

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》

持续引发珠澳各界热烈反响

美好蓝图鼓舞人心 目标任务催人奋进

统筹:本报记者 莫海晖
采访:本报记者 郑振夏 马涛
钟夏 王帆
陈雁南

近日,中共中央、国务院公布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,为新形势下粤澳合作开发横琴按下快进键。《总体方案》明确了横琴粤澳深度合作区的四大战略定位、三个阶段目标、四大战略任务,为合作区建设擘画美好蓝图。《总体方案》的公布,极大增强了大家投身粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区建设的信心与决心,连日来持续引发珠澳各界热烈反响。

“作为一名澳门籍应届毕业生,我对近日公布的《总体方案》十分期待。”家住南屏的澳门籍居民陈倩绮表示,《总体方案》是丰富“一国两制”实践的重大部署,将为澳门长远发展注入新动力,有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局,深受粤澳各界的广泛拥护和支持。

横琴与澳门一水之隔,具有粤澳合作的先天优势。陈倩绮表示,随着粤港澳大湾区建设全面推进,珠海与澳门之间的合作和联系越发紧密。如今,不少人和她一样,白天在澳门学习工作,晚上回到珠海居住。随着横琴粤澳深度合作区加快建设,未来会有越来越多的澳门居民走进横琴、走进珠海。“横琴粤澳深度合作区发展蓝图已绘就,备受瞩目的合作区建设也迎来了千帆竞渡、百舸争流的新一轮发展热潮,希望澳门有更多像我一样的青年能相聚横琴,扎根奋斗。”

“看到《总体方案》公布的消息,我们住在横琴的人都感到很振奋。”横琴镇小横琴社区居民李勇说。李勇是北方人,退休后来到了横琴定居。小横琴社区是离横琴口岸最近的社区之一,也是横琴镇澳门居民最多的社区,辖区内澳门居民约有2300人。

定居横琴以来,李勇已经习惯每天和周围的澳门朋友们交谈,一起参加社区活动。李勇还从生活中获得灵感,写了一幕名为《快乐的长者饭堂》的话剧。话剧创作团队共有13人,其中6位是澳门人,还有一位香港人。“我们来自祖国天南地北,却相聚在此,就像家人一样。”

对于横琴粤澳深度合作区的未来,李勇表示十分期待,“相信横琴一定能够建设成为便利澳门居民生活就业的新空间,也希望越来越多的澳门人来横琴生活。”

2018年9月26日,横琴一小与澳门葡文学校签订建立友好学校合作协议书,并在横琴一小开办葡语选修课程。随后,横琴一小相继与澳门坊众学校、澳门妇联学校缔结姊妹学校,开启了粤澳两地教育合作交流探索的篇章。

“《总体方案》的公布,振奋人心,便利澳门居民生活就业的新空间是《总体方案》赋予合作区的战略定位之一,粤澳教育的深度合作站在了新起点,有了新愿景。”横琴一小校长张浩亮激动地说,今后将会加强对澳门学生的爱国主义教育,摸索粤澳教育制度融合创新,吸收澳门中西交融的历史文化长处,弘扬具有岭南特色的中华优秀传统文化。

近年来,万山依托海岛生态资源,不断打造各有特色、不同主题的旅游路线,游客量持续攀升,生态环境治理、基础设施建设也在持续推进,整体生态环境承载力得到大力提升。“《总体方案》明确了一系列文旅会展商贸产业的发展方向,特别强调了对‘周边海岛旅游资源的开发利用’,万山群岛的发展将迎来新机遇和广阔前景。”市生态环境局万山分局局长黄惠嘉表示,有别于陆地的海岛,海洋生态环境是万山旅游的重要特色之一,也是万山群岛发展的基础支柱。

“我们将立足服务辖区、服务澳门的站位,探索打造有海岛特色的生态环境保护发展模式,深入思考无人岛保护开发利用、美丽沙滩建设修复、岸线滩涂保护、海洋生物多样性保护的关键环节,创新监管与主动服务并重,让两地人民共享海洋海岛美好生态环境。”黄惠嘉如是说。

“作为一名已经在横琴工作、生活了3年多的湾区青年,我感到十分激动,深受鼓舞。”珠海市青联委员、富力集团珠江中江公司(粤西)总经理付雪皎表示。横琴富力中心是横琴新区较早交付的超甲级写字楼项目,现入驻企业已超280家,其中港澳企业89家。

付雪皎表示,作为项目的建设者、运营方,见证了项目从泥泞中拔地而起的成长故事,更期待未来能够见证横琴“人潮涌动,创新涌动,活力涌动”的发展,“我相信,横琴粤澳深度合作区的明天一定更美好,我们项目也会竭尽所能为粤港澳青年就业创业提供优质服务,共同为澳门产业多元发展增添新动力。”

