

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》持续引发珠澳各界热烈反响

携手聚力共画湾区同心圆

统筹:本报记者 莫海晖
采写:本报记者 康振华 许晖
林琦琦 莫海晖

近日,中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(下称《总体方案》)正式公布,明确了横琴粤澳深度合作区的四大战略定位、三个阶段性目标、四大战略任务,为横琴粤澳深度合作区建设擘画美好蓝图。《总体方案》的公布,连日来持续引发珠澳各界热烈反响,大家纷纷表示要把握机遇,在各自领域积极投身横琴粤澳深度合作区建设,携手聚力共绘湾区同心圆。

《总体方案》的正式公布预示着澳门与横琴将携手走向新的发展阶段,在经济与产业、人才与物流等多方面发展将有新的突破,为“一国两制”行稳致远以及粤港澳大湾区的融合发展带来新机遇。“澳门志愿者总会副理事长、澳门

青年志愿者协会会长裴承贤说。粤澳志愿服务合作发展持续多年,硕果累累。今年7月,澳门志愿者总会发布了澳门版“i志愿”系统。“粤澳两地‘i志愿’联动发展,将为生活在合作区以及粤澳两地的居民提供更优质的志愿服务平台。”裴承贤认为,《总体方案》提出了建设便利澳门居民生活就业新家园的目标——吸引澳门居民就业创业、加强与澳门社会民生合作、推进基础设施互联互通,有利于推动两地志愿服务进一步合作,加强不同行业人才的交流合作,携手共画湾区同心圆。

珠海市政务服务数据管理局数据标准科科长胡勇表示,《总体方案》的正式发布,为跨境数字服务提供了根本遵循和目标指引,为跨境数字服务带来了无比广阔的发展前景,令人深受鼓舞,倍感振奋,“我们要提高政治站位,加快推动数据要素市场化配置改革,推动跨

境数据流通。”

“在《总体方案》的指引下,我们围绕数字支撑服务体系的要求率先推出了‘珠澳通’APP,组建了跨境数字服务联盟。”胡勇表示,“下一步,我们将勇于创新,大胆探索并更加聚焦建立数字经济时代下数据要素跨境流动的体制机制,将通过澳珠极点扩能打造公共服务、科学研究等领域互联互通的更多场景,全力支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设,不负时代,不负韶华。”

“作为一家服务于粤港澳大湾区的农产品生产企业,我们生产的蔬菜水果为丰富澳门居民的餐桌作出了应有的贡献。未来,公司将为便利澳门居民生活就业方面作出新贡献。”《总体方案》的发布,让珠海市农产农业科技有限公司总经理黎秉和对未来发展充满信心。

农产农业公司在金湾区平沙镇拥

有面积130多亩的种植基地,基地推出的家庭农场耕种模式已吸引多名澳门居民前来发展家庭农场。“今后,我们将积极作为,致力推动澳门中小学生学习教育项目,让更多澳门青少年到这里体验农耕生活,学习农业知识,接受爱国主义教育,为合作区建设添砖加瓦。”黎秉和说。

“《总体方案》为粤港澳大湾区建设注入强大动力,为澳门长远发展开辟广阔空间。”珠海市党外知识分子联谊会副会长、广东裕洲控股集团有限公司董事长罗光洲表示,《总体方案》的公布,紧扣建设横琴的初心,为澳门经济适度多元发展搭建新平台,带来新机遇。随着合作区的政策落实,将对澳门各产业发展提供更大的支持作用。同时,合作区也将有力支撑澳珠极点的引领作用,带动珠江口西岸地区加快发展,吸引人才就业创业,推进基础设施互联互通。

高端访谈之五:

用好横琴这个大平台,推进更深入的体制机制创新

——专访澳区全国人大代表、澳门归侨总会永远会长刘艺良



□本报记者 钟夏

“在横琴粤澳深度合作区建设中,我认为最关键的还是体制机制的创新。在‘一国两制’框架下,如何真正发挥好粤澳双方的优势,大胆闯、大胆试,开辟出一条新路来。”在《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》公布之际,澳区全国人大代表、澳门归侨总会永远会长刘艺良接受珠海传媒集团记者专访时表示,希望粤澳尤其是珠澳携手紧密合作,牢记开发横琴的初心就是为澳门产业多元发展创造条件,用好横琴这个平台,构建与澳门一体化高水平开放的新体系。

