

2021年9月10日 星期五

责任编辑:叶维佳 美编:邱耀升 校对:刘刚艺 组版:邓红生

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》持续引发珠澳各界热烈反响 为促进澳门经济适度多元发展贡献力量

统筹:本报记者 莫海晖
采写:本报记者 耿晓筠 莫海晖
张映竹 余映薇

近日,中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《总体方案》)正式公布,紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展的初心,坚持目标导向和问题导向相结合,立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划和设计,明确了横琴粤澳深度合作区的四大战略定位、三个阶段性目标、四大战略任务。《总体方案》的公布,连日来持续引发珠澳各界的关注和热议,大家对未来发展充满信心,纷纷表示要把握机遇,积极投身横琴粤澳深度合作区建设,为促进澳门经济适度多元发展贡献力量。

科技创新是发展的新引擎,抓住了科技创新就抓住了牵动发展全局的“牛鼻子”。《总体方案》强调要发展科技研发和高端制造产业,推动合作区打造粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点。对此,中科院院

士、北京师范大学-香港浸会大学联合国际学院院长汤涛认为,《总体方案》的公布“恰逢其时”。

“近年来,澳门各高校、各国家重点实验室发展迅速,为科技创新发展提速凝聚了人才力量和平台优势。《总体方案》的公布将成为澳门城市发展的‘点火器’,进一步丰富‘一国两制’实践。”汤涛表示,作为首家内地和香港合作创办的大学,UIC将充分发挥高校力量,加快推进与港澳高校的科研合作,搭建工业软件、中医药等科研平台,培养一批具备国际化视野的科研骨干,为粤港澳大湾区国际科技创新中心建设贡献力量。

《总体方案》公布后,连日来,工商银行横琴分行跨境金融业务部副总经理陈晓辉在日常工作中,真切地感受到来自琴澳金融机构和企业的振奋心情。他表示,《总体方案》将“发展促进澳门经济适度多元的新产业”明确为横琴粤澳深度合作区重点任务,横琴粤澳深度合作区要打造成为粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点,这让琴澳两地科创企业迎来了新的发展机遇。

“在《总体方案》公布首日,工商银行珠海分行、横琴分行两家机构便为澳门青年创业企业跨境说、斗门联邦彩塑、珠海军卫等3家高新技术企业开立自贸区内机构自由贸易账户,利用自由贸易账户灵活便捷的跨境金融产品对接科技创新企业不同发展阶段的资本跨境流动与汇兑需求,支持企业做优做强,为珠海科技创新发展加速。”陈晓辉介绍说,“作为合作区内的金融机构,今后我们更要凝心聚力把握机遇,充分挖掘合作区的制度创新潜力,强化粤澳工行机构乃至全球海外工行机构联动发展,整合资源构建服务琴澳一体化全场景能力,为支持配合服务好横琴粤澳深度合作区建设作出新的更大贡献。”

“《总体方案》不仅在政策上多方位对合作区的建设发展保驾护航,也把两地规则衔接和司法建设放在一个重要位置。”横琴新阶联理事、中银力图方氏横琴联营律师事务所高级合伙人李焕江表示,随着《总体方案》逐步落实,将大力促进粤澳合作和澳门经济适度多元,

同时将大幅提升澳门居民的生活素质。

作为一名澳门法律专业人士,李焕江建议,粤澳两地法律界应携手协助投资者进入合作区市场,为客户提供多元化法制的选择和便利,共同扩大合作区服务业的影响力和竞争力,“我相信未来澳门律师在粤港澳大湾区尤其在横琴粤澳深度合作区,将有更大发展空间和发展前景。”

作为一名在社会治理领域深耕的志愿者,“广东好人”、北理工珠海学院心理学教师蒋梦对横琴粤澳深度合作区也有诸多感想。《总体方案》提出合作区加快推进“澳门新街坊”建设,对接澳门教育、医疗、社会保障等民生公共服务和社会保障体系。蒋梦表示,“澳门新街坊”将把澳门教育、医疗、社会保障、通信等民生配套,延伸覆盖到横琴乃至粤港澳大湾区,创新发展社会治理的横琴模式,指导粤港澳大湾区社会治理创新,同时方便澳门居民在横琴生活、就业,让两地人民更有获得感 and 幸福感。

