

今年恰逢金湾建区20年,作为珠海经济特区的重要区域,金湾自建区以来,秉承特区人“杀出一条血路”的精神,攻坚克难、艰苦创业,在经济发展、城市建设、社会民生和生态环境等领域取得重大成果,地区生产总值从建区之初的34.5亿元增至2020年的700.4亿元,昔日偏僻落后的郊区已蝶变成一片宜居宜业的发展热土,成为珠海经济特区又快又好发展的缩影。

站在珠海经济特区开启新征程的历史节点上,金湾区需要续写“春天的故事”,为珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区展现金湾担当。

采写:本报记者 赵岩 摄影:本报记者 张洲

## 1 制定《实施方案》 让蓝图变为现实

2021年6月18日,金湾区三灶镇,广东高景太阳能科技有限公司的太阳能大尺寸单晶硅片制造基地正式投产,而这距离该公司今年1月29日正式动工仅用了140天。为了助推该项目跑出“加速度”,金湾区专门成立了项目工作指挥部,督促检查相关政策落实情况,协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题,并对重要事项落实情况进行督导检查。

实际上,高景太阳能的加速推进,仅仅是“十四五”开局之年金湾区(珠海经济技术开发区)以舍我其谁的胸怀与气魄吹响“开局就是决战、起步就是冲刺”号角的缩影。随着《中共广东省委 广东省人民政府关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见》(以下简称《意见》)出台,支持珠海经济特区加快发展,对珠海改革发展进行再定向、再提升、再部署,金湾区作为珠海经济特区的重要组成部分,作为集聚产业、交通、城市三大优势的行政区,在新的历史阶段已经成为珠海新一轮发展的空间所在、潜力所在、希望所在,承担着光荣而艰巨的历史使命。

“金湾区将重整行装再出发,为珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区展现金湾担当。”金湾区委书记、珠海经济技术开发区党工委书记阳冰表示。

就在日前,金湾区已经审议通过了《金湾区贯彻落实〈关于支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区的意见〉的实施方案》(以下简称《实施方案》)。根据《实施方案》,金湾区将聚焦建设区域重要门户枢纽,加快提升城市能级量级;聚焦建设新发展格局重要节点城市,勇当深化改革开放探路尖兵;聚焦建设创新发展先行区,奋力打造以创新为核心的高水平现代产业体系;聚焦建设生态文明新典范,努力构建宜居宜业宜游优质生活圈;聚焦建设民生幸福样板城市,着力建设经济特区活力品质幸福新城。

接下来,金湾区如何贯彻《意见》和市委全会精神,将任务分门别类地具体落实?《实施方案》给出了答案。在金湾区看来,《实施方案》要紧扣“现代化”“国际化”及体现金湾区特色的总体方向,并聚焦金湾区产业、交通、城市三大优势,出台一批标志性改革举措,打造一批标志性工程和标志性项目。为此,从《实施方案》的起草工作始终在区委常委会领导下进行,集中智慧、凝聚共识。

《实施方案》还呈现出三大特点。其一是全面落实工作任务,结合金湾区实际,逐条细化、量化、分解落实为九大方面共72条具体工作任务,并制定了《金湾区落实〈意见〉重点项目清单》,将工作任务进一步分解为38项重点项目,涵盖交通设施、产业发展、生态环保、民生保障四大领域,总投资近1015亿元。此外,金湾区还制定了《金湾区落实〈意见〉重点创新事项清单》,提炼出34项重点创新事项,其中体制机制创新4项、扩大开放11项、产业发展创新9项、社会事业10项。

此外,《实施方案》还对具体工作进行了细化。记者注意到,《实施方案》充分结合金湾区实际,细化明确工作目标,确保件件有抓手、条条能落实。如针对“深化产业用地市场化配置改革”任务,工作要求细化为“深化‘亩产论英雄’,推行工业园区‘净地’‘标准地’出让”;针对“加快建设现代农业产业园”任务,工作要求细化为“高标准建设金湾黄立鱼产业园、特色水果园艺作物产业园”等。此外,创新提出“全域打造国际型社区、青少年友好型社区”等工作任务。



