



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 再出发

## 奋斗百年路 启航新征程

中共珠海市委十一届一次全会的胜利召开,绘就了建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的“施工图”,为珠海制定了100项具体工作任务,吹响了全面奋进新征程的嘹亮号角。

启航新征程,奋进新时代。站在新起点,面对新任务,珠海市财政局将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,坚持以习近平总书记关于经济特区建设的重要论述精神和对广东、珠海系列重要讲话、重要指示批示精神统领珠海财政工作,坚决贯彻落实中央和省委决策部署,在市委、市政府的领导下,秉持为国聚财、为民谋利的责任担当,紧紧围绕珠海经济特区在新的历史发展阶段的新定位新使命,充分发挥好财政的基础和重要支柱作用,为全力建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区贡献财政力量。

采写:本报记者 宋雪梅 摄影:本报记者 钟凡

### 开启特区新征程 书写财政新篇章

# 为建设现代化国际化经济特区贡献财政力量



海天公园内新建的海天庭院。

## 1 坚持真抓实干

### 牢牢稳住财政收支“基本盘”

2021年,面对统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展的双重任务,珠海财政全面贯彻落实“积极的财政政策要提质增效、更可持续”的要求,坚定以助力珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区为财政使命。

今年以来,我市“双统筹”稳步推进,经济向好基础进一步巩固,主要经济指标同比涨幅较高,经济运行持续向好。全市财政部门紧紧围绕财政收支的主责主业,抓好重点税源企业、非税收入开源等举措,强化重点项目、重点领域支出保障,推动全年全市财政收支实现稳定增长。

据统计,今年1-5月,全市一般公共预算收入完成200.23亿元,同比增长20.1%,高于全年收入预算目标12.1个百分点,收入总量居全省第五,收入增幅居全省第十、珠三角九市第六。与2019年相比,1-5月我市两年平均增幅为11.4%,居珠三角九市第二,处于第一阵营。

财政资金的投入始终紧跟市委、市政府重点工作,做到市委、市政府决策部署到哪,资金投入跟进到哪,坚定把财政资金花在刀刃上。今年1-5月,全市一般公共预算支出274.61亿元,政府性基金支出148.21亿元。

一方面,按照市委、市政府“挂图作战”部署,市财政拨付政府投资项目支出35.44亿元,切实保障兴业快线、珠海机场改扩建、珠海隧道工程等交通基础设施项目,以及市政基础设施、公共医疗、公共教育、生态环境治理等事关发展大局以及人民群众切身利益的重点项目资金需求。

另一方面,全力保障社会民生事业支出,全市9项民生支出180.73亿元,同比增长11.9%,其中社会保障和就业、卫生健康支出同比增长24.5%、20.8%。扎实办好“民生微实事”,按市、区财政1:1的比例投入首期资金3亿元,坚持以小切口推动大变化,不断提升人民群众幸福感、安全感、获得感。

## 2 抓实资金和物资保障 书写战“疫”财政答卷

坚持一手抓资金保障,一手抓物资保障,做到哪里有需要,财政资金、防疫物资、珠海财政人就跟到哪里,为打好疫情防控硬仗提供坚实的后勤保障。

在资金保障方面,建立资金拨付“快车道”。坚持特事特办、急事急办的原则,做到疫情防控经费保障政策到位、预算安排到位、资金调度到位、监督管理到位“四个到位”。截至5月,本年度我市各级财政部门安排疫情防控资金5.22亿元,实际支出2.3亿元,主要用于设备和防疫物资采购、公共卫生体系建设和重大疫情防控救治体系建设、应急物资保障体系建设等方面。值得一提的是,市财政紧急下达2000万元经费用于采购疫苗,助力全市新冠病毒疫苗大规模接种工作,使珠海成为全国首个新冠病毒疫苗18-59岁目标人群覆盖率超过80%的地级市。

在物资保障方面,逐渐实现“内行化”。根据疫情防控需要,不断丰富储备品种。目前,市级疫情防控应急物资包含仪器设备、测温设备、消毒消杀用品、核酸检测物资、个人防护用品5大类共47个物资品种,可满足公共卫生应急、日常防控、方舱医院建设、核酸检测等方面的需求。

截至5月,全市主要疫情防控物资库存按最近1个月实际使用量测算,至少可满足两个月需求。为配合全市范围的大规模核酸检测工作,珠海市财政局按照“特事特办、急事急办”的原则,第一时间紧急调配采样管45万份,核酸提取试剂15.1万份,核酸扩增试剂16.3万份,转运箱254个等核酸检测所需的设备及耗材,支援包括市人民医院、市中西医结合医院、省中医院珠海医院、市妇幼保健院、中大五院等全市各大医疗机构,全力做好核酸检测物资保障,确保全市大规模核酸检测工作按时、高效、顺利开展。



