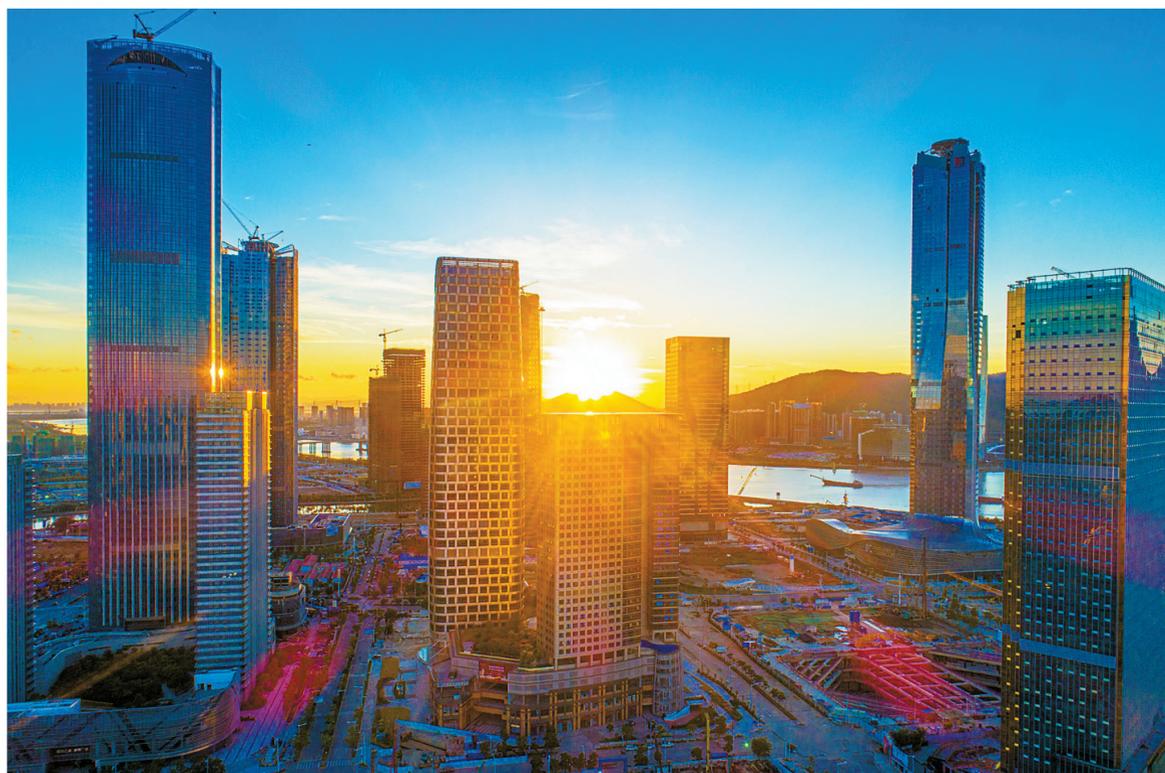


9月9日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国家发改委、财政部、海关总署等多部门相关负责人介绍横琴、前海开发建设有关情况,广东、香港、澳门有关负责人在三个分会场连线参加发布会。

9月5日、6日,中共中央、国务院相继印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《横琴方案》和《前海方案》),引发各方关注。



横琴金融岛。本报记者 李建束 摄

国家多个部门和粤港澳大湾区三地有关负责人出席国新办新闻发布会解读横琴、前海合作区两个方案

深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重大举措

横琴、前海合作区建设有利于提升粤港澳合作水平

国家发改委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室主任从亮表示,为充分发挥横琴、前海在进一步深化改革开放、扩大开放、促进合作中的试验示范作用,引领带动粤港澳全面合作,党中央、国务院决定建设横琴粤澳深度合作区、全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放。这是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重大举措,有利于提升粤港澳合作水平,把大湾区建设引向深入;有利于丰富“一国两制”实践,支持港澳长期繁荣稳定;有利于进一步深化改革开放,更好推动国内国际双循环相互促进。

其中,《横琴方案》紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展的初心,坚持目标导向和问题导向相结合,立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划设计。主要内容概括起来为:一条主线、四大定位、三阶段目标、四大任务、若干保障措施。

一条主线,即促进澳门经济适度多元发展,这是我们推进横琴各项工作的出发点和落脚点。

四大定位,即促进澳门经济适度多元的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地。

三阶段目标,即分别对应澳门特别行政区政府2024、2029年两个任期时间节点,以及全国2035年现代化建设节点,提出了体制机制、产业发展、公共服务水平等方面的发展目标。

四大任务,即发展促进澳门经济适度多元的新产业、建设便利澳门居民生活就业的新家园、构建与澳门一体化高水平开放的新体系、健全粤澳共商共建共享的新体制。

若干保障措施,即全面加强合作区党的领导和党的建设,强化法治保障,加大赋权力度,建立健全风险管理机制,加强组织实施等。

《前海方案》聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点,部署了三方面的任务。

一是拓展前海合作区发展空间。明确将前海合作区总面积由14.92平方公里扩展至120.56平方公里,并按程序将相关支持政策覆盖到扩区后的全部区域,为深港合作提供更为广阔的发展空间。

