

初心如磐向未来

——写在《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布之际



横琴十字门。 本报记者 李建东 摄

□本报记者 钟夏 戴丹梅

南海之滨,濠江侧畔,一方生机勃勃的热土,正踏上新的赶考之路。中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》9月5日发布,一锤定音地明确了横琴开发开放的前进方向、四梁八柱和实践要求。

自2009年横琴启动开发建设,习近平总书记4次亲临视察,作出一系列重要指示要求,为横琴发展把舵定向。曾经“蕉林绿野、农庄寥落”的小岛演绎精彩蝶变,挺立时代潮头。

初心,坚守如一。12年间,横琴从一个边陲海岛变成开发热岛、开放前沿,支持服务澳门经济社会发展的作用日益凸显,不断书写“一国两制”伟大构想的生动实践。

探索,步履不停。粤澳合作产业园、横琴·澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区等平台载体不断崛起,澳门4所国家重点实验室在横琴设立分部,新技术、新产业、新业态、新模式加快涌现。

融合,海阔天空。跨境办公、跨境通勤、跨境医保、跨境执业、跨境仲裁、跨境法律服务……基础设施“硬联通”与体制机制“软连接”齐头并进,琴澳居民在同一片天空下共享机遇。

新起点上,国家战略的如椽巨笔,勾勒壮美蓝图——

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出,要紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展,以更加有力的开放举措统筹推进粤澳深度合作,大力发展促进澳门经济适度多元发展的新产业,加快建设便利澳门居民生活就业的新家园,着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系,不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制,支持澳门更好融入国家发展大局,为澳门“一国两制”实践行稳致远注入新动能。

新征程上,追光逐梦的铿锵脚步,彰显使命担当——

“我们将准确把握横琴粤澳深度合作区建设的原则要求,牢记总书记嘱托,坚决扛起党中央、国务院及省委、省政府赋予的重大责任,举全市之力支持配合服务好横琴粤澳深度合作区建设,以合作区建设为牵引带动珠海高质量发展,把珠海经济特区办得更好、办得水平更高,在磅礴的历史画卷上书写新的荣光!”市委书记郭永航表示。

初心

横琴·澳门青年创业谷里,一批批澳门“创客”挥洒青春、追逐梦想;澳门大学产学研示范基地落地横琴,全球筛选的科创项目踊跃入驻;澳门街坊总会横琴综合服务中心投入运营一年多来,成为琴澳居民“热门打卡点”……

奋斗足音,岁月为证。从蕉林绿野、农庄寥落,到广聚英才、活力无限,横琴开发开放犹如一幅前后相继的长卷,写下筚路蓝缕的创业征程,写下守望相助的深厚情谊。

一滴水,可以折射太阳的光辉。横琴的每一步发展,都倾听着习近平总书记厚重如山的亲切关怀——

2009年1月,时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平代表中央宣布开发横琴岛,并强调在开发过程中充分考虑澳门实现经济适度多元发展的需要。

2012年12月,党的十八大后,习近平总书记首次赴地方考察就选择了广东。其间,他第二次来到横琴视察,勉励横琴发扬敢为人先的精神,“着力进行体制机制创新,为深化粤澳合作,保持澳门长期繁荣稳定作出贡献。”

2014年12月,习近平总书记在视察

澳门大学横琴校区时强调:“澳门回归祖国15年来沧桑巨变,充分证明了‘一国两制’实践的成功,这个事业要继续探索、继续发展。”

2018年10月,习近平总书记视察横琴粤澳合作中医药科技产业园,走进车间、实验室,详细了解横琴新区规划和产业园建设运营等情况。他强调,建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。横琴有粤澳合作的先天优势,要加强政策支持,丰富合作内涵,拓展合作空间,发展新兴产业,促进澳门经济发展更具活力。

一声声饱含深情的嘱托,一个个催人奋进的期许,镌刻在横琴发展的历史上,为粤澳合作谋篇布局,鼓劲加压!