高端访谈之四:

横琴能够成为探索粤港澳大湾区法律规则衔接的示范样板

——专访澳区全国政协委员、澳门法律工作者联合会理事长黄显辉



□本报记者 钟夏

“横琴粤澳深度合作区,可以说是澳门参与粤港澳大湾区建设、融入国家发展大局的‘样板区’,应当在探索粤港澳大湾区法律规则衔接等方面走在前列,发挥更加重要的示范引领作用。”《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》公布之际,澳区全国政协委员、澳门法律工作者联合会理事长黄显辉接受珠海传媒集团记者专访时表示。

黄显辉是澳门第一位土生土长的华人律师,作为澳门特别行政区第一届政府推选委员会成员,参与了1999年澳门回归祖国的各项工作。近年来,他积极推进粤港澳大湾区法律服务规则衔接、机制对接和法律服务人才便捷流通。

黄显辉表示,回归祖国20多年来,澳门经济快速增长,民生持续改善,社会和谐稳定,向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。同时,作为全球最开放的贸易和投资体系之一,澳门享有自由港、单独关税区地位,在推动中国和葡语国家商贸合作方面发挥了很好的

服务平台和相互沟通的作用。

“在新发展格局下,把握好粤港澳大湾区建设等机遇,澳门通过搭建资源对接和交流合作的国际化平台,一方面能够积极参与内循环投资,促进澳门经济适度多元发展;另一方面也能助力国内优秀企业拓展国际市场,引进前沿技术,参与全球竞争。”黄显辉表示。

在他看来,澳门和横琴一衣带水、唇齿相依。澳门的土地面积为32.9平方公里,而横琴面积为106平方公里,是澳门的3倍多,加快横琴粤澳深度合作区建设,将进一步为澳门长远发展开辟广阔空间,也成为中国构建更高水平开放型经济新体制的一次重大突破。

“粤港澳大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种法律制度的条件下建设的,有利于粤港澳三地发挥各自所长,实现优势互补、协同发展,但也在客观上形成了一些跨区域、跨制度的机制性障碍问题。在横琴粤澳深度合作区的建设中,如何优先解决好这些障碍和问题,需要推进形成长效互通机制,实现资源互补、人才便捷流动以及更加紧密的法律服务合作。”黄显辉认为。

其建议,粤澳两地要以新思维、新理念、新方式加快合作区建设,全面准确贯彻“一国两制”方针,主动对标国家新一轮改革开放要求和国际高标准市场规则体系。通过强化法律保障、

加大赋权力度,探索在民商事法律适用领域深化改革,加快构建与澳门、与国际衔接和趋同的营商环境。建立横琴粤澳深度合作区法律制度保障体系;加大横琴粤澳深度合作区法律赋权力度;创新和完善商事争议多元化解决机制,建立法院商事审判、调解、仲裁的三地互认执行机制。

打破跨境人才流动的壁垒,同样是粤澳深度合作亟待突破的重要命题。近年来,以建筑、律师、导游、医师等领域为突破口,珠海研究制定了港澳专业人士跨境执业办法,成立三地联营机构,率先试点对港澳若干资质专业人士单向认可,以加快港澳相应专业人士共享内地发展机遇。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出,要加快法律服务发展,鼓励支持法律服务机构为“一带一路”建设和内地企业“走出去”提供服务,深化粤港澳合伙联营律师事务所试点,研究港澳律师在珠三角九市执业资质和业务范围问题。

2020年8月,十三届全国人大常委会第二十二次会议通过决定:授权国务院在广州、深圳、珠海等大湾区内地九市开展港澳律师执业试点。符合条件的香港法律执业者和澳门执业律师,通过粤港澳大湾区律师执业考试,取得内地执业资质的,可以从事一定范围内的内地法律事务。

今年7月31日,首次粤港澳大湾区律师执业考试正式开考,澳门有大约100名律师参与。而黄显辉和他的两个儿女——同样从事律师职业的黄景禧、黄淑禧也参与了考试。“一家人同场上课,感觉很特别!对我们而言,这是一个非常宝贵的机会,为澳门律师打开内地执业的“大门”。”黄显辉说。