珠海国际健康港。

## 金湾区贯彻落实市委全会精神 推动建设现代化国际化经济特区

# 续写高质量发展“春天的故事”



珠海国际货柜码头一片生机勃勃的景象。

## 2 聚焦建设新发展格局重要节点城市 勇当深化改革开放探路尖兵

立区20载的金湾区,闯劲不曾消退。从第一批特区的摸着石头过河,到年轻行政区踏着泥泞前进,改革都是其不竭动力。站在经济特区新征程的起点,《实施方案》提出把全面深化改革开放摆在突出位置。

因为历史原因,金湾区此前存在“有区无城”的情况。近年来,随着航空新城、平沙新城的建设,金湾区已经告别了以上“窘境”。然而,金湾区和现代服务业等领域,与现代化国际化经济特区的要求,还存在着差距。对此,金湾区接下来将牢牢扭住扩大内需战略基点,加快培育完整内需体系,加速畅通内循环。加快推进商业综合体招商,进一步提升金湾区商业氛围。推动一批商业综合体建设营业,打造充满活力的品质商圈。持续布局知名消费品牌,增强消费服务业发展后劲。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。一直以来,金湾区始终在通过改革扩大效益,以创新激发活力。接下来,金湾区将对照省赋予的更大改革发展自主权,与全市全面深化改革结合起来,坚持加强顶层设计和摸着石头过

河相结合,努力释放最大改革红利,为全市作出更多新探索、新贡献。与此同时,金湾还将将深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,加快构建以市场为导向的创新驱动新机制,促进科技成果转移转化,科研设备检测设备的普惠使用、有偿使用。为打造科技创新新高地,金湾区还将建立知识产权维权援助中心,探索开展知识产权保护和运用综合改革试验,探索实现知识产权价值转化。

2021年,对于金湾区而言同样迎来重大利好,与珠海经济技术开发区的一体化运作为金湾区赋能。根据计划,金湾区接下来将继续理顺一体化运作后有关机构职能调整优化事宜,进一步结合体制改革充分下放管理职权。深化产业用地市场化配置改革,健全低效产能退出机制,深化“亩产论英雄”,加快推进批而未供和闲置土地处置。对标国际一流标准改善营商环境,深入推进“区长质量奖”评选、优质产品目录制定、“标准地”试点、工程项目审批“8-4-3”模式等改革措施,以开放、服务、创新、高效的发展环境,吸引更多海内外要素资源。

## 3 聚焦建设创新发展先行区 打造以创新为核心的高水平现代产业体系

当前,珠海正处于从“小而美”走向“大而强”“大而优”的关键转型期,将力争成为创新发展先行区。对于金湾区而言,依靠创新力量增强产业发展新动能,正是其不断为新时期经济特区建设注入活力的重要使命。

根据计划,金湾区接下来将积极参与广珠澳科技创新走廊建设,发挥珠海国际健康港、智造大街等区内各类创新平台的辐射带动作用,引进更多国家和省级重大科技创新项目。与此同时,金湾区还将做好创新型中小企业培育工作,鼓励区内大企业、大集团打造细分领域创新生态,推动产业链上中下游、大中小微企业融通创新。支持企业与国内外高校以及科研机构开展重大共性关键技术攻

关和产学研项目合作、共建产学研创新联盟。

目前,金湾区正加快打造全市生物医药、高端打印设备、新材料和新能源四大千亿级产业集群主阵地,并同步培育若干个百亿级产业集群,持续推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力,努力建设成为粤港澳大湾区战略性新兴产业重要增长极。

此外,金湾区还将实施产业核心和关键技术攻关计划,提升产业链供应链现代化水平,增强产业链供应链自主可控能力。对于金湾区来说,这不仅是创新能力的攻坚,也是加快培育完整内需体系,加速畅通内循环的关键环节。