充分发挥两个合作区建设的辐射带动作用

——五论认真学习宣传贯彻两个合作区建设方案精神

□南方日报评论员

习近平总书记着眼大局、着眼长远,亲自谋划推动两个合作区建设,目标所指远远超越横琴、前海本身,也远远超出珠海、深圳两地,目的是通过两个合作区进行重大原始创新,在更大范围内发挥以“点”带“面”作用,强有力撬动和推动珠海、深圳两个经济特区越办越好,助力粤港澳大湾区打造高质量发展动力源,形成更多可复制可推广的经验,为新时代中国特色社会主义和中国式现代化提供更加有力的支撑。

我们要用心体悟总书记的深远擘画、高远思虑,把“国之大事”长系于心,切实增强思想自觉、行动自觉,建立健全联动传导机制,充分发挥两个合作区建设的辐射带动作用。

发挥两个合作区建设的辐射带动作用,要强化改革联动传导,牵引全面深化改革向纵深推进。两个合作区作为“特区中的特区、尖兵中的尖兵”,承担着改革试验田的重要使命任务。我们要从服务新时代全面深化改革大局的高度出发,强化改革联动传导,释放改革整体效应,以横琴、前海的“两子突破”,带动改革发展满盘皆活。要用好综合授权改革方式牵引创新型引领型改革,争取在重要领域和关键环节取得一批标志性成果,打造在全国立得住、叫得响的改革品牌。开展国有企业、竞争政策、知识产权保护等“压力测试”,稳步拓展规则、管理、标准等制度开放,形成各地相互借鉴、相互促进、相得益彰的良好局面。

发挥两个合作区建设的辐射带动作用,要强化创新联动传导,有力支撑服务创新发展。当前,新一轮科技革命和产业变革加速演

进,加快提高科技创新能力的紧迫性更为凸显。横琴、前海分别处在广珠澳、广深港科技创新走廊的关键节点,在粤港澳大湾区科技创新布局中具有重要地位,是带动全国经济发展的重要增长点和引领技术变革的领头羊。我们要充分用好粤港澳大湾区、深圳先行示范区、两个合作区等政策叠加优势,依托两个合作区不断汇聚全球创新资源,厚筑战略科技力量,提供更多创新源头支撑。用好两个合作区国际化人才特区优势,创新灵活多样的引才育才模式,让一切创新活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。充分发挥横琴、前海的窗口作用,更好服务高水平对外开放,在主动融入全球创新网络中实现科技能力新跃升。

发挥两个合作区建设的辐射带动作用,要强化产业联动传导,推动建设现代产业体系。建设现代化经济体系是一篇大文章,既是一个重大理论命题,更是一个重大实践课题。横琴、前海作为广东重要增长极的重要组成部分,和港澳联系紧密,具有丰富的人才资源、科技资源、企业资源、产业资源,在发展总部经济上独具优势,现代服务业是重点所在、未来所在。两个合作区方案着眼于强化产业联动传导,对粤港澳大湾区优势互补、融合发展作出了重要部署。我们要深刻把握两个合作区建设在国家区域发展布局中的功能定位,立足各地资源禀赋和比较优势,推动产业资源在两个合作区、粤港澳大湾区科学布局,推动建设现代产业体系,促进强化产业发展整体优势。积极引进大型企业总部、行业龙头企业,形成紧密协作的产业

链供应链。以产业资源在“核”“带”“区”的优化布局,带动产业链、供应链上下游企业共同发展,在产业发展和体制机制创新等方面发挥更有力的辐射带动作用。

发挥两个合作区建设的辐射带动作用,要强化市场联动传导,促进增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能。横琴、前海处在畅通国内大循环和联通国内国际双循环的关键交汇点上,是着眼改革开放、服务构建新发展格局的重要平台。我们要发挥其对接港澳、链接世界、辐射内地的优势,更好利用国内国际两个市场两种资源,为服务构建新发展格局提供更多有力支撑。要聚力打造粤港澳大湾区国际消费枢纽,培育具有全球影响力的大湾区消费中心城市群,助力我国内外贸一体化推进、进出口均衡发展。谋划建设一批覆盖粤港澳、辐射全国、联通全球的商品集散和分销中心,推动优质产品畅销大湾区、风行全中国、走向全世界。发挥两个合作区的开放作用,推动更高水平的“引进来”“走出去”,提升大湾区对全球高端资源的配置能力。

