

# 准确把握两个合作区建设的战略意图

## ——二论认真学习宣传贯彻两个合作区建设方案精神

□南方日报评论员

连续两天,横琴、前海两个合作区建设方案重磅发布,标志着横琴、前海开发开放再提速,粤港澳大湾区建设驶入快车道。

推进两个合作区建设是政策性、创新性非常强的工作,必须准确把握总书记、党中央的战略意图,始终坚持在中央顶层设计下想问题、定举措、抓落实,吃透两个方案精神和任务要求,把握好大方向、大原则,确保不折不扣贯彻落实,有力有效发挥横琴、前海“特区中的特区、尖兵中的尖兵”的作用。

习近平总书记强调,开发建设横琴的初心就是促进澳门经济适度多元发展,开发建设前海要依托香港、服务内地、面向世界。准确把握两个合作区建设的战略意图,要牢牢把握合作区对接、支持、服务港澳经济社会发展的初心,全面准确贯彻“一国两制”方针,不断深化与香港、澳门的互利合作,推动港澳更好融入国家发展大局。要把服务港澳的初心作为推进合作区建设的出发点和落脚点,通过横琴、前海的开发开放,以拓展土地空间带动拓展港澳产业发展新空间、居民全面发展

新空间,带动深化港澳与内地合作,助力澳门做大做强休闲旅游、商贸合作、文化交流等优势,进一步巩固提升香港的国际地位和竞争力,共同塑造粤港澳大湾区区域竞争新优势,打造引领区域经济高质量发展的动力源。

横琴、前海两个合作区,分列大湾区一西一东两个极点,是畅通国内大循环和联通国内国际双循环的关键交汇点。横琴的“四新”战略定位,紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线来谋划和展开;前海的“一平台一枢纽”战略定位,是着眼改革开放、服务构建新发展格局的重大部署。准确把握两个合作区建设的战略意图,要牢牢把握两个合作区的战略定位指向,用战略定位统领两个合作区建设各项工作,努力把横琴打造成为促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地;以更大魄力在更高层次上深化改革、扩大开放,把前海打造成为改革开放的重要试验区、压力测试区,打造成为粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设的强劲引擎,打造成为新发展格局战略支点中的“支点”,为

粤港澳三地发展注入新动能。

民生连着民心,民生凝聚民心。建设横琴、前海两个合作区,是总书记、党中央着眼国内外大势、统筹“两个大局”的深远谋划,体现了对粤港澳大湾区协同发展的高度重视、对粤港澳居民的深切关怀。准确把握两个合作区建设的战略意图,要牢牢把握民生民心这个关键,坚持需求导向,凝聚各方合力,确保合作区发展惠及全体居民,不断增强港澳同胞对祖国的向心力和对“一国两制”的认同感。要以惠民政策温暖人心,把各项民生事业办成民心事业;以文化认同凝聚人心,汇聚起港澳同胞心向祖国、拥抱湾区的共同意志;以青年交流巩固人心,把横琴、前海打造成港澳青年到内地就业、创业、学习生活的首选地,为他们提供施展才华的广阔空间,不断增进对祖国的了解和认同。

从推动横琴深度对接澳门公共服务和社会保障体系,到推动前海建立健全联通港澳、接轨国际的现代服务业发展体制机制;从具体行业领域,到合作区自身运行管理……制度创新是横琴、前海两个合作区建设的

重要内容,也是重要支撑。准确把握两个合作区建设的战略意图,要牢牢把握制度创新这一核心任务,通过全面深化改革提供更有效的制度供给,营造良好制度环境。要在“一国两制”框架下,积极探索规则衔接和机制对接实现形式,研究推出一批务实举措,推动营造衔接港澳、接轨国际的一流营商环境;着力探索新型管理体制,丰富协同协调发展模式,不断健全横琴粤澳共商共建共管共享的新体制,创新前海合作区治理模式;健全有力的法治保障,确保重大改革于法有据,各项工作在法治轨道上有序推进。

乘势而上,奋楫争先,执本而末自。从。深入体悟总书记、党中央的宏伟擘画,进一步深化认识推进横琴、前海两个合作区建设的战略意图,从聚焦合作区战略定位破题找到具体工作切入点,凝聚更广泛力量,激发更大潜能,我们就一定能高水平建设好横琴、前海两个合作区,丰富发展“一国两制”的生动新实践,携手港澳同胞不断增进中华儿女共同福祉、阔步走向中华民族伟大复兴的光辉未来。

