

# 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》赋予横琴新的历史使命 为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能

本报讯 记者钟夏报道:促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地——走过了12年开发开放历程的横琴,被赋予了新的战略定位和历史使命。中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》9月5日发布,提出要以更加有力的开放举措统筹推进粤澳深度合作,为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能。

横琴,总面积约106平方公里,与澳门一水一桥之隔,具有粤澳合作的先天优势,是促进澳门经济适度多元发展的重要平台。2009年,

党中央、国务院决定开发横琴。习近平总书记曾先后4次亲临视察,作出一系列重要指示要求,强调建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。

伴随粤澳合作中医药科技产业园、横琴·澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区等平台载体加速建设,跨境办公、跨境通勤、跨境执业等创新举措屡开先河,如今横琴澳资企业数量从开发之初的5家增长到逾4500家,注册资本超过1300亿元,已经成为内地澳资企业最集中的区域。

“每次到横琴都有新收获,对未来发展就多一份信心。”澳门澳邦制药(横琴)有限公司技术发展总监刘帝恒说。入驻横琴粤澳合作中医药科技产

业园以来,这家“老字号”的澳门药企不仅在产品研发、生产、注册、市场渠道等方面得到园区全面支持,更着手酝酿新建口服汉方中成药厂,加速拓展海外市场。

产业链的延伸升级,离不开人才链的配套支撑。“对符合条件的国际高端人才给予进出合作区高度便利”“推动在合作区创新创业就业的澳门青年同步享受粤澳两地的扶持政策”……《总体方案》为吸引人才量身定制的一系列“政策礼包”,令澳门科技大学博士李杰满怀期待。

2019年,李杰创立的埃克斯工业在横琴设立了深度研发中心,主攻半导体制造领域的智能化生产,

多名核心研发成员来自澳门高校。“从‘老邻居’到‘好拍档’,粤澳在科技创新与产业合作上一定会碰撞出更多火花。”李杰说。

“澳门一直以来缺的是空间,空间不仅制约了澳门居民的生活条件,也制约了澳门产业多元发展,横琴为澳门带来了新机遇、新空间。”澳门特别行政区经济财政司司长李伟农表示。

“借助合作区建设,横琴更有利于争取国家重大政策落地、推动重大项目建设,确保重大任务推进,形成多点开花的产业发展格局,成为推动粤港澳大湾区建设的新高地。”中国国际经济交流中心产业规划部部长王福强表示。

## 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》在珠澳各界引发热烈反响

# 勇担重任,为横琴粤澳深度合作区建设贡献力量

□本报记者 靳碧海 钟夏 罗汉章 陈雁南 康振华 莫海晖 林琦琦

9月5日,备受瞩目的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《总体方案》)正式发布,为新发展阶段横琴发展擘画美好蓝图。《总体方案》的发布在珠澳各界引发热烈反响,大家纷纷表示,横琴粤澳深度合作区(以下简称合作区)是进一步深化珠澳合作的重要平台,将有力促进澳门经济适度多元发展,带动珠海经济特区办得更好、办得水平更高,推动粤港澳大湾区建设迈入新阶段。

### 担当作为,全力服务合作区建设

横琴新区党工委副书记牛敬表示,在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,党中央、国务院印发《总体方案》,这是横琴开发建设历史上最大的里程碑事件。《总体方案》系统阐明了横琴粤澳深度合作区的指导思想、战略定位、发展目标,明确了重点任务 and 具体路径,定位目标之准、制度设计之新、改革力度之大、开放范围之广、政策含金量之高前所未有,充分体现了习近平总书记和党中央、国务院对横琴的关心重视和厚爱支持,令人倍感振奋又深感使命重大。

