

民生融合:

横琴如何增强对澳门居民吸引力?

初秋九月,横琴,一条天沐河牵起沿途美景。

这里,曾是名为“中心沟”的滩涂,如今,绿草如茵、景色如画。沿河西行,左侧是创业谷地、赛艇公园;右侧是崭新的学校、建设中的“澳门新街坊”项目。现代建筑融合自然风光,吸引越来越多的居民在两岸漫步游赏。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》指出,合作区的战略定位之一是建成“便利澳门居民生活就业的新空间”,要为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件,营造趋同澳门的宜居宜业生活环境。

就业、教育、社保、医疗、住房、环境、精神文化生活……与人民群众息息相关的民生领域,其中的每一项都是提升城市吸引力不可缺少的因素。一年来,在这片前所未有的新天地,合作区究竟如何推动民生设施建设、推进琴澳两地融合?究竟通过怎样的尝试和探索,增强对澳门居民的吸引力?

采写:本报记者 李灏苑 陈子怡
摄影:本报记者 曾 遥



2021年12月,合作区举办为期一个月的“粤澳共此时”花海欢乐季活动。

从三方入手

全力支持跨境人才就业创业

今年5月,横琴粤澳深度合作区民生事务局联合澳门特区政府劳工事务局推出“澳门青年实习计划”,截至9月6日,已吸引544名澳门青年报名,共有80名澳门籍实习生完成实习。此前在横琴粤澳深度合作区经济发展局实习的中国人民大学学生许静婷,经过一个多月的深入接触,对合作区有了全新的认识,她表示会考虑在合作区发展。

为增加澳门居民来横琴就业创业意愿,合作区从创造澳门青年接触横琴的机会、便利跨境就业、提供补贴支持三方面入手,为跨境人才创造更好的就业创业环境。

今年3月,横琴粤澳深度合作区经济发展局、城市规划和建设局及民生事务局联合发布《横琴粤澳深度合作区境外职业资格便利执业认可清单(第一批)》,允许持有《清单》内境外职业资格的专业人员经备案登记后在合作区执业,提供专业服务。

8月,首批通过“一证三证”试点考试的粤澳考生获颁内地职业技能等级证书、澳门职业技能证书、澳门职业技能认可基准技能证书三份职业技能证书,标志着粤澳职业技能“一证多证”专项合作正式落地横琴。

无论是执业认可清单,还是“一证多证”落地,都将畅通跨境人才通

道,激发琴澳融合的活力,促进跨境人才流入。

从“双15%”税收政策到各项费用补贴,真金白银的优惠让更多奔跑在追梦圆梦之路上的澳门创业者,有了更坚实的支撑。

截至7月底,合作区已设立横琴·澳门青年创业谷、横琴国际科创中心等5个创新创业基地,总面积超过12万平方米,提供办公场地租金和物业管理费补贴超1000万元、优秀澳门青创项目首笔配套扶持超20万元。目前,合作区累计孵化港澳企业或项目582个,其中澳门企业或项目536个,占比高达92%。

于多点发力

不断完善民生设施与社会服务

首都师范大学横琴琴子期实验幼儿园和实验小学建成启用,市民文化艺术中心项目主体结构顺利封顶,“澳门新街坊”项目全面进入上盖大面积标准层施工阶段……一年来,合作区一方面不断完善民生设施并逐步提升品质,另一方面持续推进琴澳社会服务领域融合。

9月1日,新的学期开始,合作区迎来一批青春活力的少年。报到当天,第一次走进横琴琴子期中学的澳门新生洗晒晒,被舞狮表演、趣味抽奖等丰富的开学活动吸引,轻松的校园氛围缓解着她因进入陌生环境而产生的紧张情绪。根据横琴粤澳深度合作区民生事

务局数据,目前,合作区在读学生6128人,其中澳门学生194人,较往年同期增长66%。

居民迁入新环境,要保证一定趋同性,减少生活上的“不适应”。去年12月,澳门妇女联合总会广东办事处揭牌,该办事处在内地首个承接运营服务项目——琴澳亲子活动中心已在横琴开展超过200场活动,服务琴澳居民超过70000人次。

今年3月,“横琴民生志愿者队伍”成立,与澳门志愿者队伍在教育、卫健、文体、社会保障、应急救援、安全生产等领域保持联动共建。

4月,横琴粤澳深度合作区成立后首家落地的澳资独资医疗机构臻林山庄门诊部建成运营,以医养为核心,提供疾病预防、病后恢复等具有澳门特色的多元医疗服务。

澳门的民生服务和社会保障体系延伸至横琴,正是合作区以两地互联互通为目标所付出的努力。

此外,为方便在合作区居住的澳门居民办理社保业务,横琴粤澳深度合作区民生事务局计划设立“粤澳社保一窗通”综合柜台,届时将提供包括广东省和澳门特别行政区的社会保障公共服务。

