新势能转化为构建新发展格局、推动高质量发展的强大动能。

40年间,经济特区不仅积累了物质基础,还形成了良好的制度环境、浓厚的市场意识。如今,朝着建设现代化国际经济特区的目标,珠海更加具有优先进行制度型开放“压力测试”的条件,充分利用国内国际两个市场两种资源,为广东打造新发展格局战略支点开路搭桥、提供重要支撑。

“要看银山拍天浪,开窗放入大江来”——建设新发展格局重要节点城市,向高处攀登、向前方奋进、向广度拓维,珠海奋楫再出发!

## 三孩生育关键在于扩大公共服务供给



□何勇

中共中央政治局5月31日召开会议,听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报,审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,提出进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。(6月1日《中国青年报》)

不久前,国家统计局公布的第七次全国人口普查结果显示,我国人口10年来继续保持低速增长态势。值得注意的是,人口结构不

够理想。男性比女性多3490万人,存在性别结构失衡问题。与2010年相比,60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点,这意味着人口老龄化程度进一步加深。近年来,我国人口政策相继实施重大调整,从最初的“单独二孩”政策,到后来的“全面二孩”政策,再到如今的放开三孩生育政策,这是我国应对人口少子化、老龄化新形势的战略举措。

但是,不论是实施“全面二孩”政策,还是实施“三孩生育”政策,要确保政策的有效实施,关键在于扩大公共服务供给,充分满足“二孩家庭”“三孩家庭”以及将来可能出现的“多孩家庭”对育儿、教育、医疗等公共服务的需要和需求。只有这样,才能打消居民生育三孩的后顾之忧,才能释放居民生育三孩的意

愿。否则,放开“三孩生育”政策将与“全面二孩”政策一样,成效不会太理想。

因此,实施三孩生育政策,放开三孩生育,政府必须发挥主导作用,不止要“请客”,更要拿出真金白银“买单”,用老百姓看得见、摸得着的实惠鼓励、激励、奖励人们生育二孩、三孩,切实减轻普通家庭生育二孩、三孩的成本和负担,让广大家庭想生、敢生、能生,确保每个家庭的二孩、三孩生得下、生得好、养得起。

一方面,政府财政要加大公共性、公益性、普惠性的托儿托管、幼儿园、中小学教育资源以及儿科医疗资源等事关孩子成长的资源供给,解决孩子“看病难”“上学贵”等难题。目前,为让孩子从小接受优质教育,广大家庭不断增加孩子在

教育上的投入,孩子的教育支出逐渐成为家庭的主要经济负担,让很多家庭不堪重负。多份调查报告显示,家庭用于子女教育的平均支出占家庭总支出的四分之一,主要花费在兴趣辅导、学费、教辅书籍、学习的电子设备等方面。

另一方面,政府要分担企业为员工放育儿假等生育假成本,让育儿假从纸面走向现实,让家长负担有更多时间照顾、陪伴婴幼儿成长。目前,很多人不愿意生孩子,原因之一就是整天忙于工作,没有时间照顾婴幼儿,家庭育儿成本过高。

总而言之,实施三孩生育政策,既要尽快打通相关的法律法规环节,也要尽快跟进配套政策,切实扩大公共服务供给特别是优质的公共服务供给。

## 为孩子们送上一份特殊的“礼物”



□梁建强

新修订的未成年人保护法,自今年6月1日起正式施行。恰逢“六一”国际儿童节,为孩子们送上了一份特殊的“礼物”。

纵览这部新修订的法律,“最有利于未成年人原则”得以鲜明体现,

涵盖家庭、学校、社会、网络、政府、司法六个方面的未成年人保护综合体系从法律层面得以进一步完善,充分体现了实事求是、法随时变的理念。

问题是时代的声音。新修订的未成年人保护法直面新问题,有效回应了社会关切。比如,对于未成年人高价打赏的问题,新修订的法律明确要求,网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对未成年人使用其服务设置相应的

时间管理、权限管理、消费管理等功能,不得为未满16周岁未成年人开直播;对于网络游戏的监管,明确提出建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统,强调网络游戏服务提供者应当按照国家有关规定和标准,对游戏产品进行分类,作出适龄提示,并采取技术措施,不得让未成年人接触不适宜的游戏或者游戏功能。这些规定与时俱进,具体而详尽,使保护工作更有针对性,更有力度。

法律中的点滴变化,折射时代与生活之变;不变的,是对未成

年人保护的高度重视和一以贯之。无论是明确国家监护制度,还是建立校园欺凌防控制度、用工查询和禁止制度等,新修订的未成年人保护法坚持问题导向,为未成年人织密织牢法律保护网。

