



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 再出发

## 奋斗百年路 启航新征程

近年来,香洲区委区政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实发挥“全省城市基层党建示范区”示范引领作用,连续7年以“1号文件”加强基层党建,全区构建起“三联三+”城市基层党建模式(区、镇街、社区三级联动,实施“标准+”“区域+”“红色+”三大工程),为争当建设中国特色社会主义现代化国际化经济特区的“排头兵”提供坚强组织保证。全市城市基层党建现场会连续4年在香洲区召开,拱北街道党工委获全国先进基层党组织称号,基层权责改革、“红色业委会”等经验做法被省委办《每日汇报》采用。

接下来,香洲区将全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,不断提高党的建设质量,以一流党建引领现代化国际化经济特区建设。

采写:本报记者 马涛 摄影:本报记者 赵祥

## 香洲区构建“三联三+”模式,扎实推进城市基层党建工作

# 以一流党建引领现代化国际化经济特区建设



日新月异的香洲区。

## 以一流党建引领现代化国际化经济特区建设

建设现代化国际化经济特区,关键在党、根本在党。站在珠海经济特区开启新征程的历史节点上,香洲区要求,全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,不断提高党的建设质量,以一流党建引领现代化国际化经济特区建设。

首先要旗帜鲜明讲政治抓政治。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,结合党史学习教育,引导全区党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。严格落实意识形态工作责任制,坚决守好意识形态安全“南大门”。

同时要切实加强党的组织和干部队伍建设。加快实施新一轮党的基层组织建设三年行动计划,不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力。强化干部政治历练和一线锻炼,打造一支政治过硬、能力过硬的干部队伍。以正确选人用人导向激励干部,大力选拔政治过硬、作风扎实、敢于负责、勇于担当、廉洁自律的干部,让想干事、能干事、干成事的干部有机会、有舞台。

此外,要持之以恒正风肃纪反腐。坚决落实中央、省、市工作部署,抓好营商环境和机关干部作风“两个专项整治”,推动思想大解放、作风大转变、效率大提升。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠治“四风”,大力整治形式主义、官僚主义。扎实开展政法队伍教育整顿,为建设平安香洲、法治香洲提供坚强保证。进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利,为建设现代化国际化经济特区营造风清气正的干事创业氛围。



市民参观杨匏安陈列馆。



香湾街道海虹社区党委与结对共建单位共同打造“党建大课堂——理论新鲜说”特色项目。



拱北街道茂盛社区党群服务中心的多功能厅是社区居民日常休闲活动主要场所。

## 1 实施“标准+”工程,党组织全面进步全面过硬

张晓珍,前山街道福石社区党委书记、居委会主任。在基层工作已有21个年头,一直在社区一线干着“急、难、险、繁、杂、累”的社会工作。

以往社区的工资待遇并不高,除了工资低和提拔晋升难外,造成社区人才流失的另一原因是社区保障不完善,不少干部离职退休后退“靠头”。

香洲区为解决这一系列问题,留住人才,制定了《社会工作者薪酬体系实施方法》,建立完善“3岗32级”的社会工作者职业化薪酬体系。同时推出一系列正面激励的措施,让干部经济上有“甜头”,激励广大社区干部新时代新担当新作为,不断提升基层治理能力。

“作为第一批‘吃螃蟹’的社区书记,2020年6月,我通过组织层层推荐,任职期间可享受事业单位工作人员待遇。”张晓珍说,“这是我任职社区书记16年,组织给予我工作的肯定,也使自己更加坚定扎根基层社区工作。”

张晓珍表示,社区书记是社区的“领头雁”,基层创新的“急先锋”,躬身为民的“孺子牛”,在讲政治、勇担当、守纪律等方面率先垂范,将持续推动基层党组织全面进步全面过硬。

记者从香洲区获悉,为加强基层党组织建设,该区破格提拔急难险重任务中表现突出的社区干部担任社区书记,建立优秀社区书记任职期间享受事业单位工作人员待遇制度,将社区书记日常和年度考核结果运用到评先评优、岗位调整。在翠香街道试点建立“优秀社区书记工作室”,通过相互切磋推广优秀书记的工作经验、思路方法。以社区“两委”换届为契机推动社区书记队伍“一升一降”,“80后”占比超40%,本科以上学历达70%。

同时香洲区创优补弱组织体系。按组织设置、班子建设、党员教育管理模块制定基层党建通用标准,推行党员分类积分管理,以精细化、科学化管理手段确保标准严格施行,把近2000个党组织建成屹立在香洲区180.8平方公里热土上的坚强堡垒,18个党组织被列为省市基层党建示范点。61个软弱涣散基层党组织全部“摘帽”;非公企业党组织单独组建率达100%,30人以上社会组织覆盖率100%,努力消除“空白点”“薄弱项”。

此外,香洲区还狠抓作风创建模范机关。自2018年起连续四年开展“模范机关创建”活动,在办事窗口推行“首问负责制”,开展“部门领导进大厅”活动,创新“党员志愿服务岗”服务方式,每年累积提供服务时长超过5000小时;深化机关干部作风专项整治,重点推进办事拥堵程度测评、服务重点项目情况测评和行政资源引导产业发展测评三项测评,梳理“堵点”问题并开展定向整治行动,全面疏通“堵点”环节。始终将践行群众路线列为机关党建重要课题,坚持开展“相约周二”固定联系基层服务群众活动,结合党代表团驻室累计实施“民生微实事”项目253个,划拨项目资金1878万元,做法获全市推广。2021年上半年,共实施“民生微实事”项目608个,实际支出资金达963.13万元,切实擦亮民生幸福底色。

