

# 高水平建设好横琴粤澳深度合作区

在丰富“一国两制”实践新示范中体现珠海担当

□俞友康

9月5日公布的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,赋予合作区“促进澳门经济适度多元发展的新平台”“便利澳门居民生活就业的新空间”“丰富‘一国两制’实践的新示范”“推动粤港澳大湾区建设的新高地”的战略定位,并结合国家发展大局和澳门实际情况,提出了合作区建设分步走的发展目标,明确了主要任务,意义重大,影响深远。

加快横琴粤澳深度合作区建设是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,如何坚定不移携手澳门把总书记、党中央擘画的美好蓝图变成现实,迫切需要我们作出有力的坚定回答。

## 一、把习近平总书记的重要指示精神转化为加快横琴粤澳深度合作区建设新动力牢记于心毫不动摇

从2009年党中央、国务院决定开发横琴,到建设横琴粤澳深度合作区,横琴的每一步发展,都倾注了习近平总书记的深情关怀和殷切期望。

2018年10月,习近平总书记在广东考察时第四次来到横琴。他强调:横琴有粤澳合作的先天优势,要加强政策扶持,丰富合作内涵,拓展合作空间,发展新兴产业,促进澳门经济发展更具活力。

2019年12月20日,习近平总书记出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并发表重要讲话,指出“特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章,为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”。

我们要将习近平总书记的重要指示精神转化为加快横琴粤澳深度合作区建设的强大动力,始终不忘为澳门产业多元发展创造条件,奋力前行,风雨兼程,加快横琴粤澳深度合作区建设,为丰富和发展“一国两制”实践作出新示范。

## 二、把横琴粤澳深度合作区建设的“深度”重要内涵牢记于心毫不动摇

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》对合作区实施范围、战略定位、发展目标、重点任务等作了全面规划,推出“分线管理”、税收政策、民生融合等新举措,创新内容多、赋权力度大,这些为把握横琴粤澳深度合作区深度内涵提供了基本遵循。

横琴粤澳深度合作区的“深度”,就“深”在这是一项全新的事业。没有现成的、可以借鉴照搬的案例,一切都是在探索中前进。要在“一国两制”框架内,鼓励探索,大胆创新,利用有利时机和条件,研究解决制约发展的突出问题,为澳门长远发展夯实基础。

横琴粤澳深度合作区的“深度”,就“深”在这是服务澳门经济适度多元发展的特别之举。多年来,广东、珠海围绕澳门所需,不断推动与澳门合作迈向深层次高水平,全力以赴促进澳门经济适度多元发展。

## 三、把创造性推出加快横琴粤澳深度合作区建设特别之为特别举措牢记于心毫不动摇

目前,澳门与内地存在“两种社会制度、两个关税区、两种税制体系、两种货币”的特殊差异。加快横琴粤澳深度合作区建设预示粤澳合作从浅层向纵深的转变,从单一向综合的转变,从传统机制向制度创新的转变,不仅合作难度增大,面临的问题也可能更趋复杂,愈加考验主政者、改革者智慧,迫切需要创造性推出加快横琴粤澳深度合作区建设的特别之为和特别举措。

坚持规划先行。准确把握习近平总书记、党中央的战略意图,立足资源环境承载能力,修编合作区总体规划、制定相关的授权清单和鼓励产业发展清单,积极推进合作区条例的制定。紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线,出台具体的、可操作的实施方案。

合作区建设要围绕澳门“建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台,促进经济适度多元发展,打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”的“一中心、一平台、一基地”目标定位,积极对接国家发展战略需求,把握共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇,在科学论证基础上,选准经济适度多元发展的主攻方向和重大项目,服务合作区建设“四个新”的战略定位。