法者,治之端也。修订未成年人保护法,只是一个新的起点。期待司法机关履职尽责、主动作为,家庭、学校、社会、网络平台以及政府部门等积极作为,让法律落到实处,共同呵护孩子们的健康成长。

## 孩子闯祸,家长该不该担责?

□史洪举

5月29日,河南洛阳一影院内,工作人员通过监控发现一小孩在观影时,不停跑跑跳跳。不仅来回走动影响观影,还多次用手触碰和拍打银幕,造成银幕损坏。据工作人员描述,观影中试图与家长沟通未果,家长全程未劝阻小孩。影院经理告诉记者,监护人以未提醒顾客不可触碰,孩子身心受损为由拒绝赔偿,双方已约定再协商。(6月1日澎湃新闻)

乍一看,肇事小孩家长所称的免责事由似乎很有道理,即因为影院未提醒顾客不可触碰,且小孩身心受损了,所以拒绝赔偿。这实际上是利己心态作祟下对法律和常识的刻意曲解,不值得提倡。

影院、商场、超市等公共场所、开放性场所,难免会有未成年人进入玩耍嬉闹。未成年人的特点是好奇心强、不知深浅、喜欢探究新事物,极有可能会发生在公共场所玩耍打闹、奔跑追

逐、抛洒物品、高声喧哗等行为。这些行为对于孩子来说可能并无恶意,在其眼中可能仅仅是好玩而已。但此类行为既可能对公共场所的财产造成损坏,对他人人身安全带来伤害,更可能危及公共安全,或者伤及孩子本人。因而,如何有效保护、约束未成年人,公共场所管理者及家长均有不可推卸的责任。

公共场所管理者应当落实安全保障义务,避免存在安全疏漏。譬如,因商场地面存在水渍导致小孩滑倒,或者因为游乐设施不牢固导致小孩摔伤等,经营者均应承担赔偿责任。但安全保障义务不是绝对的,不可能事无巨细地考虑周全,行为人也应为其过失和故意行为承担责任。故家长更有责任教育孩子养成遵守规则、注意言行、不实施有危险行为的习惯。现实中,一些孩子之所以任性胡为,在于家长教育缺位,甚至刻意怂恿放纵,从而导致问题的发生。

民法典明确规定,无民事行为能力人、限制民事行为能力人

造成他人损害的,由监护人承担侵权责任。监护人尽到监护职责的,可以减轻其侵权责任。家长作为小孩的法定监护人,如果小孩在外闯祸伤及他人,其理应承担赔偿责任,甚至面临巨额赔偿。如果小孩因闯祸而受伤,也应自行承担部分损失。

未成年人的捣蛋、破坏可以理解为年幼无知,家长的放纵则折射出家长的规则意识淡薄,文明意识欠缺。值得注意的是,一些家长会教育孩子不要闯祸、不触摸电器,主要在于其危险系数太高,极易伤及自我。而有些家长不会阻止小孩触碰其他物品,主要在于较少伤及自我,这种有选择性的教育引导不可取。

以小孩破坏影院银幕为例,银幕显然是威胁小孩安全的设施,影院按照常规操作设置即可,没必要刻意“保护”起来,因为银幕不是供小孩玩乐的游乐设施,家长有责任教育引导小孩不去触碰拍打,对孩子的破坏行为家长无疑应承担更多责任,而非在闯祸后甩锅给他人。

**珠海市粮食集团有限公司**  
简介

粮食集团是珠海市政府调控粮价、保障粮食供应、保证应急所需的重要载体。受市政府委托,粮食集团主要承担珠海市本级储备粮的经营管理工作,还有应急保障等任务,此外,还立足保障市民口粮供应,做大做强国有粮食企业,积极开展粮食经营与贸易业务,初步构建起了产购储加销一体化的粮食全产业链条。

**广东乡意浓**  
农业科技有限公司简介

广东乡意浓农业科技有限公司是粮食集团的下属企业,主要承担市民粮油供应任务,企业开发了满足市场需求的各类产品,“乡意浓”、“寰宝”、“接霞庄”等品牌是我市知名品牌、省名牌产品、首批“粤字号”农产品。乡意浓从事有机食品行业20余年,在保障农产品从田间到餐桌的食用安全有着较强的技术力量及丰富经验,被评为“全国放心粮油示范工程示范加工企业”,为食品安全工作、粮食保障工作创造了良好的社会经济效应。



谁知盘中餐  
粒粒皆辛苦

珍惜粮食  
拒绝浪费

珠海市粮食集团有限公司  
广东乡意浓农业科技有限公司

**珠海农控 ZHNC**

**乡意浓**