“我们将牢记习近平总书记的厚爱嘱托,认真学习、深刻领会,准确把握《总体方案》具体要求、精神实质和相关部署,始终坚守初心使

命,感恩奋进、砥砺前行,始终胸怀‘国之大者’,找准定位、担当作为,积极主动为横琴粤澳深度合作区建设贡献力量。”牛敬说。

“横琴粤澳深度合作区将是澳门经济适度多元发展的重要载体,充分体现中央对澳门的关怀和支持,为澳门青年积极融入国家发展大局提供坚实的基础。”澳门法律交流协会会长黄景禧表示,澳门社会各界青年一定要紧紧把握这一重大发展机遇期,发挥自身力量,致力在合作区创新创业,把合作区建设成澳门青年实现梦想展现才华的广阔舞台。

黄景禧表示,澳门法律交流协进会一直致力合作区法律交流及制度研究,两年来组织近百名澳门专业领域青年,与横琴创新发展研究院等单位共同探索和推进粤澳法律制度及商事规则的对接及衔接,希望未来可协同粤澳两地更多青年专业人士,一起在合作区为青年创新创业、粤澳制度深度衔接贡献青年力量及专业力量,形成合作区协同发展新模式,促进澳门经济适度多元发展,让澳门青年更好融入国家发展大局。

“《总体方案》的印发,为珠海带来无比广阔的发展前景,让人倍感振奋、备受鼓舞。”市公安局拱北口岸分局巡警大队民警李丹表示,要提高政治站位,深刻认识横琴粤澳深度合作区建设的重大意义,全力服务横琴粤澳深度合作区建设。

“拱北口岸是目前全国最大的陆路口岸,邻近的青茂口岸也将开通,

区域治安防控任务将十分艰巨。”李丹表示,他们将一如既往地全力做好区域反恐处突、巡逻防控、治安管控、服务群众等工作,确保口岸区域持续平安稳定。同时,李丹也期待珠澳两地警务合作进一步深化,不断探索珠澳两地警务优势互补、互利共赢、协调联动、快捷高效的合作新机制,维护两地社会长治久安。

### 抢抓机遇,参与融入合作区建设

“《总体方案》公布后,无疑是‘十四五’时期助力澳门融入国家大局、乘势而上开启新征程的重要里程碑。”在广东省政协委员、欧泊国际(澳门)会展集团有限公司董事长朱海生看来,建设横琴粤澳深度合作区,将充分发挥横琴这一重大合作平台作用,进一步深化粤澳全面务实合作,让澳门迎来新的发展机遇。

2019年,欧泊国际(澳门)会展集团有限公司成为全国首个跨境办公试点楼宇——横琴总部大厦首批入驻企业之一,正积极开展“一展两地”合作项目的实践。朱海生表示,会展业是推动澳门经济适度多元发展、带动澳门经济转型升级的现代服务产业之一。“十四五”时期,粤澳深度合作应以横琴为落脚点,加快构建会展产业链集群,促进粤澳会展产业要素流动和循环,并联合国际优势企业,完善国内和国际的会展产业链集群,做好交流与对接,打造会展业高质量发展生态链。

## 省委常委会召开会议

(上接01版)会议强调,要紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展推进横琴粤澳深度合作区建设,为粤港澳大湾区建设注入新的强大动力。一要准确把握推进合作区建设的战略意图,在服务“一国两制”大局、国家发展战略全局上下功夫见真章。把促进澳门经济适度多元发展作为评价合作区建设成效的根本标准,推进合作区建设的出发点和落脚点,不断推出新举措、取得新突破。二要准确把握合作区建设的目标任务,在推动合作区建设开好局、起好步上下功夫见真章。按照“四新”战略定位、三个阶段性目标和“四新”重点任务一项一项抓落实,

一年一年往前推。三要准确把握推进合作区建设的原则要求,在严格对标对表、蹄疾步稳推进上下功夫见真章。坚持和加强党的全面领导,坚持“一国两制”、依法办事,坚持互利合作、开放包容,坚持解放思想、改革创新,统筹发展和安全,自觉在中央顶层设计下想问题、作决策、抓落实,确保始终沿着正确方向有序推进。四要准确把握推进合作区建设的广东角色、广东使命,在担起沉甸甸的历史责任上下功夫见真章。充分发挥与澳门地缘相近、人缘相亲的优势,集中资源、集中力量、担当作为,举全省之力推动合作区建设行稳致远。五要准确把握推