“我作为澳门的律师人,当然希望有关的制度能够不断深化,不断以小切口带动两地多元化和更深层次的互动合作,也希望澳门有更多领域的专业人士能够参与横琴相关工作。”黄显辉认为,粤澳法律专业人士可以互补互利合作,共同为大湾区企业和大湾区当事人“走出去”保驾护航,提供多元化的高端法律服务,合力为大湾区建设市场化法治化国际化的营商环境。

今年8月,全新改革的珠海国际仲裁院正式成立,黄显辉获聘担任首届理事。“澳门拥有不少掌握‘四语’(粤语、普通话、英语、葡语)的法律专业及仲裁专业人才,也有较为发达的成文法体系。加强粤港澳仲裁机构之间的联系和合作有助于进一步提升三地仲裁服务水平,亦有益于国际仲裁的发展。”黄显辉表示。

如虎添翼,寄予厚望

——年轻人的琴澳合作新愿景

琴为澳门创业者提供了诸多优惠政策,包括生活补贴、办公场所首年免租、设立专门的人才公寓等。

与横琴同发展、共奋斗,“跨境说”如今已经逐渐转型为电商服务商,并在“一带一路”沿线多个国家和地区搭建跨境电商服务平台;同时大力支持科技创新研发,在数据运算领域已拥有34项自主知识产权和10项发明专利。

方案提出,高水平打造横琴·澳门青年创业谷等一批创客空间、孵化器和科研创新载体,构建全链条服务生态。推动在合作区创新创业就业的澳门青年同步享受粤澳两地的扶持政策。采取多种措施鼓励合作区企业吸纳澳门青年就业。

这让周运贤更感如虎添翼。“横琴作为粤澳深度合作区肩负着更加重要的使命,企业也应有更大的担当。”周运贤说。

“加大在横琴布局中医药互联网基地”

毕业于澳门大学的黄茵是湾谷科技研究(珠海)有限责任公司的创始人。她的公司分布横琴、澳门,专注于中医药与互联网医疗领域。在横琴创业短短三年,她已经获得2019年横琴澳门青年创业新星奖、2019年横琴澳门青年创业之星、2020年首届粤港澳大湾区杰出青年企业家最佳创业奖等荣誉。

“我负责校企合作与内地事务,主要从事基于校企合作关系的学期交流生项目,同时积极推动内地各单位前来澳门开展短期交流访学活

实践计划。有次去看医生,发现线上预约问症竟然如此方便,那时我心里就种下一棵萌芽,在澳门也研发一个线上问诊平台。”

回到澳门后,黄茵就着手开发线上平台。恰好,横琴·澳门青年创业谷伸出橄榄枝,为有志的澳门青年和好的项目提供金融、人才引进等相关支持。一拍即合,一心想开拓内地市场的黄茵抱着试一试的心态来到了横琴。

横琴并没有让黄茵失望。在这里,她得到了场地补贴、人才公寓、创业培训的多项支持,公司稳步发展。目前,该平台已覆盖全澳门88家诊所,约占澳门全部诊所的1/4,大大节省了居民预约看病的时间。

方案提出,发展中医药等澳门品牌工业。着眼建设世界一流中医药生产基地和创新高地。黄茵表示,方案为中医药行业创造了更大的发展空间。未来,她准备借助琴澳的地区优势,发展旅游医疗产业,并加大布局中医药互联网基地。

“愿做内地与澳门间的联系人”

今年是内地青年张坤来横琴工作的第一年。由于被学校调派到横琴的珠海澳科大科技研究院工作,他也加入往返琴澳的流动大军。

“我负责校企合作与内地事务,主要从事基于校企合作关系的学期交流生项目,同时积极推动内地各单位前来澳门开展短期交流访学活

动。”张坤说。

学期交流生项目是澳科大今年刚启动的项目之一,目前已有来自二十余所内地高校的85名学生基于校企合作协议,前来澳科大进行一学期的全日制交流学习。

“珠海澳科大科技研究院正是琴澳合作的产物,这是在教育领域实现粤澳深度合作的成功案例。”张坤说,这里作为澳科大在横琴的产学研基地,分别设有两个国家重点实验室(分部):中药质量研究国家重点实验室(分部)和月球与行星科学国家重点实验室(分部)。