集两地资源

持续丰富居民精神文化生活

每逢重要节日,合作区的公园绿地就会迎来一波改造升级,时花、微景观定期更换。用“小变化”点缀居民生活的同时,合作区更施展着多个丰富居民文化生活的“大动作”。

花厅长廊、天沐河两岸、湿地公园等地,总长约30公里的骑行和跑步步道绵延出长长的风景线,让居民户外锻炼有了优质的空间;小横琴山步道、赛艇公园、山海驿站相继落成,疏林风光连带自然野趣,让居民有了休闲娱乐的好去处。

7月8日,珠海长隆二期工程的核心项目——长隆海洋科学乐园完成主体工程建设,建成后或将成为全球最大的室内主题乐园;8月8日,横琴市民文化艺术中心项目主体结构封顶,建成后将为市民提供图书阅览、文艺活动、文化展示等多方面的文化艺术

综合服务……多个公共设施有效拓展澳门居民优质生活和文化交流空间,为打造便利澳门居民生活就业的新家园提供城市配套支撑。

丰富多彩的文化活动不断提升城市吸引力。去年12月,持续一个月的“粤澳共此时”花海欢乐季活动,为合作区年末添上了浓墨重彩的一笔。该系列活动每个项目的表演者和参与者,都由琴澳两地人员组成,以音乐、美术、音乐剧等艺术架起了交流交融的桥梁,不少未曾来过横琴的澳门人,借此机会踏上了横琴的土地。

励骏庞都广场,璀璨光影讲述琴澳故事,澳门大型灯光表演首次延伸至横琴,在跨境合作举办文化活动方面进行了一次积极探索;横琴紫檀博物馆,各式莲花竞相“绽放”,澳门举办

多年的荷花书画作品展首次登上内地舞台,实现了一场横跨大江南北的艺术交流。澳门有文化、有成熟项目,横琴有空间、有广阔场地,两地联合,优势互补,合作开展多项活动,展现城市艺术魅力,促进琴澳交流。

为进一步满足居民的精神需求,增强岛内文化艺术氛围,合作区在天沐河打造光影水舞秀,将举办乒乓球、足球、篮球等体育赛事,开展公益培训,推动澳门品牌活动落地合作区,实现“一节两办”。

判断一座城市是否有吸引力主要在于:是否宜业、是否宜居、是否宜游。基于此,合作区正从支持就业创业、完善居住环境、丰富文娱生活等方面不断发力,全方位推进合作区民生建设,奋力打造宏伟画卷中更加美好的新家园。

热点观察

如何打造更具吸引力的新家园?

澳门大学学生李丽君:
合作区是就业的优先考虑

研二学生李丽君是参加“澳门青年实习计划”的实习生,目前已在横琴粤澳深度合作区经济发展局实习满一个月。对于未来想成为一名公务员的李丽君来说,合作区竞争相对较小、环境更加优美、离家近,合作区未来会是她就业的优先考虑。

不过,李丽君也对目前合作区需要改善的一些地方提出了建议。“澳门大学校区虽建在横琴,但每次从实习地点前往校区,都要绕很长一段路程。尤其从横琴口岸通关后,再乘坐公交车,要等待较长时间。”

除了交通上的不方便外,合作区的大型商超不及澳门,商业配套还不够完善,一些进口商品价格较高,李丽君认为这一一定程度上降低了年轻人前往合作区发展的意愿。

澳门城市大学国际旅游与管理学院助理教授高玉婷:
合作区优质教育资源增加城市吸引力

2017年高玉婷搬入横琴,今年决定将两个孩子转入合作区学校上学。作为两个孩子的母亲,高玉婷更关注合作区内学校的建设。

“一开始还比较担心孩子在横琴上学会不适应,但现在完全没有了这样的担忧。”高玉婷说,合作区内的学校硬件设施好、活动空间充足,更利于孩子成长。学校组织家长参观学校时,高玉婷发现学校还有丰富的传统文化课程,正好符合她对孩子的培养预期,现在两个孩子在学校适应得很好。

高玉婷表示,优质的教育资源能为合作区增添城市吸引力。目前,合作区内学校的硬件设施良好,但民生配套设施还需要进一步完善,她建议合作区建立“一站式”服务中心,“有时候居住在横琴的澳门居民想要办理文件,无法在横琴办理,需要通关返回澳门办理。”此外,现在通过关口往返琴澳两地的人数逐渐增多,导致高峰期堵车,希望未来能增加新的通车道。

全球餐饮品牌孵化中心主任蓝光:
合作区是澳门中小微企业的“试水站”

蓝光是土生土长的香港人,曾在澳门创立“食在澳

门”公司,主营业务是将澳门餐饮店的菜单、菜品实拍、店铺情况上传平台。蓝光认为澳门市场空间有限,澳企要寻求发展,必定要走向内地市场。2021年,蓝光在合作区设立了全球餐饮品牌孵化中心,致力于将更多澳门餐饮品牌推广至内地。他认为,合作区是澳门中小微企业的“试水站”,澳门企业可以在这里设立分公司,利用合作区独特的地理位置、区位优势帮助企业更好起步。