进合作区建设的重大利好,在抓住用好机遇、释放强大“虹吸效应”上下功夫见真章。深入挖掘、充分利用《总体方案》蕴含的巨大改革利好、发展利好、民生利好,建立协调联动、政策效应传导机制,形成强大整体发展效应。六要准确把握推进合作区建设的改革开放属性,在传承弘扬敢闯敢试、敢为人的改革精神上上下功夫见真章。永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,坚持用改革开放的办法推进合作区建设,努力作出不负党、不负人民、不负历史的扎实业绩。

会议强调,要加强组织领导,推动横琴粤澳深度合作区建设各项工

作有力有序开展。一要深入开展“大学习、深调研、真落实”工作,引导广大党员干部认真学习,深刻领会总书记、党中央战略意图,学深悟透《总体方案》精神,形成贯彻落实的务实举措,推动合作区建设不断取得新成效。二要抓紧建立相关工作制度机制,尽快形成配套政策体系,明确重点任务,落实工作责任。全省各地有关部门要对照《总体方案》,结合自身实际,研究提出对接、服务合作区的具体举措;珠海市和横琴新区要深入学习、深化研究,形成贯彻落实的行动方案。三要精心做好宣传工作,吸聚各方面力量资源参与合作区建设。(徐林 岳宗)

## 广东省政府党组召开会议

(上接01版)马兴瑞强调,要遵循中央顶层设计,聚焦横琴的“四新”战略定位和“四新”重点任务,落实落细《总体方案》部署的各项工作,高水平编制横琴总体规划,全力推动横琴粤澳深度合作区建设开好局、起好步。要立足粤澳资源禀赋和发展基础,以科技研发和高端制造、中医药等品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融等为主攻方向,加快布局

一批重大产业项目,集聚一批重大科技创新平台,提升合作区与澳门科技创新资源的协同发展水平,为澳门长远发展注入新动力。要聚焦澳门居民最关心最直接最现实的民生问题,推动民生领域深度融合,积极引进更多高品质的教育、医疗等民生资源,推进公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接,加快基础设施互联互通,营造趋同澳门的宜居宜业优质环

境,建设便利澳门居民生活就业的新家园。要准确把握推进合作区建设的改革开放属性,坚持制度创新这个核心,率先在改革开放重要领域和关键环节大胆创新,全力推进实施分线管理制度,强化与澳门规则衔接、机制对接,加快建设国际一流营商环境,构建与澳门一体化高水平开放新体系。马兴瑞表示,粤澳双方在横琴

联合组建合作区管理委员会、下设执行委员会,成立广东省委和省政府派出机构,是一项重大创新。广东将在粤港澳大湾区建设领导小组领导下,进一步深化与澳门的沟通协商,双方切实履行主体责任,加快建立完善合作区管理机构,积极探索共商共建共管共享的新体制,确保合作区建设顺利推进、行稳致远。(吴哲 李凤祥 符信)

## 市政府党组召开会议

(上接01版)会议强调,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确了合作区“一条主线”“四个战略定位”和“四项主要任务”,横琴开发进入粤澳全面合作共商共建共管共享的新阶段。要助力做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章,支持打造促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、

推动粤港澳大湾区建设的新高地。会议强调,要围绕澳门产业多元发展主攻方向,支持合作区发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业,为澳门长远发展注入新动力。要支持合作区深度对接澳门公共服务和社会保障体系,高水平打造平台载体,加快推进“澳门新街坊”建设,加强基础设施互联