二是打造全面深化改革创新试验区。明确在重大改革任务方面先行先试,提出了推进现代服务业创新发展、加快科技发展体制机制改革创新、打造国际一流营商环境、创新合作区治理模式等多项任务。

三是建设高水平对外开放门户枢纽。明确建立健全更高层次的开放型经济新体制,在深化与港澳服务贸易自由化、扩大金融业对外开放、提升法律事务对外开放水平、高水平参与国际合作等方面提出了有力举措。

下一步,将会同有关方面精心组织,做好沟通协调和服务工作,把《横琴方案》和《前海方案》提出的各项任务落实到位。

国家发改委:

横琴新兴产业要形成“人气儿”

《横琴方案》提出,在合作区发展科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融四大类产业。

针对《横琴方案》提出的四大新产业,国家发展改革委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室主任从亮表示,建设横琴新区的初心就是为澳门的产业多元发展创造条件,在编制《横琴方案》时,同时综合考虑横琴的发展基础、澳门的产业优势和澳门社会的希望等多方面的因素。

横琴的产业基础相对薄弱一些,为了促进重点产业加快发展,《横琴方案》明确了一批支持政策。

一是增强科技创新能力,在合作区布局建设一批发展急需的科技基础设施,组织实施国际大科学计划和重大科学工程。

二是便利货物进出。实行“一线放开”,除了国家法律、行政法规明确规定不予免(保)税的货物及物品之外,其他的货物及物品免(保)税进入。对符合条件的合作区内企业生产货物,经“二线”进入内地免进口关税。

三是完善企业的所得税优惠政策,对于符合条件的企业,减按15%的税率征收企业

所得税。四是促进境内外人才的集聚,对在合作区工作的高端人才和紧缺人才,个人所得税的税负超过15%的部分予以免征。同时,在完善人才的签证政策、便利国际人才参与合作区建设等方面也作了明确的安排。

五是创新跨境金融管理。在跨境直接投资、跨境融资、跨境证券投资领域实施更加灵活和便利的金融管理政策,并逐步探索跨境资本自由流入流出和推动资本项目可兑换。

需要指出的是,《横琴方案》所提出的这些产业也包括很多细分门类。横琴的空间还是比较有限,发展新兴产业绝不是“来者不拒”,什么产业都可以上,而是要有所为、有所不为,更不能搞成注册经济和所谓的“总部经济”,而是要发展实业、解决就业,形成实实在在在的“人气儿”。

从亮表示,下一步将会同港澳两地和有关部门,制定合作区鼓励类产业目录,并且修订《横琴总体规划》聚焦优势门类,细分行业,从政策、人力、财力等方面多管齐下,聚力攻坚,推动产业加快发展,形成规模,促进澳门的产业多元发展。

财政部:

为支持横琴财政可持续 中央减收由中央财政承担

财政部副部长许宏才表示,横琴是促进粤澳合作、推动澳门经济适度多元发展的重要载体。按照党中央、国务院决策部署,财政部始终高度重视横琴开发建设,在横琴实施了特殊的税收优惠政策,并且在财力方面给予了积极支持。

在企业所得税方面,进一步完善政策措施。将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入企业所得税15%优惠税率的政策范围;对企业符合条件的资本性支出,允许在支出发生当期一次性税前扣除或者加速折旧和摊销;对在合作区设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业、新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。通过上述企业所得税的优惠政策,促进澳门经济适度多元发展。

在个人所得税方面,进一步加大优惠力度。对在合作区工作的境内外高端人才和紧缺人才,其个人所得税负超过15%的部分予以免征;对在合作区工作的澳门居民,其个人所得税税负超过澳门税负的部分予以免征,促进人才集聚,鼓励澳门居民就业创业。

在进出口税收方面,进一步优化分线管理。货物“一线”放开上,除法律法规明确规定不允许的情况外,其他经

“一线”进入合作区的货物,均可以免税或者保税进入。货物“二线”管住上,从合作区经“二线”进入内地,免进口关税,促进粤澳产业融合。人员进出便利,除法律法规明确规定不予免税的外,其他物品可免关税“一线”进入横琴;对经“二线”进入内地的物品,将研究制定相适应的税收政策,按规定进行监管,澳门和横琴之间的人员往来将更加便利。

财力支持方面,进一步健全制度体系。税收优惠政策的实施难免会带来中央和地方财政的减收,为了支持横琴财政可持续,中央减收由中央财政承担,不扣减地方的转移支付;合作区地方减收,中央财政在统一规范的财政体制下专门安排综合财力补助。这里,需要强调的是,中央补助将与合作区吸引澳门企业入驻和扩大就业、增加实体经济产值、支持重点产业等挂钩,通过体制机制增加合作区服务澳门产业多元发展的动力。

(据新华社、央视新闻客户端、国新网、南方日报)

广东省:

携手港澳将宏伟蓝图变成美好现实

广东省委常委、常务副省长林克庆表示,两个合作区建设为新发展阶段广东改革发展提供了新的重大历史机遇,是广东服务“一国两制”大局的战略抓手。广东省委、省政府会携手港澳一步步将两个合作区建设的宏伟蓝图变成美好现实。