张坤表示,澳门和内地的高校间有巨大的合作空间。“目前我负责校企合作,自身定位是内地高校澳门科技大学之间的联系人角色。未来的目标,就是想将自己打造成内地同澳门间的联系人。”

方案提出,高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地,构建技术创新与转化中心,推动合作区打造粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点。

张坤表示,方案的实施,将有助于高校基于横琴的平台,进一步加强产学研合作,推动科技成果转化,开发适应湾区发展的培训课程,将横琴逐步建设成为面向湾区的教育人才高地。

“未来粤澳在科技创新与产业合作上一定会碰撞出更多火花。”张坤说。

新华社澳门9月9日电

为前海增加新优势 为香港开拓新舞台

——香港金融界关注“前海方案”

新华社香港9月9日电 中共中央、国务院日前印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》,提出扩大前海金融服务业对外开放。香港金融界人士对相关政策高度关注,认为将助力前海在金融领域增加新优势,为香港业界开拓新舞台。

方案提出,扩大金融服务业对外开放。提升国家金融服务业对外开放试验区窗口和跨境人民币业务创新试验区功能,支持将国家扩大金融服务业对外开放的政策措施在前海合作区落地实施。

具体而言,方案提出在与香港金融市场互联互通、人民币跨境使用、外汇管理便利化等领域先行先试。开展本外币合一银行账户试点,为市场主体提供优质、安全、高效的银行账户服务。支持符合条件的金融机构开展跨境证券投资等业务。探索跨境贸易金融和国际支付清算新机制。

“方案是在‘一国两制’框架下先行先试迈出的重要一步,对促进前海发展,拓展香港金融服务业舞台,加快粤港澳大湾区融合,都有十分正面的意义。”建银国际(控股)有限公司行政总裁丰习来表示。

根据香港交易所统计,2020年全年有144家公司在港进行首次公开发行,募集资金逾3975亿港元,港交所新股集资额排名全球第二,是仅次于美国纳斯达克的世界第二大资本市场。

丰习认为,香港作为连接国际投资者与内地企业的“超级联系人”,其重要地位不言而喻。将香港比较成熟的金融规则、监管制度和服务经验延伸到前海,提升前海乃至整个大湾区的金融服务业水平,有利于“把蛋糕做大”,实现多方共赢。

香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明说,前海扩大金融领域开放,不仅有助于推动内地和香港的金融互联互通,也有助于进一步发展香港的金融服务业,巩固和发展香港国际金融中心城市地位。

他介绍说,作为国家金融服务业对外开放试验区窗口,前海已率先在全国推动实现跨境人民币贷款、跨境金融基础设施等“六个跨境”,CEPA(《内地与港澳关于建立更紧密经贸关系的安排》)框架下金融业对港澳地区开放措施也在前海全面落实。如今前海进一步推动金融创

新,扩大金融开放,无疑将为香港金融服务业深入内地发展、深化两地的金融互联互通创造更有利条件。

香港中华总商会副会长谢涌海认为,前海的扩大开放为香港金融服务业提供了宝贵的向内发展机会。前海已有跨境人民币贷款、本外币资金池、双向股权投资等金融跨境合作试点。此次方案中提出,支持国际保险机构在前海合作区发展,这对香港保险业来说又是新的业务增长点。

他表示,前海具有特殊的地位和政策优势,可以在试验区进一步金融开放的同时,摸索确保金融安全的新路径,探索对在岸、离岸人民币业务进行有效监管的合适模式。

对于方案提出开展本外币合一银行账户试点,业界人士认为这将为企业结算及投融资提供更多便利。据介绍,前海是境内各类账户较为集中的地区,可发挥离岸账户的作用,吸引离岸存贷款;推出人民币专用账户,有利于试点各类跨境人民币业务;还可引入自由贸易账户,开展资本项目可自由兑换试点。