## 以底线思维筑牢城市安全运行防线



□徐剑锋

9月7日,记者从市城市管理综合执法局获悉,为提高树木抗风能力,市园林绿化部门正在开展道路绿化树木修剪工作,截至当日,已完成59条道路共17万余株(次)树木的修剪工作。(本报9月8日03版)

修剪绿化树木是件不起眼的小事,但这样的小事却能有效降低倒伏风险、提高抗风能力。作为滨海城市,我市经常受到台风和暴雨影响,只有前期考虑得多一点、防范得

## 为保护历史文化纳入文明城市测评体系点赞



□贺成

住建部副部长黄艳8日指出,要将保护历史文化纳入到文明城市的测评体系中。对于保护不力造成损失的,造成各种保护对象文化价值遭到损失的,会有几种措施,一个是通报,再严重要“举黄牌”,列入濒危,还有的要“亮红牌”,甚至摘牌。(9月8日中国新闻网)

历史文化见证着一个城市的发展轨迹。在城市改造和建设,保护好历史文化,特别是一些不可移动文物,不仅是一种怀旧、一种传承,更是体现城市文化个性的必然要求。

然而,由于历史文化保护传承,是一个涉及多方面的工作。长期以来,一些地方会出现历史文化保护传承的意见明确提出,要“着力解决城乡建设中历史文化保护突出问题”“要将保护历史文化纳入到文明城市的测评体系中”,《意见》将为历史文化保护与传承提供了遵循,指明了方向。因此,各级各部门应履职尽责,根据《意见》明确的有效手段和具体措施,把管得住、管得好作为目标,绝不允许在执行中打折扣搞变通、做选择,坚持底线思维,让历史文化保护成为文明城市建设的重要一环。

细致一些,安全事故发生的概率才会降低。从这个角度来讲,市城市管理综合执法局修剪绿化树木提高抗风能力,是值得肯定的。

让城市安全运行,涉及诸多环节,牵扯多个部门,只有将风险意识深植于每个人的脑海中,做到责任落实无空档、监督管理无盲点,把安全之弦绷得更紧、防控之网织得更密,才能让城市安全运行更加可控。

正所谓“细节决定成败”,从一个窰井盖的安放、一棵树木的移位、一面墙体的牢固度入手,拿着放大镜、显微镜、透视镜去发现问题,提前将一些苗头性风险排除并化解,把“牢”补在亡羊前,才能让生活在这个城市的百姓更有安全感。

长期以来,国家相关部门多次强调,要加强历史文化和文化遗产保护,但落实到行动上,却是雷声大雨点小,或者应付检查一套,具体做又是一套,根子在于缺乏一些必要的顶层制度设计,导致一些地方政府对文物价值认识不足,容易被政绩和利益蒙蔽双眼。

缺乏历史文化的支撑,当下很多城市在繁华之中陷入千城一面、缺乏文化个性,这是值得深思和反思的。尤其是各地大力发展旅游业态的背景下,对历史文化保护更远远超出了怀旧,而是在实实在在地展示城市的个性与文化,是提升旅游业态竞争核心。

国新办9月8日印发的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》明确提出,要“着力解决城乡建设中历史文化保护突出问题”“要将保护历史文化纳入到文明城市的测评体系中”,《意见》将为历史文化保护与传承提供了遵循,指明了方向。因此,各级各部门应履职尽责,根据《意见》明确的有效手段和具体措施,把管得住、管得好作为目标,绝不允许在执行中打折扣搞变通、做选择,坚持底线思维,让历史文化保护成为文明城市建设的重要一环。

## 学生减负还需家长端正心态

晚报)9月8日02版)

市教育研究院印发的《通知》明确提出,学校要确保小学一、二年级不布置家庭书面作业;小学三至六年级书面作业每天平均完成时间不超过60分钟,初中书面作业每天平均完成时间不超过90分钟。概括起来讲,就是要全面压减作业的总量和时长,严控书面作业时长,有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担。

看到这样的消息,相信很多家长都会有如释重负的感觉,有了这样的规定,不仅学生可以从繁重的课业辅导中得到解脱,而且家长也无需再为孩子的作业辅导问题而气到抓狂。不过,正所谓几家欢喜几家愁。学校落实“双减”政

策,可能也会让一部分家长感到不适应,尤其是受“不能让孩子输在起跑线上”这一观念长期熏陶的家长,他们会觉得“双减”只是让孩子空闲时间多了,学习时间少了,担心这样会荒废孩子的学业,将来恐要落后于人。于是,一些家长要么亲自操刀给孩子“加戏”,设置“家长作业”以取代被取消的家庭作业;要么,通过“一对一”家教、网购线上学科类培训等方式,把孩子时刻处于紧张的“充电”状态,导致“双减”政策的落实效果大打折扣。

