

### 珠海发布《意见》支持西部地区高质量发展

# 目标:2025年西部地区工业总产值超8000亿元



金湾航空新城(资料图片) 本报记者 张洲 摄

## 坚持“产业第一” 全面打好产业发展攻坚战

□本报记者 陈新年

“金湾区、斗门区与香洲区相比,很多方面存在差距,真心期待珠海西部地区迎来的更大发展。”国庆前夕,关于支持我市西部地区(金湾区、斗门区)高质量发展的两份文件在社会各界引起强烈反响。

《珠海市人民政府关于支持珠海西部地区加快建设 打造高质量发展新引擎的意见》(以下简称《意见》)正式印发,将西部地区打造成为创新能力卓越、产业层级高端、优质要素集聚、产城深度融合、辐射带动强劲的珠海发展新引擎,有力支撑珠海高质量发展建设新时代中国特色社会主义现代化国际经济特区。

市发展改革委《关于支持珠海西部地区高质量发展的若干措施》,从支持西部地区产业大发展、人才大集聚、交通大畅通、服务大提升、产城大融合5大方面出台了20条措施,为《意见》落地保驾护航。

### 明确西部地区“四区”发展定位

记者获悉,为支持服务横琴粤澳深度合作区建设,有力支撑新时代中国特社会主义现代化国际化经济特区建设,加速融入全省“一核一带一区”区域发展格局,按照珠海市第九次党代会“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”的决策部署,提高珠海城市发展平衡性协调性,市政府就推动西部地区(金湾区、斗门区)加快实现高质量发展提出了《支持珠海西部地区加快建设 打造高质量发展新引擎的意见》。

《意见》明确指出了西部地区发展的四个定位:全国性综合交通枢纽的核心区,产城融合发展的先行区、经济高质量发展的

引领区、生态宜居的城市新区。

《意见》指出了短期和中期目标,到2025年,西部地区综合实力明显增强,产业交通服务配套功能更为强化,经济总量力争实现翻一番,与东部地区发展差距逐步缩小,西部地区工业总产值超8000亿元,工业增加值占地区生产总值比重不低于50%。到2035年,西部地区各方面发展水平接近东部地区,综合竞争力大幅跃升,经济总量接近全市的1/2,常住人口占全市的一半以上。

### 五方面支持西部地区高质量发展

记者梳理发现,该《意见》主要从产业、人才、交通、公共服务、产城融合等五个方面支持西部地区高质量发展。

在产业方面,主要是培育壮大西部地区重大产业平台,包括大型产业集聚区、珠海经济技术开发区、富山工业园、三灶科技工业园、新青科技工业园、智能制造省级经济开发区、金湾联港工业园以及高栏港综合保税区。

在人才方面,通过人才引进、人才培养、人才保障等措施,加强产业人才和用工服务保障,全力打造更有政策吸引力、更富产业竞争力、更具人才保障力的创新生态。同时,探索创新人才政策,推动在教育和医疗领域给予西部地区更多自主权和政策支持,尤其是支持到西部地区任职的教师、医护人员优先评定职称、培训进修。稳固西部地区干部队伍,鼓励市直机关干部到基层交流任职。

在交通方面,打造珠江西岸轨道交通中心,打造区域航空枢纽,畅通区域交通微循环,构建多层次枢纽型网络化的综合立体交通体系,为西部地区高质量发展提供有力支撑。

西部公路:到2025年,西部路网密度不低于6公里/平方公里;铁路:加快规划建设珠海中心站(鹤洲)。到2035年,西部

地区轨道交通公里数达200公里。航空:推进珠海机场改扩建工程,争取设立珠海机场口岸,打造区域枢纽机场,力争到2025年机场旅客吞吐量突破1900万人次;航空:拓展高栏港国际航线,改造提升斗门港,打造沿海主枢纽港。此外,通过完善西部地区路网骨架,加强市政道路、干线路与各类交通枢纽的互联互通,实现15分钟内主要交通节点上高快速路。

在公共服务方面,集聚高水平优质公共资源,打造宜居西区、优教西区、健康西区、有爱西区。

通过高标准规划建设西部中心城区核心区、鹤洲高铁城、富山产业新城、平沙新城,建成一批国际水准的社区生活服务设施,优化社区居住环境,打造宜居西区;

通过扩大优质教育资源供给,加快与国内知名高校、教育机构及港澳名校合作交流,探索更加灵活的合作办学模式。到2025年,新增幼儿园学位1.69万个,新增中小学学位5.2万个,打造学有优教新高地;