刘艺良表示,自横琴开发建设以来一直非常关注这片热土的发展。在今年全国两会上,他更是提交了多份建议,包括建议国家支持制定横琴粤澳深度合作区法律规范,加大力度支持澳门在横琴发展中医药产业、支持跨境基础设施互联互通,进一步支持澳门融入国家发展大局等。

“对于横琴粤澳深度合作区落地

建设,我十分期盼,十分激动,也十分感慨。这充分体现了中央政府对澳门的真挚关怀和高度支持,充分体现了祖国始终是澳门发展的坚强后盾。”刘艺良说。

刘艺良提到,澳门回归祖国以来,党中央、广东省及珠海市对澳门发展给予了大力支持。近年来,澳门在粤港澳大湾区建设的大背景下,积极深入参与到横琴开发,粤澳两地经济和民生不断融合。新冠肺炎疫情对澳门经济造成冲击,凸显澳门经济和产业结构单一,让澳门各界更加深刻地认识到加快经济适度多元发展的重要性和紧迫性,进一步激发了做好合作开发横琴这篇大文章的内在动力。

从现状看,澳门当前新兴产业占整体经济比重依然偏低,仍未解决好“一业独大”的问题。其难点在于澳门地域狭小,发展新兴产业的空间和人才资源受限。“但有一点已经成为澳门各界的共识,那就是国家的战略机遇就是澳门的发展机遇。对澳门而言,要实现经济适度多元发展,必须搭乘国家发展的这班‘高速列车’。”刘艺良表示。

一水相连、唇齿相依的珠海横琴,正是澳门在大湾区发展首选的“落脚点”和“第一站”。“澳门要积极参与并推进粤港澳大湾区建设特别是横琴粤澳深度合作区建设,补齐人力资源不足、市场规模有

限、经济结构单一等短板,围绕澳门‘一中心、一平台、一基地’的发展定位,把着眼点放在新兴产业上,逐步实现经济适度多元发展。”刘艺良表示,横琴粤澳深度合作区将会让澳门迎来新的飞跃性发展,对澳门而言,发展空间大幅增加了三倍,对整个珠江口西岸而言,也可以获得巨大的经济辐射。

“就大湾区内部而言,面临着三个关税区、三种货币、三种法律制度,这既是大湾区的优势也是挑战。”刘艺良认为,横琴粤澳深度合作区建设的前提关键,就是坚守“一国”之本,善用“两制”之利,通过更大力度、更深入的体制机制创新,打破制度壁垒,实现规则衔接,在营商环境上能充分对接澳门自由港制度、国际市场规则体系,实施高度开放的投融资体制。

具体来讲,可从四个方面入手:一是加快基础设施互联互通,包括加快澳门轻轨与广珠城轨的接驳,让澳门借此融入国家高铁网;二是促进现有政策落地,尤其是在横琴实施“分线管理”通关模式,推动货物“一线”放开、“二线”管住、人员进出高度便利;三是加强规划夯实产业基础,紧密结合澳门发展实际,共同谋划新兴产业,积极培育新的经济增长点;四是推进制度创新,加强两地法律法规、管理制度和相关政策、规则的协调与衔接,在地区生产总值、

税收等方面实现互利共赢。

“举例来说,如今内地居民在海南享有每人每年10万元的免税购物额度,而内地居民往返港澳执行的还是15天内第一次出境每人每次不超过5000元自用额度的海关查验标准,从支持澳门建设世界旅游休闲中心的角度,希望可以探索包括横琴在内的所有涉澳门口岸调升出入境旅客的免税购物额度。”刘艺良表示。

如何善用“一国两制”的制度优势,促进澳门企业与居民融入横琴发展,也是未来的重要课题。刘艺良认为,近年来广东、珠海出台了多支持澳门企业和澳门青年到大湾区工作、创业的政策。随着粤港澳大湾区深度融合发展带来的广阔市场和庞大机遇,愈来愈多的澳门青年必然会踊跃走进湾区,寻求更大的发展空间。