## 2 实施“红色+”工程,基层党建引领基层治理

近年来,香洲区瞄准物业管理纠纷等基层治理痛点难点问题,将基层党建工作有机嵌入到基层治理实践,实现基层党建贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

2021年6月18日下午,香湾街道碧涛社区居民议事代表选举委员会成立会议在社区党群服务中心召开。“社区事务千头万绪,此次在香湾街道党工委的大力支持下成立社区居民议事选举委员会,旨在培养居民的主人翁意识,给碧涛社区综合治理带来新的创新。”社区党委书记刘芳说。

接下来,碧涛社区将以居民做好事、办实事为出发点,以议事协商会为载体,坚持协商于民、协商为民的工作理念,引导社区居民实现自我管理、自我服务、自我实现,实现居民自治、民事民议、民事民决,提升居民自主意识,使越来越多的居民参与到社区公共事务中来,开创社区治理新格局。

碧涛社区是香洲区打造“红色协商”,推广社区党委领导下的居民议事协商的一个生动缩影。

在党建引领基层治理方面,香洲区将党的领导旗帜鲜明写入社区居民议事协商章程,议事代表中党员比例近40%,充分发挥协商各环节中党组织的引领把关和党员带头作用。

同时,香洲区打造“红色网格”,实施社区党建网

格化。将130个社区划分为473个网格,建立“镇街-社区-网格”三级网格体系,以党建网格统领工作。逐步设立网格服务站,将公共服务、志愿服务精准投送至千家万户。在疫情防控工作中,社区党员干部依托网格,凝聚起网格员、楼栋长和广大社区党员群众的磅礴力量,严守守牢第一道防线。今年将重点分类推动党支部建在小区上,制定小区党支部权责清单,建立健全小区党支部对物业服务企业、业委会的日常监督机制,让党支部真正掌握小区的“话语权”。

近年来,拱北街道婆石社区加强“最后一公里”党建,全力打造“红色业委会”,将党建触角进一步延伸至基层,实现党组织在居民小区100%覆盖。中珠新村小区“红色业委会”即是其中之一。

“有婆石社区协调,有拱北街道党工委的大力支持,我们的‘红色业委会’服务居民的项目越来越多,在社区建设中发挥的作用也越来越大。”中珠新村小区“红色业委会”副主任莫成枝说。

如今,香洲区越来越多的社区在积极打造“红色业委会”,强化党服务群众的力量基础。全区业委会党组织覆盖率接近70%,工作覆盖率实现100%,建立社区党委、业委会、物业协调机制,着力化解物业矛盾纠纷。五洲花城东区业委会党支部等5个业委会党组织被评为市级“红色业委会”示范点。

## 3 实施“区域+”工程,构建区域党建共同体

基础不牢,地动山摇。为进一步夯实基层治理基础,推动治理重心下移,2018年,香洲区将实施基层权责改革作为区委工作重点,成立了由区委书记担任组长的基层权责改革工作领导小组,出台了《关于做好基层权责改革工作的通知》等系列配套文件,大力实施基层权责改革工作,推动人往基层走、财往基层投、政策向基层倾斜。

香洲区委组织部常务副部长张俊介绍,香洲区以基层权责改革强化区域领导核心,发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,以改革创新精神为镇街社区赋权扩能,构建具有香洲区基层管理特色的“四梁八柱”。建立“3岗32级”的社会工作者职业体系,打破原有专职社区工作者和各类社会管理协管员的身份限制,实现身份名称岗位等级序列、员额管理、薪酬标准、考核、调配使用“六个统一”,并且要求80%社工必须下沉到社区,切实壮大基层力量。

同时优化派出机构双重管理,将派驻机构管理从以条管理为主调整为以块管理为主,赋予派驻镇街机构的股级以下(含股级)干部任免和调整权,副科级以上干部的选拔和调整的提名权,让镇街握指成拳、聚沙成塔。此外,优化财政分配机制,强化镇街财力保障,将区财政国库支付中心集中核算调整为镇街自行会计核算,利于镇街财政资金统筹调配。

“接下来,香洲区将进一步树立系统思维,瞄准镇街、社区、‘两新’组织、行业等各领域特点,提升党建质量,构建更加有力的组织体系;锻造过硬‘领头雁’队

伍,制度化压实大工委大党委兼职委员责任,项目化提升‘双报到双认领’实效,功能化建设‘十分钟党群活动圈’,整体推进‘契约化’党建,构建更加紧密的共建体系;梳理规范下放镇街社区权责,大力实施民生微实事项目,完善小区治理制度机制,整区聚力共治共享,构建更加高效的治理体系。”香洲区委组织部副部长、区两委两新工委书记唐华翠说。

抗击疫情,抓好社区这一关键点十分重要。2020年2月10日,香洲区委发出“到镇街去、到社区去”的响亮号召,组建防疫支援总队,816名在职人员积极响应、踊跃报名,全力支援疫情防控一线。机关在职人员按照居住地就近和工作需要原则下沉到镇街社区,在镇街党(工)委的领导和安排下,全面参与防疫各项工作,为基层防疫补充生力军。

香洲区以驻区单位党组织、在职党员到镇街社区报到到社区报到为抓手,探索香湾街道“双报到”自助服务、狮山街道“社会治理共同体”等共驻共建模式。在疫情防控中,组建镇街防疫支援总队,设立社区书记特别助理,以就近原则到镇街、社区报到,服从镇街统一调度和指挥,赢得基层党员群众交口称赞。

此外,香洲区还以党群服务中心凝聚区域服务合力。建设党群服务中心151个,全面覆盖镇街、社区、园区,打造了香湾街道、拱北茂盛社区、富华里、南屏科技工业园等一批党群服务中心示范点,全区构建起“十分钟党群服务圈”,为党员群众提供家门口的高质量服务。