互通,为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件。要立足合作区分线管理的特殊监管体制和发展基础,推动全市在改革开放重要领域和关键环节大胆创新,推进规则衔接、机制对接,勇当全面深化改革开放的探路尖兵。要充分挖掘粤港澳大湾区制度创新潜力,发挥合作区的示范带动作用,加快提升澳门—珠海极点的综合实

力和竞争力,辐射带动珠江西岸地区加快发展。会议要求,全市各级政府系统和广大党员干部要鼓足干劲、倾尽全力,抓好各项工作落实。要深入开展“大学习、深调研、真落实”,加强宣传解读,迅速掀起学习宣传贯彻热潮。要在支持配合服务合作区建设中展现珠海担当、创造一流业绩。

## 南方日报 社论

横琴地处珠海南端,与澳门一水一桥之隔,具有粤澳合作的先天优势,是促进澳门经济适度多元发展的重要平台。

9月5日,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》正式公开发布。这份纲领性文件对横琴粤澳深度合作区的实施范围、战略定位、发展目标、重点任务等作了全面规划,对加快横琴粤澳深度合作区建设具有重大意义,是粤澳培育新优势、发挥新作用、实现新发展、作出新贡献的大机遇、大新时代。

横琴是习近平新时代中国特色社会主义思想在一张白纸上的精彩演绎。早在2009年,时任国家副主席习近平同志就亲自拉开了横琴开发开放的大幕,党的十八大以来,习近平总书记又3次亲临横琴视察,亲自为横琴改革发展把舵定向。在总书记、党中央坚强领导下,短短十来年时间,横琴从一个边陲海岛变成开发热岛、开放前沿。去年10月,总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会时强调,加快横琴粤澳深度合作区建设。现在,横琴粤澳深度合作区建设总体方案正式公开发布,这是新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放的顶层设计,是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措,是丰富“一国两制”实践的重大部署,是为澳门长远发展注入的重要动力,有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。我们要深刻认识横琴粤澳深度合作区建设的重大意义,准确把握总书记、党中央的战略意图,始终坚持正确方向,做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章。

做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章,要紧紧围绕“促进澳门经济适度多元发展”这条主线。总书记强调,开发横琴的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。我们要始终不忘初心,把促进澳门经济适度多元发展作为重要政治任务,作为加快横琴粤澳深度合作区建设的主线,作为评价合作区建设成效的根本标准,全面落实“一国两制”方针,加快合作区建设,增进澳门同胞福祉,促进澳门保持长期繁荣稳定,支持澳门更好融入国家发展大局。我们要始终服从服务主线,坚持解放思想、改革创新,坚持互利合作、开放包容,创新完善政策举措,丰富拓展合作内涵,以更加有力的开放举措统筹推进粤澳深度合作,助力澳门做大做强休闲旅游、商贸合作、文化交流等优势,携手澳门提升区域综合竞争力。

做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章,要牢牢把握好“新平台、新空间、新示范、新高地”的战略定位。“四个新”战略定位是围绕促进澳门经济适度多元发展的主线谋划和展开的,集中体现了总书记、党中央的战略意图。第一个“新”是促进澳门经济适度多元发展的新平台,就是要立足粤澳资源禀赋和发展基础,围绕澳门产业多元发展主攻方向,加强政策扶持,大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,为澳门长远发展注入新动力。第二个“新”是便利澳门居民生活就业的新空间,就是要推动合作区深度对接澳门公共服务和社会保障体系,为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件,营造趋同澳门的宜居宜业生活环境。第三个“新”是丰富“一国两制”实践的新示范,就是要坚守“一国”之本,善用“两制”之利,立足合作区分线管理的特殊监管体制和发展基础,率先在改革开放重要领域和关键环节大胆创新,推进规则衔接、机制对接,打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范,加快实现与澳门一体化发展。第四个“新”是推动粤港澳大湾区建设的新高地,就是要充分挖掘粤港澳大湾区制度创新潜力,用足用好澳门自由港和珠海经济特区的有利因素,加快提升合作区综合实力和竞争力,有力支撑澳门—珠海极点对粤港澳大湾区的引领作用,辐射带动珠江西岸地区加快发展。

