

产业探路:

横琴如何服务澳门经济适度多元发展?

9月15日,在横琴粤澳深度合作区即将迎来成立一周年之际,横琴产业扶持政策又有新动向:《横琴粤澳深度合作区企业上市挂牌专项扶持办法》和《横琴粤澳深度合作区促进中小微企业融资发展扶持办法》正式印发,通过培育和扶持企业上市挂牌、扶持中小微企业发展,充分发挥合作区作为促进澳门经济适度多元发展新平台的积极作用。

同日,横琴粤澳深度合作区“二线”通道横琴大桥、横琴隧道、深井通道、横琴码头海关监管作业场所完成主体结构施工,横琴离通关运作更近一步。项目建成后,人流、物流、资金流、信息流将更加便捷进出横琴,有利于推动琴澳一体化高水平开放。

横琴自开发建设以来,一直肩负着服务澳门经济适度多元发展的使命。如今,横琴粤澳深度合作区成立已满一年。这一年来,合作区推动《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》相关政策的贯彻落实,密集出台推动集成电路、现代金融产业发展等多项新政,为澳人澳企到合作区发展提供更大力度的支持,为服务澳门经济适度多元发展提供更强大的支撑。

采写:本报记者 陈雁南 李灏苑
摄影:本报记者 曾 遥



横琴国际科技创新中心和粤澳集成电路设计产业园。

服务澳门经济转型:

发展新产业是必由之路

“澳门产业结构较为单一,博彩业‘一业独大’,单一化的产业结构导致澳门经济韧性不足,极易受到外部形势冲击。”中山大学粤港澳发展研究院港澳经济研究中心主任袁持平分析称,这两年在新冠肺炎疫情的冲击下,这些问题充分暴露出来。“在这种形势下,如何实现多元转型显得非常重要。而多元转型最重要的就是要增强澳门的产业竞争力。”

澳门特区政府早在2001年就提出“以旅游博彩业为龙头、以服务业为主体,带动其他行业协调发展”的基调。国家“十三五”规划中,对澳门未来五年的经济发展提出了两条指

导思想——一是支持澳门发展旅游等服务业,二是促进澳门经济适度多元发展。国家“十二五”规划则明确,“支持澳门推动经济适度多元化,加快发展休闲旅游、会展商务、中医药、文化创意等产业”。

去年9月,中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,将科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业及现代金融产业列为合作区重点发展的四大新产业。《澳门特别行政区经济和社会发展规划(2021—2025)》也明确上述四大新产业为澳门经济适度多元发展的总体

方向。近年来,促进澳门产业多元发展的方针政策是一脉相承的。《总体方案》出台后,横琴在服务澳门经济适度多元发展上,比此前更具针对性,集中力量攻坚四大新产业。

为什么选择这四大产业作为合作区重点发展的新产业?此前,国家发展改革委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室主任从亮在新闻发布会上有过解读:科技研发和高端制造业是创新发展的重要载体,也是澳门希望发展的领域;文旅会展商贸业在澳门具有较好发展基础,属于相对优势产业;金融和中

医药虽然目前在澳门经济的比重还不高,但澳门已将该产业作为发展主攻方向。

经过十余年开发建设,这四大新产业在横琴打下了一定的基础,琴澳两地形成了优势互补的发展格局。以集成电路和中医药产业为例,一方面,澳门拥有国内最高水平的模拟与混合信号超大规模集成电路国家重点实验室、中药质量研究国家重点实验室以及对外窗口。另一方面,横琴拥有产业基础、空间和政策优势,能有效承载澳门集成电路创新资源;粤澳合作中医药科技产业园帮助澳门老牌药厂扩大规模,加大研发力度,开拓内地市场。

对话

中山大学粤港澳发展研究院港澳经济研究中心主任袁持平:加强合作区产业发展顶层设计

一年来,合作区四大新产业拔节生长,同时也存在一些短板。中山大学粤港澳发展研究院港澳经济研究中心主任袁持平表示,《总体方案》赋予合作区一批含金量高、改革力度大的政策措施,但相关配套政策仍未出台。另外,合作区产业基础相对薄弱,集成电路和生物医药等主导产业虽然初具规模,但整体产业集群基数较低、规模较小,产业带动能力不强。

袁持平建议,应加强合作区产业发展的顶层设计,产业、财税、人才等配套政

策和实施细则需要加快出台。另外,“分线管理”政策应尽快制定和落实。该政策的实施,将有利于琴澳两地人流、物流、资金流等要素自由便捷流动,为澳门经济适度多元发展提供广阔空间。

袁持平认为,合作区还应当进一步优化营商环境,构建有效支撑投资兴业的人才环境、技术环境、服务环境和市场环境。“只有培育良好的产业生态,才能更好地吸引产业向合作区集聚,从而支撑多元化的产业发展。”