对于如何更好地促进湾区青年成长,以及让澳门青年适应和融入湾区发展,刘艺良提出了他的建议:澳门青年到横琴发展,我觉得要有“三心”,即要有“一个信心、一个决心、一个恒心”。

“未来的粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区,将是澳门青年发挥才能、追求梦想,把自身价值最大程度发挥出来的一个大舞台,要有信心去开拓创新,有决心去克服困难,有恒心去深度融合。”刘艺良表示。

做好粤澳合作开发横琴这篇大文章

(上接01版)2018年10月,习近平总书记广东考察时第四次来到横琴。他强调:“横琴有粤澳合作的先天优势,要加强政策扶持,丰富合作内涵,拓展合作空间,发展新兴产业,促进澳门经济发展更具活力。”

2019年12月20日,习近平总书记出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并发表重要讲话,指出“特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章,为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”。

一项重大部署,立足新的时代条件,以更大的改革勇气和更有力的开放举措,推动粤澳合作向纵深迈进——

全面建设社会主义现代化国家新征程已开启,澳门深度融入国家发展大局的愿望更加强烈。为澳门探索发展新路径、开拓发展新空间、增添发展新动力,既是“一国两制”应有之义,也是全面深化改革开放的时代要求。

经过多年发展,横琴地区生产总值从2009年的2.85亿元增长至2020年的近407亿元,累计实现固定资产投资3600亿元,登记商事主体数量超过5.5万家,澳资企业超过4500家。

合作基础扎实、腹地空间广阔、创新潜力巨大以及四面环水、便于监管的客观条件,为横琴探索粤澳合作制度创新和更大力度开放创造了良好条件。

2019年2月,《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布,提出加快推进深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大平台开发建设,充分发挥其在进一步深化改革开放、扩大开放、促进合作中的试验示范作用,拓展港澳发展空间,推动公共服务合作共享,引领带动粤港澳大湾区全面合作。

在中央一系列重大部署推动下,深化粤澳合作开发横琴恰逢其时。

习近平总书记亲自谋划指导总体方案的编制工作。2020年以来,他多次就粤澳合作开发横琴作出重要指示批示,强调要选准经济适度多元发展的主攻方向和相关重大项目,从政策、人力、财力等方面多管齐下,聚力攻坚。

2021年4月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议总体方案。

在这次会议上,习近平总书记作出重要指示:要用好横琴合作区这个不同规则和机制交错共存的区域,积极探索两地规则衔接和机制对接,为粤港澳大湾区市场一体化探索经验。

更加有力的制度创新和开放举措,更加鲜明的民生导向和产业发展指向,横琴粤澳深度合作区,将为一衣带水的横琴和澳门带来新的发展机遇,也将为粤港澳大湾区建设带来新的发展动力,为加快形成全面深化改革开放新格局,丰富“一国两制”实践发挥更为积极的作用。

12年砥砺前行,秉持一颗初心,书写亮丽答卷

“蕉林绿野,农庄寥寥”——回忆起2009年第一次来横琴,习近平总书记用八个字来形容。

如今,站在300多米高的横琴国际金融中心楼顶环眺横琴岛,大道纵横,高楼林立。从横琴到澳门,都市天际线连为一体,蔚为壮观。

初秋,暖阳拂面。“澳门新街坊”项目建设如火如荼。作为横琴首个为澳门居民建设融合优质居住空间、教育、卫生、社会服务等多项功能的综合民生工程,项目已全面开工。未来5至10年,预计将有3万至5万港澳居民在横琴工作、居住。

12年奋进,见证深刻蜕变——

中西荟萃、山海交融。与澳门氹仔岛一水相隔的横琴岛,矗立着澳门大学新校区。

作为“一国两制”框架下粤澳合作的标志性项目——澳门大学横琴新校区总面积比原校址大20倍。师生们生活在内地,适用澳门法律,两种制度在这里碰撞、交融。

“澳门大学是‘一国两制’在澳门成功实践的见证。”澳门大学校长宋永华说。这所建校40年的大学,已成为一所教研并重、在亚洲排名靠前的高等学府,在芯片研发、中药质量研究、智慧城市物联网等领域走在前列。