兴业快线南段施工现场。

## 3 加大科技投入力度 支持打造创新发展先行区

珠海财政立足产业链、创新链、资金链协同发展,将科技创新作为财政支出重点领域予以支持,大力支持打造创新发展先行区。近年来,市财政对科技的投入稳步增长,已从2015年的28.63亿元增加到2020年的51.51亿元,年均增长率达12.46%。

一是重点支持关键领域科技攻关。聚焦国家和省、市战略目标和重大战略需求,重点支持关键领域和核心技术攻关。面对突如其来的新冠肺炎疫情,市级财政紧急安排新冠肺炎应急科技攻关专项资金1102万元,全力以赴支持科技部门启动新冠肺炎疫情防控科技攻关应急项目。2021年,安排独角兽企业研发启动资金5800万,关键核心技术攻关资金7200万元,培育前沿产业高成长创新型科技企业;积极对接国家(省)重大科技专项,对13个省重点领域研发计划立项项目及广东省科技创新战略专项资金项目给予配套支持;支持高新技术企业认定后补助和高新技术企业标杆企业补助资金,坚持把培育发展高新技术企业作为创新驱动发展的首要举措。

二是大力支持高水平创新平台建设。为加快推进科技创新平台高质量发展,进一步加大对科技创新公共平台和科技孵化载体的财政支持力度,促进珠海市科技创新公共平台和孵化器健康发展,为孵化企业提供更好的服务和创业环境,引导更多的社会资本参与孵化器建设。“十三五”期间,珠海财政累计安

排重大研发机构扶持资金6.85亿元,进一步激发了新型研发机构的创新活力,支持产业发展。

三是持续支持前沿性科技研究。持续加大对基础性、战略性、前沿性研究等科技活动的支持力度,在2018-2020年已投入17.36亿元的基础上,面对今年财政处于“紧平衡”的压力下,仍然克服重重困难,全力保障南方海洋科学与工程广东省实验室(珠海)的建设发展,2021年安排预算资金5亿元用于省实验室公共平台等重大科技基础设施建设和开展基础性、战略性海洋科学创新项目研究,鼓励引进国内乃至世界高水平海洋学科人才,探索形成突破制约创新要素自由流动、创新资源开放共享制度障碍的有效示范。

四是率先支持港澳科技交流合作。深化珠港澳科技创新合作,充分利用财政资金引导放大效应,鼓励我市科技配套支持“珠海圣美生物技术有限公司-基于循环肿瘤细胞-类器官培养模型的难治性乳腺癌精准医疗研究”等港澳科技合作项目,吸引港澳高层次人才在珠海集聚,港澳高端科技资源在珠海转化,加快推进广珠澳科技创新走廊建设。

### 心系群众 财政为民

## “大手笔”打造民生幸福样板城市

站在“十四五”开局之年的新起点,市委提出加快建设民生幸福样板城市的明确要求,珠海市财政局以此为已任,牢固树立“为国理财、为民服务”宗旨,秉承“心系群众、财政为民”情怀,持续加强民生保障力度,加快补齐民生发展短板,用心用情用力为民办好事,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

市财政不断加强民生支出,将群众切身利益维护好、实现好、发展好,为珠海打造民生幸福样板城市提供强有力的财政支持。据统计,今年1至5月,全市文化、教育、卫生等九项民生支出高达180.73亿元,同比增长11.9%。

珠海市财政局不断推动财政政策在稳定就业上发挥更大作用,持续提升人民群众的获得感。1-5月,全市社会保障和就业支出40.48亿元,同比增长24.5%,全力做好社会保障基础工作,为稳就业提供坚实的财力保障。支持“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等工程实施,推动更高质量就业工作向前发展。

市财政还适当提升城乡低保标准,让困难群众的生活更加温暖幸福。经市政府批准,我市城乡低保标准从2021年1月起提高至1139元/月,特困供养人员基本生活标准相应提高至1823元/月,城乡补差水平分别不低于674元/月和557元/月。

按照“办人民满意的教育”标准,全力保障教育事业优先发展,市财政持续加大财政资金投入力度,把教育作为最大的民生事业来抓,在全市一般公共预算支出安排中,教育支出全年预计投入124.59亿元,同比增长16.7%,排在民生投入首位。