前瞻

合作区将陆续推出政策“大礼包”

合作区经济发展局代理局长李子蔚透露,该局正积极推进一批与合作区产业发展相适配的政策措施出台,包括《横琴粤澳深度合作区促进引进型实质性运营发展扶持办法》《横琴粤澳深度合作区关于支持澳资企业发展的扶持办法》两项专项政策。另外,后续还将出台一批科技创新、文旅会展商贸产业、医药与大健康产业等三年行动计划和政策,为服务澳门经济适度多元发展提供支持。

“目前我们正加快推进合作区关于金融产业发展、绿色金融等有利于澳门产业多元发展及琴澳一体化发展的政策出台。”合作区金融发展局代理局长池腾辉告诉记

者,该局将配合中央落实“电子围网”系统建设方案,配合澳门新街坊项目建设,做好跨境按揭、资金结售汇等金融配套服务,促进绿色金融资产跨境转让,进一步打通澳门资金对接渠道。

“合作区执委会很快就会开展相关政策的征求意见工作,今年会有一批新的政策措施公布,我们也会尽快落实好相关举措。”横琴粤澳深度合作区执委会主任李伟农表示,规则衔接、机制对接也是合作区的一项重要工作。横琴“一线”“二线”的硬件工作有把握在年底完成,具备封关运作条件,接下来,合作区执委会将同有关部门做好对接工作,争取早日实现“一线”放开、“二线”管住。

出台多项惠澳新政:

立足“吸引新澳企、壮大新澳资”

翻开一年来合作区出台和落地实施的产业和税收新政,对高科技和金融产业扶持力度较大。据记者观察,多项政策紧紧围绕“服务澳门经济适度多元发展”这一主题,立足“吸引新澳企、壮大新澳资”,重点向《总体方案》提出的四大新产业倾斜。

今年,合作区“双15%”税收优惠政策正式落地实施,兑现《总体方案》提出的企业所得税和个人所得税优惠政策。企业所得税方面,对设在合作区符合条件的企业,减按15%的税率征收企业所得税;对在合作区设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。《横琴粤澳深度合作区企业所得税优惠目录(2021版)》对有利于澳门经济适度多元发展的鼓励类条目做到“应纳尽纳”,从而使合作区内更多企业能享受国家红利。

“这是国家对合作区的支持,鼓励符合条件的企业、个人在合作区

发展事业,这也是发展产业的一个重要支撑。希望有关产业可以上岛实体经济,把海内外优质企业汇聚横琴,同时为人才聚集提供条件。”横琴粤澳深度合作区执委会主任李伟农表示。

除了上述普惠性政策之外,一年来,合作区还陆续出台了针对特定产业的多项扶持政策。其中,在金融方面,合作区展现出更加开放的态度。目前,已落地实施《横琴粤澳深度合作区支持企业赴澳门发行公司债券专项扶持办法(暂行)》和《横琴粤澳深度合作区外商投资股权投资类企业试点办法(暂行)》,前者是“走出去”,支持澳门债券市场发展,给予赴澳发债企业最高550万元扶持奖励;后者是“引进来”,又称QFLP试点,包括港澳地区的境外投资者可在合作区申请外商股权投资类企业,并在境内开展股权投资等业务。

针对位列四大新产业之首的科

技研发和高端制造业,合作区今年以来动作频频:7月底,《横琴粤澳深度合作区促进集成电路产业发展若干措施》印发,从支持企业发展、人才引进、平台建设、粤澳协同创新等四个方面提出具体扶持措施,推动集成电路产业跃升发展,为促进澳门经济适度多元发展提供“芯动力”。

今年,合作区还步入了元宇宙这条新赛道。7月,横琴粤澳深度合作区推动元宇宙产业专班揭牌,将推动编制《元宇宙产业发展三年行动计划》及研究出台《促进元宇宙产业发展若干措施》,为相关产业发展提供制度性保障。合作区还将联手长隆集团,试点打造元宇宙技术创新和产品应用的试验场。

“元宇宙将为合作区提供产业‘换道超车’发展的可能性。”合作区元宇宙办公室主任刘扬表示,接下来,合作区将按照“虚实结合、以虚强实”路径推进元宇宙产业建设,以虚拟技术推动实体产业快速发展。

记者在梳理各项新政具体条目时,发现“粤澳合作”主题贯穿始终,其中不乏针对澳人澳企的加码支持。《横琴粤澳深度合作区促进集成电路产业发展若干措施》提出,澳门居民或拥有澳门高校学士及以上学历的居民申请人才奖励,按照该措施既定奖励标准的1.5倍予以执行。《横琴粤澳深度合作区企业上市挂牌专项扶持办法》规定,横琴上市挂牌企业为澳资企业或绿色企业的,按照扶持标准的1.2倍执行,最高可获1.2亿元资金支持。《横琴粤澳深度合作区促进中小微企业融资发展扶持办法》还将针对澳资企业融资提高贴息、费用补贴与风险补偿标准,并将横琴中小微企业获得澳门银行机构贷款、澳门融资租赁公司融资纳入贴息扶持范围。该措施将促进横琴澳资企业利用融资获得发展,吸引更多澳资企业在横琴投资经营,推动琴澳金融联动与业务一体化发展。