澳门大学的变化,正是粤澳深度合作在横琴的缩影。

2009年,横琴新区挂牌成立;2015年,广东自贸区横琴片区挂牌;2019年,横琴国际休闲旅游岛启动建设……一系列重大部署,为横琴新区发展持续赋能。

12年奋进,见证振翅起飞——2018年,在首届中国横琴科技创业大赛上,澳门青年何国涛带领团队研发的“普强AI汽车芯脑”项目获得冠军,拿下1亿元研发费用无偿资助。

如今,在横琴澳门青年创业谷“安家”的普强时代已完成B轮融资,获得海内外多家知名投资机构青睐。以科技创新和产业发展为主旋律,横琴充分发挥在广珠澳科技创新走廊建设中的支点作用,助推澳门科创资源向内地延伸。

目前,横琴累计孵化超过600个来自澳门的创新创业项目,已与澳门大学、澳门科技大学共建产学研示范基地,澳门4所国家重点实验室全部在横琴设立分部。

“五横三纵”主干路网基本建成,地下综合管网和信息网等工程全面投入使用;总投资约20亿元的横琴

先进智能计算平台完成一期建设,算力达每秒116亿次,可为逾百家粤澳科技企业、高校和研发机构提供算力服务。

越来越多澳门青年来到横琴实现创业梦想。背后的支撑,是横琴不断完善的基础设施、持续提升的科研条件、愈加便利的通关条件,更是不断进取的改革创新精神。

粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区……一个个崭新平台载体加速打造,不断刷新产业能级量级,在这片充满希望的土地上,演绎着从“闯”到“创”的精彩华章。

在全国率先发放“商事主体电子证照卡”,发布首部临时仲裁规则,率先实行“港人港税、澳人澳税”,推出澳门单牌车入出横琴政策,累计推出622项改革创新措施,11项在全国复制推广……潮头击桨、浪尖起舞,在这片充满活力的土地上,奏响了改革开放的动人乐章。

新起点上,聚力攻坚、敢为人先,为“一国两制”实践持续注入新动力

2021年是“十四五”开局之年,也是澳门谋划实施第二个五年规划的起步之年。

经受新冠肺炎疫情重创的澳门,经济单一化发展弊端凸显,进一步探索经济适度多元发展之路迫在眉睫。

在召开中央政治局常委会会议审议总体方案时,习近平总书记强调,要聚焦优势领域、细分产业,选准澳门经济适度多元发展的主攻方向,提高对各类人才的吸引力,推动大湾区经济发展格局优化。要建立健全粤澳合作开发横琴的体制机制,创新管理模式,促进澳门与横琴经济融合发展。

“促进澳门经济适度多元发展的

“这是我们的黄金机遇”

——“闯深”港青热议“前海方案”

新华社香港9月10日电《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》近日正式公布,受到香港社会各界热烈欢迎。多位“闯荡”深圳的香港青年认为,深圳前海是创业热土,“前海方案”特别提及为港澳青年在前海合作区学习、工作、居留、生活、创业、就业等提供便利,这是香港年轻人成就个人事业、融入国家发展的难得黄金机遇。

2012年,“85后”创客林恒一开始在香港数码港的孵化器创业,把他在大数据、物联网、人工智能等领域的研究成果应用于智能办公物业管理。2015年博士毕业后,他决定把公司搬到离家较近的观塘,并根据业务发展需要,次年在前海深港青年梦工场设立子公司。从此他开启了繁忙充实的“双城生活”。

“梦工场的一些管理模式贴近香港,还在租金、税务等方面给前海创业者政策优惠。令人惊喜的是,这几年来我们的研发经验、人脉、销售市场都大大拓展,创业成果非常好,带动了我们在整个香港公司的营业额都增长了好几倍。”林恒一告诉记者,现在“前海方案”的出台进一步增强了他们深耕粤港澳大湾区的信心。

“根据‘前海方案’,未来港人港青去深圳创业、就业会越来越方便和简化,配套支持措施也会越来越完善。方案还特别为香港专业服务行业提供了进军大湾区的良机。”林恒一表示,现在内地发展非常快,应把在香港做得不错的产业及成果带到内地市场,把它拓展起来、辐射起来。