跋山涉水,快马加鞭未下鞍。如今的横琴,大道纵横、高楼林立,创新活力涌动,正逐步释放出产业“强磁场”效应。12年来,横琴地区生产总值从2.85亿元增长到407亿元,累计固定资产投资超3300亿元,登记商事主体数量超过5.5万家,其中澳资企业逾4400家,注册资本超1300亿元,已经成为内地澳资企业最集中的区域。

“这么完备的实验车间和研发平台,

过去想都不敢想!”往返琴澳两地,已经成为澳门澳邦制药有限公司技术发展总监的刘帝恒说,入驻横琴粤澳合作中医药科技产业园以来,澳邦制药这家澳门“老字号”不仅在产品研发、生产、注册、市场渠道等方面得到全面支持,更成功“登陆”葡语系国际市场。

破冰突围,中流击水奋楫行。横琴自贸片区挂牌6年来,累计落地622项改革创新措施,11项试点经验在全国复制推广、63项在广东省复制推广;推动所有526项涉企经营许可事项行政审批改革,整体营商环境位列全球第26名。

“坚持改革创新,横琴的效率更高、环境更优、市场更大、舞台更广阔,持续创造出惠及内地和港澳同胞的巨大制度红利。”中国国际经济交流中心产业规划部部长王福强说。

在总共2.7万字的《粤港澳大湾区发展规划纲要》中,明确提出加快推进横琴等重大平台开发建设,充分发挥其在进一步深化改革、扩大开放、促进合作中的试验示范区作用,充分彰显了澳珠一极在粤港澳大湾区战略布局中的重要地位。

2019年12月,习近平总书记在庆祝

澳门回归祖国20周年大会上强调:“当前,特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章,为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力。”

牢记总书记和党中央的嘱托,珠海感恩奋进、起而行之。一年多来,珠澳两地在人才培养、产业合作、规则衔接、要素流动等领域不断寻找“最大公约数”,也在联防联控、并肩战“疫”、民生融合中擘画了“最大同心圆”。

历史的指针,已经指向新的刻度。总体方案赋予横琴粤澳深度合作区打造促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地四大战略定位,为新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放锚定了主攻方向、时间表和施工图。

“澳门一直以来缺的是空间,空间制约了澳门居民的生活条件,也制约了澳门产业的长远发展。横琴是澳门参与粤港澳大湾区建设,实现产业多元发展的重要平台,为澳门发展掀开了‘新的一页’。”澳门特别行政区经济财政司司长李伟农说。

探索

小横琴山下,横琴“澳门新街坊”项目正在火热建设。这是内地第一个为澳门居民专门打造的集居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目,可提供约4000套住房,并同步开放澳门标准的医疗、教育、社区服务等公共服务配套。

与41年前经济特区“摸着石头过河”不同,横琴有着非常清晰的起跑姿态——其肩负着进一步扩大开放、先行先试的重任,更承载着服务“一国两制”、支持澳门融入国家发展大局的使命。

背倚横琴山,远望氹仔岛,一座现代化、国际化的高等学府在横琴拔地而起。作为“一国两制”框架下粤澳合作的标志性项目——澳门大学横琴校区,其面积较澳门大学原先的校区面积大了20倍,弥

补了澳门大学原本地域狭小的不足,为其实现跨越式发展奠定了坚实基础。

“如果没有‘一国两制’,就没有澳门大学今天取得的成就。横琴校区为澳门大学的发展奠定了重要基础,为我们学科建设、人才培养和科技创新提供了优渥的土壤。”澳门大学校长宋永华感慨地说。

十字门水道畔,崭新宽敞的横琴口岸联检通关大楼格外耀眼。启用一年来,这座采用“合作查验、一次放行”新通关模式的“超级口岸”,累计验放出入境旅客超过600万人次、车辆约90万辆次。

不知不觉间,横琴已融入澳门青年律师黄景禧的“半小时生活圈”:早上从澳门家中或办公室出发,开车十几分钟就可到达横琴的办公场所,与内地律师和客户面

对面沟通。这是“琴澳追梦人”普通的一天,也是横琴开发建设12年来一个生动的截面。

一次座谈交流会上,澳门青年创业者反映,澳门房屋租金、人力薪酬都很高,市场空间又小,创业不是那么容易,“能不能为我们在横琴提供跨境办公的场地?”