目前,香港是人民币存量最大的离岸市场,在人民币国际化进程中发挥十分重要的作用。丰习认为,在实施风险管理的前提下,香港将建立更多离岸使用人民币的场景,国际投资者可以更多地使用人民币进行投融资,前海可以借鉴这些经验、制度,在助推人民币国际化的道路上占有一席之地。

此外,方案对相关行业的外溢效应也十分明显。“不仅是香港金融服务业,相关的法律、会计业人士也将获益,他们的事业舞台得到很大拓展,其中蕴含不少机会。”谢涌海说。

9月8日,“粤港澳会计师行业发展战略合作”签约仪式举行,来自广东、香港、澳门三地共151家会计师事务所及广东省注册会计师协会、香港上市公司审核师协会、澳门会计专业联合会签署协议。协议成员将围绕加强信息共享、推进合作便利、组织人员交流、聚焦业务拓展、深化技术协作五方面全面加强合作,共同服务粤港澳大湾区发展。

香港特区政府财政司司长陈茂波表示,期待粤港澳三地会计行业利用此次契机,准确把握并发挥好在国家规划蓝图下的角色作用,构建区域专业服务共同体互补互利,以自身所长服务国家所需。

珠海国际仲裁院举办仲裁员培训会

服务横琴粤澳深度合作区法治建设

本报讯 记者廖明山 陈雁南 见习记者杨宇星报道:为主动服务横琴粤澳深度合作区法治建设,发挥商事仲裁在粤澳司法规则衔接、法治建设的独特作用,9月9日上午,珠海国际仲裁院举办了2021年度第一次仲裁员培训暨仲裁服务横琴粤澳深度合作区建设动员会。

培训会上,珠海国际仲裁院副院长吴宇艇、香港国际仲裁中心副秘书长杨玲分别以《〈珠海国际仲裁院仲裁规则〉重点法条解读》及《仲裁员职业道德培训》和“庭前会议准备”为主题,结合“线上+线下”模式,为新一届仲裁员进行了一场仲裁业务培训。“这次培训可以让仲裁员了解规则新的调整与变化,从而更好地服务合作区法治建设。”珠海国际仲裁院副院长许智铭表示。

活动现场还举行了仲裁员聘书颁发仪式。据了解,珠海国际仲裁院本届选聘仲裁员共784名,境外仲裁员占比约20%,其中澳门地区仲裁员人数达64名,为合作区的法治建设提供了强大的仲裁人才储备。

据介绍,作为横琴粤澳深度合作区内唯一一家常设仲裁机构,接下来,珠海国际仲裁院将加大横琴粤澳跨境仲裁合作平台建设力度,加快探索指导适用内地或澳门商事法律的原则体系,将珠海仲裁事业的发展融入合作区建设的国家战略,积极构建合作区公共法律服务体系,为合作区商事主体提供优质高效的仲裁、调解服务。

郑若骅呼吁香港法律业界

把握机会在大湾区开展业务

据新华社香港9月9日电 香港特区政府律政司司长郑若骅9日表示,随着粤港澳大湾区律师执业考试顺利落实,将有更多熟悉内地与香港法律的香港律师和大律师可以以前海以至整个大湾区的发展提供专业服务。她希望香港法律业界把握机会,以互惠互利、共建共享的原则配合前海发展,共同开展业务。

郑若骅9日在“香港法律专业在粤港澳大湾区执业及其他机遇”宣介座谈会上致辞时表示,日前公布的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》明确表示提升法律服务对外开放水平,在法律和争议解决业务方面的措施包括探索完善“港咨港法港仲裁”、建立

商事司法协助和交流新机制、深化改革合伙联营机制、支持鼓励设立代办机构,以及共同开展国际商事争议解决业务。

她表示,在中央支持下,前海合作区在两地法律服务合作方面一直担当先行先试的桥头堡。早前落实的相互认可和协助公司清盘及债务重组的司法协助措施,说明了跨境破产合作的可行性。

郑若骅说,律政司将携手业界把国家所需与香港所长有机结合,体现国家在“十四五”规划中对香港特区建设亚太区国际法律及解决争议服务中心的定位,促进香港、大湾区以至国家的长远发展,同时更好地融入国家发展大局。