财政资金重点向人口密集但学前教育资源不足的地方倾斜,持续巩固学前教育“5080”攻坚成果,积

极引导和支持各区扩充学前教育资源,确保完成市十件民生实事中全年建成幼儿园8所、新增学位2800个的任务。

为持续推进义务教育均衡发展,市财政安排资金大力推进教育重点项目建设,全年将建成中小学8所、新增学位11000个;持续不断改善办学条件,全年计划投入9460万元,为全市中小学教室安装空调。

为加快补齐公共卫生短板,全力以赴保障人民群众生命安全和身体健康,市财政持续加大对公共卫生的投入力度,切实提升医疗服务卫生保障水平,今年1-5月,全市卫生健康支出20.46亿元,同比增长20.8%。

此外,珠海市财政局还统筹安排好资金保障医疗基础设施建设,今年将投入2.15亿元,确保年内建成市慢性病防治中心;年内安排财政资金5.72亿元,加快推进市人民医院北二区科研综合楼和主体综合楼项目、省中医院珠海医院提升项目、市中西医结合医院改扩建项目建设。

尤其值得一提的是,从今年5月1日起,根据市新冠肺炎疫情防控工作指挥部的统一部署,珠海市财政局牵头开展便民口罩服务活动,统一调配147.13万只一次性医用口罩,在城轨站、长途汽车站、机场、港口码头等各大交通站点、主要公交线路、企事业单位和海滨泳场、香山湖公园、海天公园等公共场所设置了疫情防控便民服务站,为出门忘记戴口罩的群众免费提供一次性医用口罩。

为推动提高我市出生人口素质,珠海市财政局拨付专款,为在珠海市的1.2万名广东省户籍孕妇(含配偶为广东省户籍)或持有《广东省居住证》的流动人口孕妇,以及为珠海市助产机构出生的所有新生儿免费提供出生缺陷项目筛查。

### 一把手访谈

## 营造“风清气正”的创业环境 推动财政改革步入“深水区”

“政治路线确定后,干部就是决定的因素。”珠海市财政局党组书记、局长戴伟辉表示,干部是珠海财政事业的宝贵财富,也是珠海财政事业新时期加快发展的根本保证。珠海财政部门将紧紧围绕新时代党的组织路线,持续营造良好的选人用人环境,坚持把改革作为推动珠海财政高质量发展的“关键一招”,以深化珠海财政“1+N”改革为抓手,加快管财理财用财制度改革。

近年来,珠海市财政局持续擦亮“让我先来”党建品牌,在疫情防控、财政改革等急难险重各项工作中,由党员先锋带动全局干部职工凝聚争创一流的力量,高质量推进党史学习教育,助力“民生微实事”专项工作,推动形成全局上下学党史、悟思想、办实事、开新局的浓厚氛围。

“我们将持续推进预算管理制度改革,进一步增强前瞻谋划和管财理财能力。树立‘先谋事后排钱’‘先定项目再定预算’理念,实行预算项目全生命周期管理,切实提高预算执行率。”戴伟辉表示,接下来,珠海市财政局将进一步推进财政支出标准化管理,提高预算编制科学性、精准度。落实和完善预算安排“三挂钩”机制,充分运用绩效评价结果、审计监督意见、预算支出进度等结果,按规定给予扣减预算甚至取消预算安排。

此外,在巩固现有市区财政体制“四梁八柱”的基础上,结合新形势、新情况,完善政策修订,以更优的财政体制调动市、区做大经济总量和财政“蛋糕”的积极性。扎实推进事权与支出责任划分改革,加快完成基本公共服务均等化、教育、科技、医疗卫生等领域的改革工作。

“我们还将转变市财政投资审核中心对政府工程项目预结算审核模式,由原来的委托第三方中介审核,转变为‘1+N+N’的自审模式,由财审中心出具审核意见,统一管理聘任制财审辅助人员,压实主体责任,有效防范廉政风险,坚持效率与质量并重,实行项目组为第一责任人制度。”戴伟辉透露。

今年以来,珠海市财政局加快了“数字财政”“智慧财政”的建设应用,以信息化推进预算管理现代化,改善了财政服务能力。戴伟辉表示,今后还将加大力度,进一步推进数据共享、协同治税,提高税收征管水平。

戴伟辉表示,今后将进一步发挥党建引领作用,营造“风清气正”的干部创业环境,锻造忠诚干净担当的财政干部队伍,扎实推进作风转变和效能提升,以闻鸡起舞、日夜兼程的精气神,向改革要动力,以改革促发展。



市民免费接种新冠病毒疫苗。