善用澳门优势。合作区建设要充分利用澳门“一国两制”、国际贸易自由港、单独关税区、中葡商贸合作服务平台等独特地位,结合港珠澳大桥连通香港的空间和资源优势,全面对接国际标准市场规则体系,营造与澳门趋同的高度国际化、法制化、便利化的创新创业营商环境,构建具有中国特色、结合“两制”优势的高水平对外开放区和更高层次的开放型经济新体制新高地,吸聚各方力量资源参与建设。

## 四、把主动支持积极配合高质量服务好横琴粤澳深度合作区建设的政治责任历史担当牢记于心毫不动摇

今天,在推进横琴粤澳深度合作区建设进程中,珠海要举全市之力支持配合服务横琴粤澳深度合作区建设,在贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署和省委、省政府工作要求上主动谋划、积极作为,确保合作区建设各项任务全面落实、顺利推进。

当前,珠海迎来了前所未有的发展机遇,经济特区、粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区、自由贸易试验区“四区”叠加,省委、省政府支持珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区,赋予珠海更大发展空间,一系列重大机遇互为促进、互为推动、互为彰显,释放出强大的发展潜力,珠海经济特区的地位、方位、定位达到了前所未有的高度。

珠海要把合作区建设与珠海经济特区肩负的坚持和完善中国特色社会主义制度、推进中国式现代



化、中国式国际化等重大时代命题紧密连接起来,以合作区建设为牵引带动珠海高质量快速崛起,为促进澳门经济适度多元发展和融入国家发展大局提供广阔腹地,为辐射带动珠江口西岸地区加快发展提供更有力的支撑。

(作者系市委政研室二级调研员)

## 绿色金融促资源型地区转型

近日,中办国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,明确提出要运用绿色债券、绿色保险、绿色股票指数等绿色金融工具来促进经济社会发展全面绿色转型。由于面临生态修复与转型发展的双重难题,资源型地区大力发展绿色金融既能实现生态保护与修复的目标,又可破解地区转型发展面临的资金不足等难题,可一举两得。资源型地区应抓住机遇,积极推动绿色金融与转型发展深度融合并最终实现高质量发展。

由于资源型地区经济发展效益不高,资金要素短缺是其转型发展的首要难题。而绿色金融作为一种特殊的公共产品,一方面可以发挥金融活动在增加资金要素供给规模方面的功能,为资源型地区的转型发展直接提供更多的资金支持。另一方面,有别于其他传统金融的实体资产信贷模式,绿色金融鼓励地区使用碳排放权、排污权、用能权、水权等“无形”要素进行融资。相比之下,由于多数资源型地区都处于旧工业体系即将淘汰而新工业体系尚未建立的发展阶段,其碳排放权、排污权、用能权、水权等“无形”要素更为充裕,通过推广绿色金融模式,可以极大地缓解资源型地区转型发展的资金困境。

国内外发展实践都表明,资源型地区想要重构内部产业体系并培育新发展路径是非常困难的。而绿色金融作为发展绿色经济、低碳经济、循环经济的重要工具,恰恰是资源型地区转型发展的主要方向。因此,绿色金融的产业导向高度契合资源型地区转型发展方向,有助于资源型地区探索新的发展路径。

随着碳达峰、碳中和战略目标的明确,绿色金融将成为未来推动地区高质量发展的重要动力。资源型地区应抓住这一机遇,从三方面加速转型发展。

首先,要引导资源型地区加快构建绿色金融导向的发展框架。整体上看,应进一步强化绿色金融的发展地位,把绿色金融上升为资源型地区转型发展战略的根本动力。与此同时,加大对各类银行、市场主体进行绿色金融方针政策和法律法规培训的组织力度,提高银行与企业开展绿色金融活动的意识,不断提高实施效果。

其次,要推动绿色金融与资源型地区转型发展的深度融合。规划层面,要坚持“多规合一”,推动资源型地区转型发展规划、绿色金融发展规划融为一体,确保绿色金融深度融入转型发展整体工作。机制层面,要加快建立绿色金融与相关部门协作制度,强化各金融机构与发改、工信、环保、旅发等部门的信息共享及有效对接,推动绿色金融信息联动共享。操作层面,要在大力支持资源型地区传统产业绿色升级的同时,引导资源型地区加快培育先进制造业和战略性新兴产业。