合作区建设对澳门创业者来说是机遇,但同样是挑战。蓝光坦言,目前最大的问题在于“请人”,许多应聘者居住在珠海主城区,难以吸引他们到合作区工作。对此,蓝光建议多增加人才公寓,让更多的年轻人到合作区居住,逐步形成社区和生活圈。

澳门街坊会联合总会理事长陈家良:
合作区要想成为新家园还需进一步发展

澳门街坊会联合总会理事长陈家良对于合作区的建设有着较为深入的见解,他认为如何吸引更多的澳门人到合作区,是合作区能否成为宜居宜业新家园的关键点,“目前真正到合作区居住的澳门居民并不多,一般都是企业人员和投资者。合作区要想成为新家园,还需进一步发展。”

澳门的社会组织在社区服务方面十分活跃,有健全的机制、完善的服务,一直以来横琴积极对接澳门的社区服务,把澳门的社团服务延伸到横琴,取得了一定成效。在此基础上,陈家良认为,合作区应将“便利澳门居民生活就业的新家园”的信息精准地传达给澳门居民,要清楚地告诉澳门居民,合作区的发展跟他们有什么样的密切关系,这样才能吸引澳门居民到合作区。

陈家良认为,目前最紧要的还是交通问题,需要进一步协调跨境交通,设置直通巴士,方便琴澳两地居民来往交流。此外,陈家良还提出,要挖掘合作区的旅游资源,营造趋同澳门的生活环境,如让更多的澳门社会服务机构进驻合作区,帮助澳门居民通过熟悉的方式来解决遇到的纠纷难题,让澳门居民在合作区生活得舒心、开心。

对话

横琴粤澳深度合作区民生事务局代理副局长冯方丹:

澳门居民对合作区的关注度非常高

去年8月,横琴粤澳深度合作区民生事务局代理副局长冯方丹到横琴进行筹备工作,虽已在澳门政府部门工作多年,但这是她第一次在内地工作。两地工作流程、文化氛围各不相同,想要在这种差异上实现共商共建共管共享,对于她来说是一种挑战。

“横琴粤澳深度合作区实现《总体方案》中的四大定位,必须经过一个双方磨合共建的过程。”冯方丹说,在横琴的前方,没有参照、没有模板,具有很多不可控性,因此在两地融合上必定存在一定的困难。比如澳门的行文风格,习惯更简短、更简明的表述,运用数据和表格的方式呈现内容。澳门居民习惯从网页上获取政府服务相关内容,针对这个问题,横琴粤澳深度合作区民生事务局已推出专门网页,便利琴澳居民全方位、多维度、更清晰地获取民生服务相关内容,进一步提升民生服务水平。

在吸引澳门居民到合作区发展方面,合作区已经取得一定成效。横琴粤澳深度合作区已全面取消澳门非运营小客车入出合作区配额总量限制,开通4条琴澳跨境通勤高校专线,持续优化通关便利性。“我们正通过各类政策措施逐步吸引澳门居民往来横琴,希望他们逐步融入合作区建设。”冯方丹表示。

在扶持澳门青年在横琴创业方面,横琴粤澳深度合作区民生事务局正积极修订扶持政策,加大扶持力度。冯方丹认为,澳门青年选择合作区创业就业,更多考虑的是上下游的资源。这就意味着合作区需要搭建一个连接琴澳两地的平台,整合信息,推动创业产品成功落地,更好对接内地

广阔的市场。未来,横琴粤澳深度合作区民生事务局规划建设更契合澳门青年需求的孵化基地,更有针对性地为澳门青年做好服务。

在社区养老方面,横琴粤澳深度合作区民生事务局已建成运营4处居家养老服务设施,实现覆盖合作区所有社区;开设长者饭堂,累计提供长者饭堂餐饮服务超两万人次,其中澳门长者超1000人次;两个“南粤家政”基层服务示范站投入使用,提供母婴、养老和医疗护理等“一站式”家政服务。

“养老实际上包含着一个很长的时间概念,不同年龄段的长者有不同的需求,澳门在这个方面就有详细的划分。”冯方丹表示,未来,希望加强澳门社团与社区的合作,为合作区居民提供不同阶段的养老服务。

在文化发展方面,8月10日,中国政府购买服务信息平台网站发布《横琴粤澳深度合作区文化发展扶持政策研究编制项目竞争性磋商》公告,意味着合作区将重新制定扶持文化发展的政策。目前该采购项目还在挂网招标阶段。冯方丹表示,新的文化发展扶持政策将围绕《总体方案》目标,促进多元文体艺术发展,促进与澳门联动,鼓励澳门文化品牌活动在合作区落地,“很多澳门艺术社团希望在合作区举办活动,我们将考虑如何更好地对他们进行扶持。”

“目前,澳门居民对合作区的关注度非常高,到合作区交流的澳门社团数量不断增加。”作为一名参与合作区建设的建设者,冯方丹表示:“合作区建设是一项历史性的创新,能成为这段历史的见证者和参与者,是一件非常荣幸的事。”