不谋全局者不足谋一域。我们要强化系统思维、整体行动,强化大局观念、机遇意识,切实发挥两个合作区的强大引擎作用,在主动对接、主动支持、主动服务中找到新的发展空间,从平行分享、经验借鉴、资源共享上“借船出海”“借梯登高”,以更加有力的工作举措,进一步把两个合作区建设落到实处,为粤港澳大湾区发展注入新动能,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献。

风好再扬帆

(上接01版)“生机勃勃”——2018年12月31日,习近平总书记在新年贺词中专门提及深圳前海,再次予以肯定。

2020年10月14日,深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行,选址前海国际会议中心。这是习近平总书记第三次亲临前海。

习近平总书记指出,党中央对深圳改革开放、创新发展寄予厚望。谈及积极作为深入推进粤港澳大湾区建设时,习近平总书记强调,“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”。声声嘱托,殷殷期望。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的编制工作,得到了以习近平同志为核心的党中央高度重视。

中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出:“强化前海发展引擎作用。适时修编前海深港现代服务业合作区总体规划,研究进一步扩展前海发展空间,并在新增范围内实施前海有关支持政策。”

2019年8月,《中共中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》发布,要求进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放,以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。

2021年2月,习近平总书记在经粤港澳大湾区建设领导小组审议后呈报国务院的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》上圈阅,并于3月方案提请中央全面深化改革委员会传签审批时,再次作出重要批示。

今年4月,习近平总书记亲自主持召开中央政治局常委会会议,研究审议方案。会上,习近平总书记作出明确要求,强调前海的发展有利于促进粤港、深港合作,推动香港更好融

入国家发展大局,也有利于打造改革开放新高地,为全国其他地区提供经验示范。

磐石搏浪,风正帆悬。在以习近平同志为核心的党中央关心指引下,前海合作区充分发挥特区人“敢为天下先”的精神,实现了“一年一个样”的惊人蜕变。而今,前海正全力书写新的奋斗篇章。

“深化深港合作,相互借助、相得益彰”——践行习近平总书记指示,前海因深港合作而生、因深港携手而兴

毗邻香港这个全球金融中心,是前海深化改革的天然优势,更意味着前海肩负探索丰富粤港、深港协同发展的时代使命。

2014年3月全国两会期间,习近平总书记参加广东代表团审议时强调,前海要增强与香港发展的关联度,为香港发展扩大空间,为香港的结构优化发挥杠杆作用。

2018年10月,习近平总书记在视察前海时指示,深圳要扎实推进前海建设,拿出更多务实创新的改革举措,探索更多可复制可推广的经验,深化深港合作,相互借助、相得益彰,在共建“一带一路”、推进粤港澳大湾区建设、高水平参与国际合作方面发挥更大作用。

谆谆教导如黄钟大吕,在前海久久回响。

为深度对接香港所需,前海提出面向香港企业出让不少于三分之一的土地。截至目前,前海已累计面向港企出让土地19宗,面积39.55公顷,占新供应经营性土地出让面积的约40%。

前海率先试点“两个15%”税收体制改革,为香港企业量身定做了一批模块化建筑群,并坚持打造一流法

治环境,设立粤港澳联合律师事务所、粤港澳大湾区国际仲裁中心、深圳知识产权法庭等,共推出法治创新成果超过110项。

截至目前,前海合作区累计注册港资企业1.15万家,注册资本1.28万亿元人民币,实际利用港资占前海实际利用外资的92.4%。

政策落地实不实、营商环境好不好,身在其中的人最有发言权。

“80后”港青姚震邦曾在美国创业,2015年来到前海深港青年梦工场创业。“刚来时,地铁还没开通。”他说,如今地铁通了4条,道路和大楼建设飞快,配套越来越好,设施越来越便利,“前海速度”令人震撼。

姚震邦创立的天空社科技(深圳)有限公司为煤矿、电力等行业从业人员提供生命健康监测及工作管理的物联网解决方案。“我们承接了深圳一条海底隧道的项目,拿下这个订单非常重要。”姚震邦说,由于运营良好,公司已获得两轮融资。

到前海去!越来越多港人港企做出了和姚震邦一样的选择。从事人力资源工作的港青孙淑萍今年5月入职深圳前海金融管理学院有限公司,第一个月就收到10多名香港青年的就业申请。

截至目前,前海企业共吸引3652名香港籍人才,前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家,其中香港团队245家。

