

共商共建共管共享:

粤澳如何寻找“最大公约数”?

从去年开始,横琴便以“粤澳深度合作区”的身份活跃在各界的视野中。除了是粤澳两地地理意义上的交汇点之外,合作区已然成为国际国内双循环的落脚点,需要在直面琴澳法律法规、文化背景、发展惯性均存在差异的挑战下,担起率先在改革开放重要领域和关键环节大胆创新的重任。

在《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》公布出台之前,关于横琴发展路径的探讨颇为热烈。从2021年9月5日起,国家发展战略在这片土地上铺开了新图纸,合作区立足于大湾区融合前沿,将更加具有前瞻性眼光和国际化视野。

发展宏愿以何支撑?融合之路走向何方?被称为“四共”体制的共商共建共管共享新模式让粤澳两地对合作区发展前景拥有了更广阔的想象空间。

采写:本报记者 李灏苑 肖皓方 实习生 李美琪 摄影:本报记者 李建束



澳门与横琴隔江相望。

如何理解“共商共建共管共享”?

“内地和澳门的同事在一个办公楼里共同研究工作、谋划发展、解决问题,这是以前未想过的事。”横琴粤澳深度合作区执委会副主任牛敬在此前接受记者采访时表示,横琴开发建设进入了崭新阶段后,“四共”体制在带来体制机制的显著转变以外,将为合作区政策打开更多空间。

只有理解“四共”体制的概念,才能理解背后蕴藏的机制红利。对于大众而言,最为简便的解读方法便是“拆字解字”。从字面意义上理解,“共商”即共同磋商研讨发展方向,制定政策、清单和路线图;“共建”聚焦体制对接和规则衔接,理顺两地争议点,推动优势互补;“共管”即分工明确、权责统一、互相配合,让横琴粤澳深度合作区行稳致远;“共享”放眼长远未来,琴澳两地共同发展成果。

合作区行政事务局代理局长曹晋锋介绍,目前执委会内共有澳方委办工作人员31名。“有事好商量,有事多商量”已成为机构内部粤澳两地工作人员的日常。早在2月9日,省委横琴工委、省政府横琴办第二次联席会议上亦出现“建立联席会议制度、重大事项月通报机制”的部署,将沟通互动纳入“工作规范化、制度化、科学化”的框架中。

为何实施“共商共建共管共享”?

近期以来,澳门经济发展受到疫情影响,经济发展相关议题在今年全国两会期间备受澳区人大代表及政协委员关注。澳门全国人大代表、澳门工商联合会会长何敬麟此前接受媒体采访时表示,新冠疫情对澳门旅游业造成冲击,访澳旅客规模同比大幅减少。澳门创新发展研究会会长、澳门科技大学副校长林志军亦观察到,经济环境变化暴露了澳门产业结构单一的短板现状。

发展第二个五年规划(2021-2025年)围绕合作区制定了一系列发展目标,其中提及支持发展的新产业与《总体方案》方向保持一致。为何不能直接套用澳门相关制度法规服务澳门产业发展需求,相反要“花费心思”在融合和磨合上?澳门归侨总会会长刘芝良曾指出,澳门发展新兴产业难点在于澳门地域狭小,其产业空间和人才资源受限。因此,在新区域培育“四大产业”,离不开内地资源、市场和人才的支撑。而经济要素的流动对不确定性或陌生制度天然排斥,想要引得内地资源“活水”来,还需要以合适的体制机制安排打造相对熟悉的营商环境。澳门具备自由贸易港,链接国际,决策

链条短,自主性强等优势,合作区建设发展的独特性与之联系密切。合作区法律事务局代理局长钟颖仪表示,合作区负有特殊使命,必须在规则衔接上有所作为、率先突破并加快形成示范,形成最优最佳的制度创新环境。

怎样推进“共商共建共管共享”?

“此次各界人士座谈会就是为了零距离倾听各界心声,以最快速度、最高质量服务好各方需求。”1月4日上午,在2022年首个工作日,20多家合作区重点企业代表及琴澳居民代表相聚一堂,与合作区管理机构、省派出机构深入沟通交流。“共商共建共管共享”的工作方法正下沉一线,为合作区发展靠前吸纳有效信息。

后提出对策建议,供决策机关确定”。这意味着,“四共”机制凝聚粤澳双方共识的背后,需要时间积淀具体成果。在规则机制衔接的最前端,合作区法律事务局更需要秉持“慢工出细活”的严谨。该部门牵头组建执委会跨部门的政策研究和规则衔接专班小组,统筹合作区重大政策及其相关配套政策落实,兼顾其突破性、原创性、引领性和合法性、规范性、程序性。该小组成立至今,已累计召开14次专题会议对46项重大改革和政策创新事项进行研究审议。

在牛敬看来,《总体方案》的出台“拉高了制度创新的天花板”,在发展空间扩容提升的同时,深度融合将带来更多挑战。牛敬认为,在党中央制度安排和顶层设计的保障下,“四共”机制为合作区打开路径保障,“接下来就是怎么去大胆实践,怎么去形成新的体制机制,如何在实践的过程中及时地总结,这也是对打造‘一国两制’新标杆和新示范的重要探索。”

对话

聂新平:

“四共”体制集琴澳两地优势 实现“谋定而后动”与“摸着石头过河”有机结合

去年《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出台后,仅隔12天,横琴迅速迎来横琴粤澳深度合作区管理委员会、执行委员会挂牌成立,两家机构正是“健全粤澳共商共建共管共享的新体制”设想的缩影写照。

发展这个目标,双方“有事好商量,有事多商量”,主动靠拢,相向而行,取得了许多创新性的突破。

效运转的重要支撑。在工作中我们也会体会到澳门的同事严谨、专业,内地的同事务实、积极、高效,双方各有所长。澳门方面习惯于“谋定而后动”,一件事情前面进行非常充分的论证,一旦确定就不再轻易变动;而内地的习惯打算是“摸着石头过河”,相继抉择。

回顾

粤澳协商共建·大事记

- 2021年9月5日——《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》印发公布
2021年9月10日——广东省举行两个合作区建设新闻发布会;澳门举行《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》新闻发布会
2021年9月17日——横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌
2021年9月18日——新设立的省委横琴工委、省政府横琴办召开第一次联席会议
2021年9月23日——省委横琴工委、省政府横琴办召开工作会议
2021年10月22日——横琴粤澳深度合作区管理委员会第一次会议在广州举行
2021年12月6日——横琴粤澳深度合作区管理委员会第二次会议在珠海举行
2022年2月9日——省委横琴工委、省政府横琴办举行第二次联席会议
2022年2月14日——横琴粤澳深度合作区管理委员会主任、澳门特别行政区行政长官贺一诚到横琴粤澳深度合作区调研,并与合作区管委会、执委会领导班子成员举行新春座谈会
2022年4月2日上午——省委横琴工委、省政府横琴办召开2022年工作例会
2022年4月19日——广东省人民政府新闻办公室举行“双区”建设专场新闻发布会
2022年4月28日——省委横琴工委、省政府横琴办第七次联席会议举行
2022年8月12日——横琴粤澳深度合作区管理委员会第三次会议举行