



创新 融合 突破

横琴现代金融产业如何蓄势腾飞？

奋进征程，无限天地。

9月17日，横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌。这一天，广东省地方金融监督管理局正式出具同意昇萃（广东）商业保理有限公司在横琴成立的批文——这也是向横琴发出的首个外商商业保理牌照。

9月18日，在2021年第三季度横琴智慧金融论坛上，吉林大学经济学院院长丁一兵、中山大学国际金融学院院长黄新飞、中国银行研究院院长陈卫东等专家学者围绕“琴澳金融产业深度融合”展开精彩分享，为助推澳门产业多元发展贡献更多智慧力量。

粤澳金融“创新、融合、突破”，成为新形势下横琴开发开放的一组重要关键词。在中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》中，一方面将发展现代金融产业列为合作区四大重点产业方向之一，另一方面将创新跨境金融管理明确为横琴构建与澳门一体化高水平开放的新体系的重要内容之一。

随着合作区建设进入全面实施、加快推进的新阶段，横琴现代金融产业如何蓄势腾飞？

采写：本报记者 钟夏 摄影：本报记者 李建东



横琴金融岛。

粤澳携手

为合作区建设 提供高质量金融支持

就在9月17日上午，中国银行横琴粤澳深度合作区分行正式成立，成为合作区首家获准设立的大型国有商业银行机构。

“我们将重点围绕资金融通、便民惠民、综合经营等方面发力攻坚，加强金融服务扩容创新，聚焦重点产业加大资源投入，为合作区建设提供高质量金融支持，助力粤澳金融合作不断纵深。”中国银行相关负责人表示。

金融是实体经济的血脉。充分利用合作区建设带来的重大机遇，支持和配合澳门发展现代金融，将对促进澳门经济适度多元发展起到重要的支撑作用。

回望来路，金融业对于横琴而言，几乎是从“一张白纸起步”。2009年横琴开发建设以来，从最初只有1家农信社，到截至目前拥有5500多家金融机构，金融业实现了从无到有、快速聚集。数据显示，2020年，横琴金融业增加值达到140亿元。

其中，横琴私募基金更是“异军突起”。截至目前，在横琴注册、在中国证券投资基金业协会完成备案的私募基金管理人超过560家，全国排名第8；已完成备案的私募基金1500多只，基金规模超过了4500亿元。

2019年6月，全国首家全澳资OFLP（外商投资股权投资）试点企业——礼达联马（珠海）股权投资管理有限公司在横琴落户；2020年8月，全国首家法资私募基金管理人——迈德瑞投资管理（珠海横琴）有限公司在中国证券投资基金业协会完成备案、落地横琴；2020年9月，知名投资机构IDG资本在横琴主导完成一笔6亿美元的S基金交易，这也是迄今为止中国市场上公开披露的最大一笔基金交易……一系列开先河的“样本”与“实践”，构成了横琴金融业奋楫扬帆、勇立潮头的生动缩影。

“越来越多的澳门金融企业到横琴谋求发展，渐渐成为一种趋势。”澳门大西洋

银行横琴分行行长冯国增深有感触地说。2017年，澳门大西洋银行横琴分行在横琴总部大厦正式开业，成为首家进驻内地的澳门银行营业性机构。

随着粤澳跨境金融合作（珠海）示范区正式建设，澳门国际银行横琴代表处、澳门保险中介人协会等30多家涉澳跨境金融企业和服务机构相继入驻。几年来，不少澳门金融界的“老友”向冯国增咨询对横琴发展的看法，他都会说：“越早来越好，通过横琴连接粤港澳大湾区，辐射全国，将给澳资金融企业带来巨大发展空间和长期收益。”

国家战略的落子布局，赋予横琴得天独厚的投资环境和制度优势，为粤澳金融深度合作、共享机遇打下了基础。但不容忽视的是，粤港澳三地具有不同的法律体系、货币体系和税收机制，市场环境和金融理念也存在不少差异，对于金融业协同发展而言依然有不少关键要突破。

中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所副所长谢来风表示，横琴发展现代金融有政策、区位、资源等多重优势，但是也存在金融基础设施薄弱、人才缺乏等挑战。“如何把握‘横琴方案’带来的前所未有的政策优势，尤其是用好粤澳共商共建共管共享体制机制，是促进合作区现代金融高质量发展关键所在。”谢来风说。

在业内人士看来，发展现代金融产业既是澳门经济适度多元发展的重要内容，也是更好地服务文旅会展商贸等产业发展的关键举措，有利于吸纳澳门居民就业，有利于为经济主体提供便捷丰富的金融服务。