产业集聚效应初显:

金融成主力,高科技异军突起

“真金白银”的产业扶持,愈发优化的营商环境,极大提升了企业发展信心,也为产业发展提供了推动力。一年来,横琴新增澳资企业逾700家,总数突破5000家,澳资企业加速集聚。服务澳门经济适度多元发展的四大新产业中,有的产业异军突起,有新兴产业破土而出,也有暂时受阻的产业正积极探索新路。

合作区统计局日前发布的数据显示,今年上半年,合作区实现地区生产总值223.93亿元,同比增长2.5%。其中,金融业增加值为82.17亿元,同比增长11%,占GDP比重近四成。金融业税收近75亿元,占合作区税收总额近四成。现代金融产业成为合作区产业发展的一支“主力军”。

据介绍,目前合作区有14家澳资QFLP试点企业,同时,澳资QFLP基金“以投促产”,引入高科技半导体项目,支持合作区实体产业发展。另外,广东省QDLP暂行办法明确试点资格认定和额度核定权限下放至合作区,今年7月,合作区第二批QDLP基金获批,有效打通了跨境双向投资渠道。

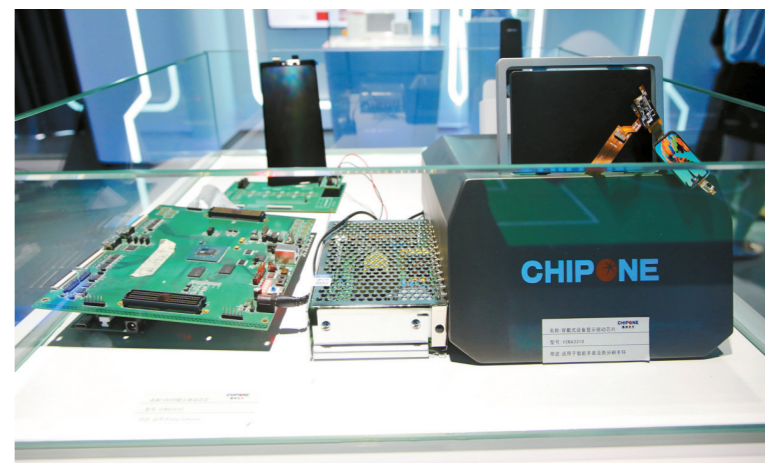
与此同时,科技研发和高端制造业中的集成电路产业发展势头迅猛。目前,横琴已注册400多家集成电路企业,产业规模达10亿元以上,已集聚芯耀辉科技、集创北方、极海半导体等一批集成电路优质企业。在合作区实质开展业务企业超过40家,集中在集成电路研发设计领域,涵盖高速接口类IP、GPU、驱动IC和MEMS等前沿技术。

“预计明年粤澳集成电路设计产业园入驻率将超过80%,并于2025年实现‘双百’目标:入驻园区集成电路企业达到100家,年度总产值突破100亿元,向高标准、国际一流的集成电路设计产业聚集区靠拢。”珠海先进集成电路研究院副院长黄冲表示。

一批富含澳门元素与科技力量的药企,正在合作区生根发芽、开花结果。今年6月,国家中药现代化工程技术研究中心、广东省疾病易感性及中药研发工程技术研究中心同时在横琴成立分中心,以期打造澳门中药创新发展新示范。7月,珠海澳大科技研究院与艾尔普再生医学科技有限公司签订联合实验室战略合作协议,双方将共同搭建研发技术平台,联合开展再生医学研究。

据了解,作为《粤澳合作框架协议》下首个落地项目,粤澳合作中医药科技产业园目前已有注册企业228家,其中产业园培育的澳资企业57家,涉及中医药、化妆品、保健品、医疗器械、生物医药、医疗服务领域,已逐渐形成一定的产业集聚效应。

受疫情影响,合作区的文旅会展商贸产业受到了一定的冲击,为此,粤澳双方一直积极探索新的发展路径。今年8月,澳门、横琴旅游业务合作会在横琴召开。会上,澳门酒店旅游业商会和横琴旅游协会签订旅游业务合作框架协议,将加强两地行业合作。中国(澳门)国际高品质消费博览会暨横琴世界湾区论坛计划以“一展两地”模式在合作区和澳门举行,有助于促进区域内会展联动发展。



集创北方生产的芯片。



粤澳合作中医药科技产业园。