最后,要引导各类金融机构加大绿色金融产品的创新力度。针对资源型地区发展绿色、低碳、循环经济的需要,试点对节能环保相关的收费权、项目权益权、特许经营权、排污权、碳排放权、环境容量资源有偿使用权以及绿色产业商标权进行抵质押的融资模式,支持资源型地区加快转型发展。(据《经济日报》)

## 流动性充裕助小微企业纾困

年内,将有更多增量资金驰援小微企业。为加大对小微企业纾困帮扶力度,中国人民银行近日增加了3000亿元支小再贷款额度,在今年剩余4个月之内以优惠利率发放给符合条件的地方法人银行,支持其增加小微企业和个体工商户贷款。

在此时加大对小微企业的支持力度,具有重要意义。支持量大面广的中小企业发展是“六稳”“六保”工作的重中之重。当前,从内部来看,我国经济持续恢复增长,发展动力进一步增强,但经济恢复仍然不稳固、不均衡;从外部来看,全球疫情仍在持续演变,国际环境更趋复杂严峻。在此背景下,小微企业面临原材料价格居高不下等多重问题,生产经营成本上升,应收账款增加的压力仍然存在,需要引导更多金融活水润泽实体经济中的“毛细血管”。

在此背景下,7月30日召开的中央政治局会议指出,稳健的货币政策要保持流动性合理充裕,助力中小企业和困难行业持续恢复。9月1日召开的国务院常务会议强调,加大对市场主体特别是中小企业的纾困帮扶力度。

当前,仍然需要继续坚持稳健的货币政策,保持流动性合理充裕和货币信贷合理增长,加大对中小企业的帮扶力度。今年以来,央行通过降准、再贷款、中期借贷便利、公开市场操作等货币政策工具投放基础货币,操作的前瞻性、有效性、精准性提高,保持了流动性合理充裕。同时,持续深化贷款市场报价利率改革,优化存款利率监管等,显著改善了存款市场的竞争秩序。总的来看,随着各项措施效果逐步显现,小微企业融资成本稳中有降,有效支持了小微企业的经营发展。

在年内余下的3个多月时间内,我国流动性供求仍将保持基本平衡,不会出现大的缺口或大幅波动。观察近期货币市场的关键指标——银行间存款类机构以利率债为质押的7天期回购利率,可以发现,近期货币市场运行平稳,月末、季末都没有出现大幅波动。尤其是7月降准落地后,金融机构运用降准释放的长期资金归还了部分中期借贷便利资金,金融机构的流动性需求得到了充分满足。接下来,对于财政收支、政府债券发行缴款等短期因素对流动性产生的阶段性扰动,我国仍有充足的货币政策工具,能够有效平滑市场波动,继续保持流动性合理充裕。

在此基础上,接下来,仍然需要发挥合力,帮助小微企业尽快走出困境。一方面,金融支持政策须保持连续性、稳定性、可持续性。要把服务实体经济放到更加突出的位置,为实体经济营造适宜的货币金融环境。对小微企业、个体工商户应延续去年以来的贷款优惠政策,为其恢复活力赢得更多时间。另一方面,对小微企业的金融支持要做到量增质优。要摸清小微企业、个体工商户的实际需求,相关支持政策需要进一步强化精准性、直达性,为其提供更多定向支持。此外,金融机构也应加大创新力度,进一步提升服务实体经济的能力和水平。金融机构应从自身出发,优化产品和流程,创新金融服务模式。如进一步扩大信用贷款比重、持续增加首贷户,还可从产业链和供应链入手,推广供应链票据和应收账款确权,增强银行与产业链的融合度和协同性,进一步提升服务实体经济的质效。