任何事情一旦做过了头,往往是好心办坏事,这个道理,同样适用于未成年人教育。每位家长都

应明白,在义务教育阶段全面推进“双减”工作,是办人民满意教育、营造良好教育生态的科学决策,是促进学生全面发展、健康成长的理性选择。孩子不是学习机器,教育不能揠苗助长,在学校着力提高授课和作业设计质量,减轻学生不合理作业负担的同时,家长也要端正心态,一切要从有利于孩子身心健康出发,彻底摒弃在孩子教育问题上的短视化、功利性倾向,积极配合“双减”工作,将家庭教育重点和主要精力放在培养孩子独立自主能力、健康运动意识、良好审美情趣、正确的人生观和价值观上,让孩子真正拥有一个快乐、阳光、健康的成长环境。



□梅广

9月6日,珠海市教育研究院印发《珠海市义务教育学校学科作业设计指引(试用)》的通知。《通知》指出,要切实将“分类明确作业总量”和“提高作业设计质量”紧密结合,在有效减负的同时提升学生的学业质量水平,利用大数据等信息技术,提升作业的教学效果检测和学情精准分析功能,改进教学方法。(《珠江

## 珠海市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

(交易序号:21067)

根据有关法律、法规和规章规定,经市政府批准,珠海市自然资源局委托珠海市公共资源交易中心(以下简称交易中心)以网上挂牌方式公开出让宗地编号为珠自然资储2021-17地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、出让地块概况

交易序号/宗地编号	宗地位置	宗地面积(m <sup>2</sup> )	规划土地用途	出让年限	容积率	建筑密度	绿地率	建筑限高(米)	起始价(万元)	增价幅度(万元/次)	最高限价(万元)	竞买保证金(万元)
21067/珠自然资储2021-17	金湾区龙湖路西侧、丹凤二路北侧	33277.27	二类居住	70年	≤约2.0且>1.0	一级建筑覆盖率≤28%,二级建筑覆盖率≤20%	≥35%	≤60	70300	700	104603	人民币35150;港币42300;美元5440
备注	1.上述地块为闭合红线宗单土地,以现状(净地)供地。 2.上述地块容积率建筑面积为≤66552.7平方米,无配套商业建筑。 3.外地企业、组织或个人竞得的,必须在本市注册成立其持有100%股权(全资)的单项房地产开发公司。 4.上述地块涉及由竞得人配套建设并无偿移交的设施如下:公共厕所(≥1处,建筑面积约30-60平方米)、社区用房(≥1处,建筑面积600平方米)等配套设施由竞得人建成后无偿移交给金湾区政府,并由金湾区政府指定的部门接收管理,产权归金湾区政府;配建建筑面积不低于住宅建筑面积10%(即不低于建筑面积6655.27平方米)的公共租赁住房 and 人才住房及竞配阶段产生的人才住房(下称“配建住房”)由竞得人建成后无偿移交给市住房保障服务中心,产权归市住房保障服务中心。配建住房移交环节中所产生的税费,须按照税务部门的规定,由竞得人和市住房保障服务中心各自承担。 5.当上述地块的竞买价格未达到最高限价时,报价最高者为竞得人。当上述地块的竞买价格达到最高限价时,转为竞人才住房面积,人才住房面积按增配幅度为100平方米/次进行竞买,配建人才住房建筑面积最多者为竞得人,最高限价为成交价。当竞买人所报配建人才住房建筑面积达到10600平方米时,转为通过摇号确定竞得人,具有参加网上限时竞买资格且愿意以最高限价及配建人才住房建筑面积10600平方米受让用地的竞买人均可参加摇号。 6.上述配建住房具体的户型面积与本项目规划报建的户型面积相协调,原则上配建公共租赁住房按单套建筑面积不超过60平方米确定,配建人才住房按单套建筑面积不超过100平方米确定。规划设计方案阶段,本项目开发企业应与市、区住房保障部门确定相应的户型套数和总面积,并由自然资源部门在出具审核意见时明确。 7.上述配建住房以分散建设为主,集中建设为辅,应与本项目商品住房同步规划设计、同步建设、同步交付使用,交楼标准原则上与本项目销售的普通商品住宅交付标准相一致,如商品住宅为毛坯交付标准,市、区住房保障机构选房后,开发企业应不低于《珠海市保障性住房和人才住房室内装修标准指引》Ⅲ类装修标准装修后无偿交付。配建住房属分散建设的,在项目批准预售时,由市、区住房保障管理机构或政府指定的机构按照确定的户型要求和面积总量,从本项目报备的楼盘表中通过系统随机选取。 8.上述地块海绵城市建设强制性指标:年径流总量控制率不低于75%。 9.上述地块动工期限为自《国有建设用地使用权出让合同》约定的土地交付之日起一年内,竣工期限为自《国有建设用地使用权出让合同》约定的动工开发期限截止之日起三年内。 10.上述地块所建商品住房须严格按照我市商品住房销售价格备案政策进行备案。 11.竞得人领取上述地块《建设工程规划许可证》须按照办理时的城市基础设施配套费征收标准,向行业主管部门足额缴交城市基础设施配套费。 12.上述地块竞得人须清晰了解出让地块周边规划现状及地块所处区域规划发展动态,并无条件接受地块以外规划调整一切事项。 13.竞买人的土地购置资金(包括土地竞买保证金和土地出让价款)必须为企业自有资金,不属于开发贷款、资本市场融资、资管计划配资等。 14.严禁同时违反“房企剔除预收款后的资产负债率不得高于70%、净负债率不得高于100%、现金短债比不得小于1”等三个监管要求的房地产企业参与上述地块的竞买活动。 15.竞买人在向交易中心提交竞买申请时,除按挂牌文件中要求提供资料外,还须提交一份《承诺书》,承诺不存在违反上述第13、14点内容要求,违反承诺的取消竞得人资格并没收竞买保证金或解除土地出让合同并没收相当于竞买保证金数额的土地出让金。《承诺书》详见挂牌文件。 16.上述地块不设保留价。											