“前海让不少香港青年人对内地有了初步的认知和了解,让他们迈出了进入大湾区就业和创业的第一步。”前海管理局香港事务首席联络官洪为民说。

因深港合作而生,因深港携手而兴。

——各级惠港政策持续落地,带来强劲改革动能。国家部委出台意见支持前海创

新发展、广东省下放部分省级管理权限、深圳加快创新试点……

2018年3月,前海率先落地港澳居民在区内工作免办《港澳人员就业证》,在缴纳和提取住房公积金方面享受市民待遇。同年,国务院决定在全国范围内取消港澳居民在内地就业许可事项。

“这为港澳人士来前海创新创业开拓了便利的流动渠道,吸引越来越多港人港企落户前海,激发了前海的市场经济活力。”人工智能港企思谋科技联合创始人兼CEO沈小勇说。

——合作机制日渐多元,迸发“大湾区合力”。

深圳前海深港现代服务业合作区建设部际联席会议制度、粤港澳合作联席会议、深港合作会议、前海深港联合工作组……一系列合作机制积极推动各部门资源,确保开发建设有序、有力推进。

“前海是粤港澳大湾区内重要的合作发展平台,特区政府一直非常重视与前海的合作。”香港特区政府政务司长李家超说。

香港“一国两制”研究中心研究总监方舟比方说,前海在与香港合作上从大处着眼、在细处落实,“让香港人像回家一样,能吃到一碗地道的云吞面”。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”

——不负习近平总书记嘱托,前海为改革开放探路、蓄力再出发

推进前海开发开放,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家改革开放重大举措。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”,习近平总书记的殷切嘱托,激励着这个“特区中的特区”不断开拓、奋勇向前。

站上新起点,舞台更宽广。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的出台,为前海装上更为强劲的动力引擎,打开波澜壮阔的全新未来。

根据方案,前海合作区将从14.92平方公里扩展至120.56平方公里。“扩区”不是土地空间的简单拓展,而是改革优势、发展优势、产业优势的叠加、优化和提升。”广东省省长马兴瑞说。

“香港和深圳的合作在40多年的改革开放中,创造了独一无二的双城故事,充分体现以香港所长贡献国家所需的互惠共赢关系。”香港特区政府行政长官郑月娥说,前海方案的推出将有利推动更高水平深港合作。

不负嘱托,全力以赴。

——做好总体发展和国土空间规划。

“扩区”后的前海具备了空港枢纽、海港枢纽、会展商务、现代服务等国际湾区核心发展要素。前海管理局相关负责人表示,前海正会同深圳市发改委、规划和自然资源局加紧编制前海新一轮总体发展规划和国土空间规划,在更大空间推进深港合作向纵深迈进、奋力推动全面深化改革新突破、着力构建全面开放新格局、与港澳共建优质生活圈,最大程度发挥前海多要素叠加效应。

——加快科技发展体制机制改革创新。

前海管理局相关负责人表示,根据方案要求,前海将聚焦人工智能、健康医疗、金融科技、智慧城市、物联网、能源新材料等港澳优势领域,大力发展粤港澳合作的新型研发机构,创新科技合作管理体制,促进港澳和内地创新链对接联通,推动科技成果向技术标准转化。

——谋划推出更多重大改革举措。

研究加强在交通、通信、信息、支付等领域与港澳标准和规则衔接,探索设立议事协调机构性质的公平竞争委员会,实施更开放的全球人才吸引和管理制度……方案为前海打造全面深化改革创新试验平台擘画了蓝图。

——推进更高水平的对外开放。

方案指出,推动供应链跨界融合创新,建立与国际接轨的供应链标准。“前海身处于改革开放前沿,其开放的政策以及制度创新的环境是企业长期发展所需要的。”深圳市东方嘉盛供应链股份有限公司董事会秘书李旭阳说。

——推动民生领域深度融合。

方案提出建设港澳青年教育培训基地,支持港澳医疗机构集聚发展等举措。深圳市发改委副主任郭跃华表示,在基础设施、公共配套服务建设方面,前海还要进一步营造“港人、港味、港生活”的工作生活环境,在商业餐饮、医疗教育等方面合作引入香港优质资源,在政务服务、公共服务等方面尊重港人习惯提供服务专区和专门指引。

“方案把总书记对于前海依托香港、服务内地、面向世界的要求贯彻始终。准确把握这一定位,扣住‘扩区’和‘改革开放’两个重点,就能更好服务香港工作大局、全国发展大局。”香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年说。

浩渺行无极,扬帆但信风。全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放,是以习近平同志为核心的党中央着眼于新时代丰富“一国两制”实践作出的重大部署。

从“创业十年”昂首迈入“黄金十年”的前海合作区,将整装再出发,奋力打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,加快建设高水平对外开放门户枢纽,绘就新时代改革开放的精彩画卷! 新华社北京9月11日电