说干就干,“横琴空间、澳门资源、政策支持、成果共享”的工作思路逐步变成现实。2019年3月,横琴启用了首座跨境办公试点楼宇——横琴总部大厦,开通了“横琴-澳门跨境通勤专线”,每日24个班次往返澳门与横琴,如今已有270多家澳门企业在横琴进行跨境办公。

能从全局谋一域、能以一域促全局,能以“一子落”激发“全盘活”。一项项制

度加快衔接,一个个体制障碍接连突破,粤澳两地人流、物流、资金流、信息流加速流通,让“一国两制”的生动实践落地有声。

“努力续写更多‘春天的故事’,努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹!”2020年10月,习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上发出了新时代改革开放再出发的动员令,并强调要“加快横琴粤澳深度合作区建设”。

装点此关山,今朝更好看!如今的横琴产业实力加快累积、创新成色不断提升、民生融合日益可感、发展空间持续拓展……从国家级新区、自贸片区,再到粤澳深度合作区,横琴正奋楫扬帆再出发。

华章

伶仃洋碧波万顷,珠江口风云激荡。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临世界格局之变、发展阶段之变、发展格局之变,横琴迎来一场“当惊世界殊”的新起航。

回望横琴开发建设,实体经济发展还不充分,服务澳门特征还不够明显,与澳门一体化发展还有待加强,如何为促进澳门产业多元发展继续闯出新路子?

放眼粤港澳大湾区,珠江口东西两岸发展依然不平衡,如何发挥横琴“点”的撬动作用,进而推动粤港澳大湾区整个“面”,打造高质量发展动力源?

处于“一国两制”交汇点,国内国际双循环连接部,如何发挥好横琴特殊地位和重要作用,为广东打造新发展格局战略支点提供更强有力支撑?

面向“十四五”新征程,如何推动澳门在融入国家发展大局中获得更广阔发展空间和源源不断的发展动力,充分彰显“一国两制”的强大生命力和优越性?

横琴粤澳深度合作区建设,标志着这片热土将成为中国特色社会主义伟大事业

新的战略突围中的改革先锋和探路尖兵。展望未来,三个闪亮的航标,三座巍然屹立的里程碑——

到2024年澳门回归祖国25周年时,粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅,琴澳一体化发展格局初步建立,促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现。

到2029年澳门回归祖国30周年时,合作区与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系全面确立,琴澳一体化发展水平进一步提升,促进澳门经济适度多元发展取得显著成效。

到2035年,“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显,琴澳一体化发展体制机制更加完善,促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设,是珠海经济特区在新征程中义不容辞的政治责任、当仁不让的历史使命。

市委八届十二次全会提出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神统领工作全局,进一步增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,心怀“国之大者”,牢记嘱托、感恩奋进,举全市之力支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设,推动粤港澳大湾区建设取得新的重大进展,努力在新征程上展现特区担当、作出珠海贡献。

——服务发展促进澳门经济适度多元发展的新产业,珠海要在加强产业共建上提供更大支撑。聚焦科技研发、高端制造、中医药、现代金融、文旅会展商贸等重点产业方向,源源不断引进具有全球视野、世界眼光、高精尖缺“人才”,以聚才优势塑造发展强势。

——服务构建与澳门一体化高水平开放的新体系,珠海要在加强制度创新上提供更大支撑。紧扣一体化、高水平两个关键,打破要素流动壁垒,强化对外开放协同,全力推进实施“分线管理”制度,携手打造具有全球影响力的开放新高地。

——服务建设便利澳门居民生活就业的新家园,珠海要在加强民生融合上提供更大支撑。深度对接澳门公共服务和社会保障体系,尽珠海所能为澳门居民特

别是青年人在横琴学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件,不断增强两地群众获得感幸福感安全感。

——服务健全粤澳共商共建共管共享的新体制,珠海要在积极有序推进建设上提供更大支撑。紧紧抓住横琴粤澳深度合作区夯基垒台、立柱架梁的起步期、关键期,切实把各方资源和力量统筹起来、组织起来、动员起来,在推动各项任务落地落实上增强自觉主动,作出更大贡献。

“要准确把握推进合作区建设的珠海角色、珠海使命,切实担起沉甸甸的历史责任,充分发挥与澳门地缘相近、人缘相亲的优势,集中资源、集中力量、担当作为,全力以赴支持好、配合好、服务好合作区建设。”郭永航表示。

再出发!奋进的横琴充满希望,奋进的珠海壮志激昂!

再出发!以更大决心和信心将改革开放进行到底,努力续写更多“春天的故事”!

再出发!横琴粤澳深度合作区必将迎来无比光明壮丽的美好前景!