做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章,要全力抓好“新产业、新家园、新体系、新体制”的重点任务。“四个新”重点任务也是围绕促进澳门经济适度多元发展的主线确立和展开的,是加快横琴粤澳深度合作区建设的重要抓手。第一个“新”是发展促进澳门经济适度多元的新产业,重点发展科技研发和高端制造业,发展中医药等澳门品牌工业,发展文旅会展商贸产业,发展现代金融产业,完善企业所得税优惠政策,促进境内外人才集聚。第二个“新”是建设便利澳门居民生活就业的新家园,聚焦澳门居民最关心最直接最现实的民生问题,吸引澳门居民就业创业,加强与澳门社会民生合作,推进基础设施互联互通。第三个“新”是构建与澳门一体化高水平开放的新体系,突出开放包容,货物“一线”放开、“二线”管住,人员进出高度便利,创新跨境金融管理,建立高度便利的市场准入制度,促进国际互联网数据跨境安全有序流动。第四个“新”是健全粤澳共商共建共管共享的新体制,坚持互利合作、协同联动,建立合作区开发管理机构,组建合作区开发执行机构,做好合作区属地管理工作,建立合作区收益共享机制,建立常态化评估机制。

“浩渺行无极,扬帆但信风。”横琴粤澳深度合作区建设,是继粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区后的又一重大战略部署,是全省的大事、全国的大事。各地各部门要立足全国全省一盘棋,切实提高政治站位,加强组织领导,强化统筹协调,压实工作责任,集中各方面力量资源,调动各方面积极性,有力有效推进横琴粤澳深度合作区建设,为“一国两制”伟大实践行稳致远注入新的动能,为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献。

## 郭永航主持召开市委常委会会议

(上接01版)会议强调,要紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设,为粤港澳大湾区建设注入新的强大动力。一要准确把握推进合作区建设的战略意图,在服务“一国两制”大局、国家发展战略全局上下功夫,不断推出新举措、取得新突破。二要准确把握合作区建设的目标任务,按照“四新”战略定位、三个阶段性目标和“四新”重点任务一项一项抓落实,支持配合服务合作区建设开好局、起好步。三要准确把握推进合作区建设的原则要求,坚持和加强党的全面领导,坚持“一国两制”、依法办事,坚持互利合作、开放包容,坚持解放思想、改革创新,统筹发展和安全,自觉在中央顶层设计上想问题、作决策、抓落实,确保始终沿着正确方向有序推进。四要准确把握推进合作区建设的珠海角色、珠海使命,切实担起沉甸甸的历史责任,充分发挥与澳门地缘相近、人缘相亲的优势,集中资源、集中力量、担当作为,全力以赴支持好、配合好、服务好合作区建设。五要准

确把握推进合作区建设的重大利好,深入挖掘、充分利用《总体方案》蕴含的巨大改革利好、发展利好、民生利好,建立协调联动、政策效应传导机制,加快建设粤港澳大湾区珠极点,形成强大整体发展效应。六要准确把握推进合作区建设的改革开放属性,继续发扬敢闯敢试、敢为人的改革精神,坚持用改革开放的办法支持配合服务合作区建设,确保各项任务全面落实、顺利推进。会议强调,要把学习宣传贯彻《总体方案》作为当前首要政治任务和头等大事抓紧抓实,迅速掀起学习宣传贯彻热潮。要深入开展“大学习、深调研、真落实”,引导广大党员干部认真学习,深刻领会总书记、党中央战略意图,学深悟透《总体方案》精神,形成贯彻落实的务实举措,推动支持配合服务合作区建设不断取得新成效。要深入学习、深化研究,形成贯彻落实的行动方案。要精心做好宣传工作,为合作区建设汇聚各方力量、营造良好氛围。

# 做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章