### 二、挂牌出让对象:

中华人民共和国境内外的企业法人、自然人和其他组织(除法律法规和政策另有规定外)均可申请参加,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、挂牌文件索取:本次挂牌详细情况及具体要求以《挂牌文件》为准,有意竞买者,请于2021年9月17日9时至2021年10月14日12时登录交易中心网站下载《挂牌文件》。

四、网上竞买要求:本次挂牌出让以网上交易方式进行。竞买人须通过珠海市公共资源交易中心网上交易系统(以下简称网上交易系统)参与竞买申请、报价及竞价。

五、网上竞买操作说明:竞买人须先登录交易中心网址注册用户并按《挂牌文件》要求申请CA数字证书,下载并安装网上交易系统。CA数字证书须与交易中心系统绑定后,方可登录网上交易系统参与网上交易。

六、竞买资格申请和审查:竞买人应于2021年9月28日9时至2021年10月14日12时在网上交易系统完成竞买资格申请,并在此期间提供有关资料到交易中心业务窗口进行竞买资格的审查,交易中心将在受理后1个工作日内完成对竞买人的资格审查,并出具《竞买资格审查结果通知书》。

七、保证金交纳:取得竞买资格的竞买人,可在网上交易系统申请缴纳竞买保证金的银行账号,并应当在报价前向该账号足额缴纳竞买保证金,网上交易系统确认竞买保证金到账后方可报价。保证金交纳的截止时间为:2021年10月14日17时(以银行到账为准)。

### 八、网上挂牌时间:

起始时间:2021年9月28日9时。

截止时间:2021年10月15日10时。

九、本次交易过程全部通过网上交易系统进行,竞买人应尽早于挂牌截止时间前完成报价,超过挂牌截止时间交易系统将自动关闭,不再接受报价,因此造成竞买人无法报价的损失,由竞买人自行承担。

十、本次挂牌出让事项如有变更,以届时变更公告为准。

### 十一、咨询电话和地址:

珠海市公共资源交易中心:(0756)2538763、2686621、2538738(地址:珠海市香洲区红山路288号国际科技大厦B座二楼);

珠海市土地储备发展中心:(0756)3268379、3268635(地址:珠海市吉大九州大道中2002号);

珠海市土地储备发展中心金湾分中心咨询及查勘电话:(0756)7262872、7262005(地址:珠海市金湾区市民服务中心B2栋209)。

### 十二、网址:

自然资源局网址:http://zrzyj.zhuhai.gov.cn/

交易中心网址:http://ggzy.zhuhai.gov.cn

珠海市自然资源局

珠海市土地储备发展中心

珠海市公共资源交易中心

2021年9月8日