从根本上看,强化金融支持实体经济的有效性,还须构建金融有效支持实体经济的体制机制,着力深化金融领域供给侧结构性改革,形成金融与实体经济发展的良性循环。引导金融机构加大对科技创新、小微企业、绿色发展等领域的支持,为高质量发展提供适宜的金融环境。(据中国经济网)

# 培养新时代“双优”企业家的实践与思考

□陈德敬

习近平总书记致全国个体劳动者第五次代表大会的贺信中指出,广大个体私营企业经营者要认真学习贯彻党的十九大精神,弘扬企业家精神,发挥企业家作用,坚守实体经济,落实高质量发展,在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程中作出新的更大贡献。把民营经济人士培养为新时代高素质民营企业家,锻造成为既是优秀共产党员又是优秀民营企业家的“双优”企业家显得尤为迫切和重要,这对于巩固党的执政基础、促进经济社会健康发展、维护社会和谐稳定具有十分重要的意义。

## 一、主要经验做法

我市民营企业现有11737家,五类民营企业(民营全国500强、民营全省百强、上市公司、龙头企业、规模以上工业)共1407家,法定代表人兼任党组织书记的企业有186家,其中高管3326人,党员447人。

近两年来,市工商联(市非公党委)围绕促进民营经济健康发展,促进民营企业家健康成长,多措并举培养“双优”企业家,取得一定成效。2021年,珠海格力电器股份有限公司党委被评为“全国先进基层党组织”,格力电器、东信和丰、派诺科技等企业高管党委书记被评为“双优”企业家。

一是强化理想信念教育,增强民营企业家思想政治意识。近几年来,市工商联(市非公党委)注重民营企业家的思想政治教育,采取专题培训、主题宣讲、外出考察等形式,深入开展主题教育活动。二是强化党建引领作用,推动民营企业家双向发展。着力加强民营企业党组织书记队伍建设,选优配强“领头雁”。据统计,目前我市民营企业家担任党组织书记比例由11.2%提升至20.67%;着力推进实施“把优秀民营企业家培养成党员,把党员培养成民营企业家”的“双培”工程,全市非公企业近两年共发展党员619名,其中民营企业家占比25%,有效夯实了党建基础。

三是强化积极主动作为,推动民营企业争创一流业绩。市委、市政府对民营经济发展高度重视,近几年先后出台了《珠海市2020年开展营商环境突出问题专项整治工作方案》《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》等措施,改善我市民营经济营商环境。市工商联(市非公党委)主动作为,深入民营企业调研,与民营企业开展广泛交流,切实帮助他们解决生产生活中遇到的问题,同时积极搭建服务发展和对外考察交流合作平台,拓宽发展渠道,赢得发展商机。

## 二、存在的不足

进入新时代,民营企业思想认识、队伍结构发生

了新变化,给民营企业家提出了一系列新课题、新挑战。市工商联(市非公党委)通过近期调研和审核“双优”企业家评选资料发现,我市部分民营企业思想认识仍然滞后时代发展需要,与新时代对民营企业家要求不相匹配,主要表现在:

一是一些民营企业家思想相对保守,习惯于传统思路、传统方法管企业带队伍,没有充分认识党建在企业中的引领和推动作用,导致企业发展后劲不足。

二是一些民营企业家只注重企业经营发展,不注重理论素养和文化素质的提高,表现在政治理想信念树得不牢,适应新时代新发展能力有待加强。

三是规避市场风险能力和防范风险意识不是很强,在年轻一代民营企业家中表现尤为突出。面对激烈的市场竞争,一些年轻民营企业家缺乏掌控全局的经验和能力,不能有效地规避市场经济所带来的风险,在企业经营管理的实践中显得束手无策。

## 三、对策建议

当前,教育引导民营企业家把握大局大势、提升格局境界,增强能力本领非常必要和紧迫,各级工商联(非公党委)要适应新形势新任务,培养造就一大批适应新时代的“双优”企业家。