“现在前海的发展是一个‘黄金机遇’,香港年轻人一定要尽力去抓住。”得易健康有限公司首席执行官翁锦辉介绍,他们已在前海建立实验室,科研团队也已入驻,同时很多医学研究会也把前海当作核心平台,大家都认为前海未来有非常大的发展潜力。

“前海扩容区对拓展香港青年发展空间绝对是一个好消息。”翁锦辉表示,创科产业需要很多有活力的年轻人加入,而前海则是一个充满青春活力的地方。未来前海的营商规则制度、环境文化将与香港无缝对接,资本市场会更加青睐认可,香港年轻人的思维和行动一定要跟上国家改革开放的步伐。

“很高兴看到‘前海方案’很重视香港年轻人在前海的发展,为年轻人提供支持。”粤港澳大湾区青年创新创业中心副总经理陈润富在前海有文化创意类的创业项目,他希望未来前海可以建立一些公共文化创意服务平台,吸引更多港澳青年来发展。

“希望前海打造成为一个文化创意的集中地,我们立足这里,沿着‘一带一路’,把中国文化推广到全世界。”他说。

“‘前海方案’提到了许多在深港青关注的具体话题,例如在金融业对外开放方面,方案提到外汇管理便利化。”融创(深圳)孵化器首席执行官郭龙表示,很多香港创业团队都对跨境资金流动有巨大需求,对现金流紧张的初创企业来说,提高外汇便利化水平,可以化解很多与资金相关的困难,对他们发展海外市场非常有利。

“‘前海方案’给予港青更好发挥的机会,让港青更有信心。”唐尼尔森(深圳)人力资源有限公司总经理林国威表示,过往已有不少港青到深圳发展,现在前海推出更多优惠政策,让更多港人港青关注前海,愿意到前海发展,更能发挥香港的固有优势。

“在‘前海方案’里,看到对于港人在内地创业的支持力度有更大提升,感到非常鼓舞。”深圳一清创新科技有限公司联合创始人詹培勋说,“我们最近正在考虑将公司落户前海的事情。前海合作区扩区后,我们可以选择的范围就更大,工作及生活的配套设施也会更加完善。”

对于大湾区融合发展,詹培勋也颇有体悟。“我拿到居住证后,享受到了很多与内地居民一样的待遇。很期待‘前海方案’描绘的蓝图,在不久的将来,香港同胞有望在前海享受到诸多领域与港澳标准全面衔接的便利。”詹培勋说,现在香港正进入一个全新的建设阶段,在这个关键时刻国家再次推出重大惠港措施,将会对香港长远发展起到很大的推动和支撑作用。

“大湾区融合发展是不可阻挡的历史大势,香港青年应背靠大湾区,放眼全中国,相信将来在深港两地穿梭工作和生活的港青会越来越多。”詹培勋说。

的机遇,她非常看好。

“横琴背靠粤港澳大湾区腹地,面向世界,在跨境物流方面,有着绝佳的优势。”她说。

粤澳深度合作,体制机制是关键。总体方案明确,在粤港澳大湾区建设领导小组领导下,粤澳双方联合组建合作区管理委员会,在职权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目等重要人事任免。合作区管理委员会实行双主任制,由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任。总体方案还作出一系列创新性机制安排。

澳门特别行政区行政长官贺一诚在特区立法会作2021年财政年度施政报告时称,按照中央的部署,扎实开展深度合作区方案的落实工作。用开放和创新的思维,打造结合“两制”优势、与国际规则高度衔接、促进澳门经济适度多元、服务国家开放的创新合作区。

广东省省长马兴瑞说,未来横琴将强化与港澳规则衔接和机制对接。围绕促进人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动,赋予一系列开创性、引领性政策,在规则机制的联通、贯通、融通上取得更大进展,打造国际一流营商环境。

粤澳深度合作区,一片新高地正加快崛起。

到2035年——

“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显,合作区经济实力和科技竞争力大幅提升,公共服务和社会保障体系高效运转,琴澳一体化发展体制机制更加完善,促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

蓝图绘就,前景可期。在以习近平总书记为核心的党中央领导下,加快横琴粤澳深度合作区建设,继续书写新的时代奇迹。

新华社北京9月10日电