“从全球几大主要湾区来看，均以‘金融+’的形式实现特色化发展，并伴随金融业态的日益多元化，由传统形态走向服务经济、创新经济阶段，而区域内的金融合作是这一过程的重要驱动力。”全国人大代表、澳门归侨总会永远会长刘艺良说。

高度开放

在双循环新发展格局中 发挥独特优势

金融服务业是澳门的四大支柱产业之一，增加值约占澳门GDP的7%。但从现状来看，澳门发展现代金融产业也面临诸多掣肘——本身市场空间狭小，体量不大，无法消化大量沉淀的资金投资需求，众多社会财富也需寻找更好的投资渠道。

横琴粤澳深度合作区执委会主任李伟农指出，粤港澳大湾区发展、合作区建设给予了澳门新的机遇来重点拓展债券市场、财富管理和融资租赁等业务，加快现代金融发展。

据了解，目前澳门特区政府正从法律制度和金融基建两方面着手，借助金融科技，完善现代金融发展基础，推进债券市场和财富管理等主要业务的发展，逐步丰富澳门的金融业态，为不同类型的新兴产业提供多种融资渠道。

强化政策“落地生效”，推动产业“强链补链”、吸引人才“高精尖缺”……在金融合作中如何跑出“横琴速度”，对合作区而言则意味着更高起点上的再出发。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出，充分发挥澳门对接葡语国家的窗口作用，支持合作区打造中国—葡语国家金融服务平台。鼓励社会资本按照市场化原则设立多币种创业投资基金、私募股权投资基金，吸引外资加大对合作区高新技术产业和创新创业支持力度。支持在合作区开展跨境人民币结算业务，鼓励和支持境内外投资者在跨境创业投资及相关投资贸易中使用人民币。

此外，支持澳门在合作区创新发展财富管理、债券市场、融资租赁等现代金融。支持合作区对澳门扩大服务领域开放，降低澳资金融机构设立银行、保险机构准入门槛。支持在合作区开展跨境机动车保险、跨境商业医疗保险、信用证保险等业务。

在推动合作区金融市场率先高度开放方面，“横琴方案”同样作出了具体部署——

例如，在跨境直接投资交易环节，方案要求按照准入前国民待遇加负面清单模式简化管理，提高兑换环节和兑换便利性，探索适应市场需求新形态的跨境投资管理。

在跨境融资领域，方案要求探索建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理，全面实施全口

径跨境融资宏观审慎管理，稳步扩大跨境资产转让范围，提升外债资金汇兑便利化水平。

在跨境证券投资融资领域，重点服务实体经济投融资需求，扶持合作区具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市、发债等方面给予积极支持，简化汇兑管理。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布后，广东银保监局随即成立了金融支持粤澳深度合作区建设的领导小组。广东银保监局党委委员、副局长陈晓勇表示，目前该局正逐项研究创新政策落实落地和完善相关制度体系的意见建议，为合作区深化金融改革开放提供政策依据。

不少业内人士认为，降低澳门金融机构准入门槛，将为澳门金融机构拓展业务创造一流的营商环境和广阔的展业空间。

“‘横琴方案’涉及的金融创新政策，例如资本跨境自由流动、资本项目可兑换、扩大跨境资产转让范围、企业外债管理体制创新等，宽度广、力度大，让澳门业界深感振奋。”澳门银行公会主席叶兆佳告诉记者，澳门金融业将以更积极的行动，融入大湾区、积极融入国家发展大局，加快数字化转型，不断提升自身专业能力，大力发展跨境金融、科技金融、财富金融、消费金融、普惠金融等。

“合作区建设对我们未来发展提出了更高要求，为了能够与具备国际竞争力的一流企业‘同台竞技’，只有勇于担当、主动作为，在金融市场率先高度开放的新格局中坚定创新探索步伐，才能真正将机遇转化为前进优势。”横琴首家寿险法人企业、横琴人寿保险有限公司董事长兰亚东表示。

中山大学粤港澳发展研究院港澳区域发展研究所所长张光南认为，粤澳金融合作应发挥各自优势，从三个方面融合发展，一是将广东的特色产业跟澳门的经济基础相结合；二是将内地的金融产品和澳门的商贸网络相结合；三是将内地的投融资需求，跟澳门资金相结合。

“面对当今世界百年未有之大变局，合作区将令澳门获得更大的发展空间和更强的应变能力，与此相对应，具备新发展姿态的澳门也将在合作区的支撑下，在参与构建双循环新发展格局中发挥更为显著的独特优势。”暨南大学粤港澳大湾区经济发展研究中心常务副主任钟韵表示。



横琴现代金融产业迎来发展机遇。