(一)加强党性修养锻炼,持之以恒地抓好党建工作,形成强大的党建引领企业治理优势。心中有方向,脚下有力量。民营企业搞党建不是一种形式的、功利的想法,要真正拥护党的领导,做到心中有党。一是要善于运用思想政治工作的优势,加强对民营企业进行党的路线方针政策教育,根据不同对象、不同特点,分层次、多样化地做好教育引导工作,做到既讲道理又办实事,既以理服人又以情感人,增强民营企业对党的工作的信任。针对民营企业企业家思想实际,进一步深化各类培训班、提高班内容,增强党性修养,培养家国情怀,立足“两个大局”,服务“国之大者”。二是探索建立“现代企业制度+党的建设+企业治理”三位一体的企业治理模式,让民营企业亲身感受到,党建资源是宝贵的,发展资源,党建红利是持久的发展红利,具体到实际工作中要做到“五个双向”:落实党组织领导班子和管理层双向进入,党建工作和生产经营管理双向互动,党员与经营管理技术人员双向培养,党建内容与企业文化双向互促,党的制度与企业管理制度双向互补等。三是探索建立各级党委统一领导,各级统战部门牵头协调,有关部门各司其职、密切配合的民营企业管理体系。统战机关要积极主动联系有作为有担当的民营企业家人参与人大、政协活动,制定相关的法规制度,改善民营经济营商环境。两新组织部门要强化党建引领作用,加强基层

党组织建设,发挥党员的先锋模范作用,及时总结推广先进典型。

(二)注重教育培养工作,提升民营企业家综合素质,适应民营经济高质量发展需要。提升综合素质是培养造就企业家的根本所在,培训对民营企业家提高素质、增长知识无疑具有重要作用。在培训安排上,建立健全民营企业培训体系和定期培训制度。把对民营企业家的培养纳入全市人才培养计划,研究建立具有针对性、计划性培训机制和经常性的教育培养计划,分期分批进行轮训。市工商联(市非公党委)协调组织部门选拔和吸收优秀企业家到经济职能部门挂职或兼职培养锻炼,提升综合协调能力和科学决策水平。在培训形式上,建立培训机构和培训基地,打造一支高水平的民营企业培训师队伍,通过授课、交流、讲座等方式,使我市的民营企业家接受先进的管理理念和成功经验,不断提高经营管理水平和综合素质。在培训内容上,组织民营企业刻苦学习科学文化知识、市场经济知识和现代企业管理知识,以及党的各项方针政策,通过不断学习完善自身知识结构,拓展知识领域,真正成为通晓经济、熟悉科技、了解市场、精通管理的行家里手,以高远的战略眼光、强烈的发展意识紧跟时代,引领企业在现代化进程中实现更好发展。

(三)挖掘培育企业家精神,加大宣传表彰力度,营造有利于民营企业家成长的良好氛围。民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,民营企业不但承载着企业创新发展的重担,而且受到社会各界的极大关注,他们任务重、压力大。因此,营造一个有利于他们健康成长的良好社会环境非常重要。

一要鼓励民营企业家实现新的超越,教育引导更多民营企业家投身到弘扬优秀企业家精神、发挥企业家作用的具体行动中来。通过树立先进典型,发挥带动作用,形成激励机制,使企业家在经济社会活动中不断提升自己的人格品位和情操。二要充分发挥新闻媒体的正确舆论导向作用,打造一批特色鲜明、事迹突出的非公党建品牌,发现、培养和树立一批民营企业典型。三要切实转变服务职能,提供高效优质服务,有效帮助企业解决问题。政府部门对民营企业所在的重点企业要实行“挂图作战”,切实有效帮助企业解决问题,使民营企业具有立足地方发展的归属感。四要加大对“双优”企业家的政治安排力度,提高民营企业家的影响力,积极发挥他们的参政议政、模范带动、辐射示范作用,引导全市民营企业家进一步增强社会责任感,积极投身社会公益事业。

(作者系珠海市委统战部副部长、珠海市工商联党组书记、珠海市非公党委书记)