要全力健全统筹协调机制。成立由李希书记担任组长、马兴瑞省长担任第一副组长的省推进横琴、前海合作区建设两个领导

小组;全力构建政策规划法律体系。研究制定了推动横琴、前海合作区建设的政策文件;推动编制横琴、前海新一轮总体规划;研究起草横琴合作区条例、修订前海合作区条例。全力推进重点任务、重大项目、重要产业落地落实。聚焦横琴促进澳门经济适度多元发展主线,围绕前海“扩区”和“改革开放”两个重点,将任务落地、项目落地、产业落地。

香港特别行政区:

迎接《前海方案》为港人、港企带来的新机遇

香港特别行政区政府政务司司长李家超表示,《前海方案》的重点是推动高水平对外开放,推动现代服务业创新发展,加快在前海建立与香港联通、国际接轨的现代服务业体制。香港特区政府深信,香港定能用好“一国两制”的制度优势,参与推动前海现代服务业发展,同时也会更全面发挥香港国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽的优势,为香港专业服务业提供更广阔的发展空间。

港深政府一直努力提升前海发展水平,以及便利香港专业服务落户前海。近年推出法律和建筑专业方面进一步开放的政策措施,广受香港业界欢迎。目前在前

海注册资企业多达一万一千五百家,除了前述的专业服务业外,也包括金融、物流、信息、科技等现代服务业。此外,前海一直持续吸引香港青年创新创业者在“前海深港青年梦工场”落户,孵化了不少成功企业,是港深合作众多成功例子之一。

《前海方案》将港深合作推上新台阶,使两地更好地发挥粤港澳大湾区两大中心城市的辐射带动功能。香港商界及专业服务提供者已经积极准备,迎接《前海方案》为港人、港企带来的新机遇。香港特区政府会继续加强与广东省政府、深圳市政府合作,推进前海建设,缔造更广阔的发展空间。

澳门特别行政区:

把深度合作区建设好、发展好

澳门特别行政区政府行政法务司司长张永春表示,《横琴方案》的出台是落实习近平主席指示精神的重要部署,是支持澳门经济适度多元发展、丰富“一国两制”实践的重大创举,将为澳门长远发展注入新动力、提供新空间、创造新机遇。澳门特区政府对《横琴方案》的出台表示热烈欢迎,对中央的大力支持表示衷心感谢。

《横琴方案》的总体特点是制度设计新、改革力度大、开放范围广、政策含金量高。根据《总体方案》,深度合作区将成为促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾

区建设的新高地。

特区政府将与广大澳门市民一道,把握历史性机遇,努力落实《横琴方案》。下一步将重点做好以下几个方面的工作:

一是认真学习,准确把握深度合作区建设的政策方向,为做好后续落实奠定基础;

二是大力宣导,将综合采取多种方式,积极向广大市民做好宣导工作,尽可能让市民了解《横琴方案》;

三是精诚合作,将与广东省发挥各自优势,形成强大合力,共同创造合作共赢的良好局面;

四是抓好落实,将分解任务清单,明确部门责任,全力落实各项任务,把深度合作区建设好、发展好。

为什么前海发展要扩区? 如何实施?

国家发展改革委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室副主任从亮在发布会上表示,《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出研究进一步拓展前海发展空间,并且在新增范围内实施前海有关支持政策。按照党中央、国务院决策部署,在《前海方案》中将前海扩区的有关事项统筹办理。为什么要支持前海扩区,主要有两个方面的考虑:

一方面,扩区有利于深化前海改革开放提供更大的发展空间。经过10余年的开发和建设,区域范围限制已成为制约前海改革发展的突出问题,前海扩区可以让其制度创新和产业升级空间载体更大,更好地在重大改革任务方面先行先试。可以说,扩区是为了深化改革开放,扩区是手段,通过扩区为进一步深化改革开放创造条件。

另一方面,扩区也有利于为香港创造更多的机遇。深港合作是前海的使命所在,也是前海的特色优势。目前,大量香港现代服务业企业通过前海进入内地市场,然而受到区域范围的限制,这些企业的发展需求难以得到充分满足。扩区之后,前海合作区可供产业发展的用地将大幅增加,能够更好地发挥香港优势,提升深港合作能级,为香港经济发展提供有力支撑,也可以推动香港更好地融入国家发展大局。

从亮表示,下一步,按照党中央、国务院决策部署,将会同广东省和深圳市,围绕前海扩区的工作,重点抓好两个方面的任务:一是要稳步实施扩区,并且推动既有的相关支持政策落地。按照程序,将前海合作区的金融改革创新、法律事务合作等既有的支持政策覆盖到扩区后的全部区域,为全面深化前海改革开放提供更加有力的支撑。二是统筹研究探索将行政区和经济区适度分离下的管理体制问题,前海扩区后涉及深圳的宝安、南山两个行政区,我们将积极推动广东省、深圳市探索将行政区的属地管理和合作区的经济管理适度分离,统筹发挥行政区和合作区两种体制优势,调动各方面的积极性。