## 4 聚焦建设区域重要门户枢纽 加快提升城市能级量级

去年底,洪鹤大桥开通后,从金湾区通往横琴,连接港珠澳大桥,与港澳的交通距离大大缩短。作为珠海市的几何中心,金湾区内联的区位优势进一步显现。与此同时,金湾区作为国内县级行政区中罕见的同时拥有大型“空港”和“海港”的区域,在交通物流领域的“外通”优势也得以显现。

打造珠江口西岸综合交通枢纽,是珠海金湾对自身的定位。“一心、两港、四铁、四横六纵”的交通新格局正在着力构建中。黄茅海跨海通道、港珠澳大桥西延线建设持续推进,高栏港高速公路北延线正处于规划中,这都将强化珠江口西岸交通一体化高速公路网布局。

接下来,金湾区将聚焦建设区域重要门户枢纽,加快提升城市能级量级。为此,金湾区将高质量建设区域性枢纽机场,配合推进珠海机场改扩建、综合交通枢纽等工程,

推动开通珠海机场国际口岸。推进香港、澳门国际航空物流与珠海机场深度合作,努力打造粤港澳大湾区航空、空运国际物流枢纽中心。

金湾区还将加快高栏港集装箱码头三期等深水泊位、深水航道、船舶锚地和疏港交通基础设施建设,增加高栏港国际班轮航线,深化与广州港、深圳港等周边港口合作,推动高栏港打造成为珠海参与“一带一路”建设重要支点、大湾区港口群重要一极。

在陆路方面,金湾区接下来将配合推进广佛江珠城际(机场至金湾段)、港珠澳大桥西延线、黄茅海跨海通道、高栏港高速公路北延线、金海大桥、金港大桥等工程建设,提升内联外通水平。要大力推动高栏港综合保税区建设,抓紧完善配套设施,全力打造金湾区对外开放新高地、新引擎。

## 5 聚焦建设民生幸福样板城市 着力建设经济特区活力品质幸福新城

坚持以人民为中心的发展思想,一直是金湾区发展产业和城市的最终落脚点。建区20年,金湾区民生领域更是发生了翻天覆地的变化。经过多年建设,如今的金湾区,已经有公办类幼儿园和中小学学位47000多个、病床总数1168张、居家养老服务中心16个。

按照珠海市委关于构建现代化国际化、未来型生态型智慧型城市的发展要求,金湾区正持续优化城市空间结构、功能分布和资源配置,这也意味着要综合考虑城市规模扩张和人口增长、人才发展所需,优化医院、学校、养老设施、保障性租赁住房等公共服务资源配置。

为此,金湾区将综合考虑城市规模扩张和人口增长、人才发展所需,优化医院、学校、养老设施、保障性租赁住房等公共服务资源配置,办好“民生微实事”,让人民群众获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。与此同时,金湾区还将加强文化强国建设,依托公共文化中心和市民艺术中心,打造面向青年、面向未来的特色文化地标和公共文化空间,新建一批高水平的文化体育公共服务设施,不断提升文化软实力。以更

大力度更广阔胸怀吸引高素质年轻人口,为年轻人就业、创业、落户、安居等提供全周期服务,加快打造“青春之城、活力之都”示范区。

城市的品质不仅仅体现在建设水平外在形式,更多内在的软环境因素正发挥着作用,决定着这一区域对人的吸引力。建设“城市大脑”,打造智慧智慧城市样板,是《实施方案》中对未来的设想:城市路灯、绿化管理、环境保护将向着智慧路灯、智慧园林、智慧环卫转变,全覆盖网格化的城市精细化管理体系建设,有望让未来的城市治理变得更科学化、智能化,并逐步走向高效率、低能耗城市管理模式。

此外,金湾区还将继续打好污染防治攻坚战,推进山水林田湖草沙系统治理,进一步改善近岸海域水环境质量,加快推进“万里碧道”建设,协同推进区域臭氧和PM2.5联防联控,推动“无废城市”创建,深入实施生活垃圾分类制度,探索完善垃圾分类金湾模式,全力打造垃圾分类示范区,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。记者了解到,金湾区接下来将按照市生态文明体制改革要求,实施生态系统生产总值(GEP)核算等绿色考评制度。