通过引导西部地区医疗卫生机构与国内高水平医学教育机构建立长期合作关系,大力引进国内外名医、名科(诊所)、名院等优质医疗资源,加快医疗新技术的研究开发和推广应用。提升基层医疗卫生服务水平,建设社区健康服务中心,实施基层卫生人才队伍增量提质工程。到2025年,新增床位2430张,建设病有良医新示范;

健全社会救助、社会福利、社会公益体系,做好残疾人、低保户、困难家庭等重点群体的服务保障工作。建设一站式养老服务综合平台,优化长者饭堂布局,促进老龄事业发展。围绕落实三孩生育政策,健全普惠托育服务等配套支持体系,扩大面向少年儿童的教育普惠服务供给。推广金湾区儿童友好社区建设试点经验,推动西部地区2025年前实现儿童友好社区全覆盖。

在产城融合方面,通过加强东西“双城”联动融合,优化完善西部地区城市布

局、产业布局、人口布局、交通布局,打造高能级区域战略支点、打造高品质现代化都市区、打造高颜值生态西区,全面提升城市功能品质。

### 20条措施为《意见》落地保驾护航

记者从《关于支持珠海西部地区高质量发展的若干措施》中了解到,该《措施》从产业大发展、人才大集聚、交通大畅通、服务大提升、产城大融合等5方面制订了20条措施。

其中,产业方面,主要从支持西部地区发展先进制造业、发展现代服务业、发展特色精品农业等三个方面出台了9条措施,责任单位主要集中在金湾区、斗门区、市工业和信息化局、市西城局、市科技创新局、市商务局、市自然资源局、市发展和改革委员会、市农村和农业局、市文化广电旅游体育局等。在基础公共服务方面制订了6条措施,责任单位主要是金湾区、斗门区、市西城局、市轨道交通、市交通运输局、市水务局、市财政局、市委编办等。

“该《措施》最大的亮点是5项保障措施。”市发展和改革委员会负责人表示,要想产业发展有保障,首先就得研究成立西部地区招商局,由西部地区招商局与市西部地区开发发展局合署办公,统筹西部地区重大产业项目培育引进工作。其次,产业发展要发力,用地审批流程还需再造。按照“能短则短、应简则简”的审批原则,有效支撑项目第一时间落地、投产。第三,产业发展,就需要需要资金支持,要研究设立西部地区发展专项资金,加大土地出让收入对西部地区支持力度,专项用于西部地区开发建设。第四,加强西部地区用地保障。用足用好1000亩专项用地指标,加快完善珠海大型产业集聚区起步区建设。第五,项目能用有保障。市发展和改革委员会要通过多方联动,研判西部地区产业用地需求,切实保障重点产业项目用地。

## 珠海持续发力建设全国性综合交通枢纽

(上接01版)思路决定出路。为将区位优势转化为发展优势,在全市上下努力打好产业发展攻坚战之时,交通基础设施建设者们发扬“唯实唯干唯先、善谋善作善成”的实干精神,踔厉奋发、笃行不怠,以交通提升支撑产业发展,承接大湾区中心城市高端产业和新兴产业辐射外溢。以计划于2024年建成的黄茅海跨海通道为例,作为港珠澳大桥延伸辐射粤西的关键工程,为了缩短主塔建设时间,让项目早日投入运营,建设者们将钢筋空中散绑施工转换成部品钢筋整体吊装施工。降低风险的同时,主塔节间钢筋安装时间由4天缩短至1天。唤起激情、振奋斗志,珠海将通过兴业快线等一批高速公路网的建设构建中心城区30分钟时空圈全覆盖,高峰时段东西城区60分钟互达的“3060城市通勤圈”。

重大项目作为发展“压舱石”“抓总”抓手推进的同时,珠海也加强交通拥堵治理,发展城市立体交通,疏通道路“毛细血管”微循环,提升城市通勤效率。继2018年全市常规公交线路票价下调至1元后,珠海持续加大公共交通投入,让更多市民通过高效经济的集约出行方式,获得感、幸福感成色更足。最新印发的《珠海市中心城区交通综合治理三年(2022-2024年)行动方案》围绕道路供给提升、出行结构优化、停车供给优化、交通管理优化、加强公众参与五大方面,系统制定17项重点工作。开通勤学、勤业公交线路,开展骨干道路快速化工程……珠海中心城区交通综合治理新招频出。

### 空港海港发力构建高品质运输服务体系

“十三五”期间,珠海机场枢纽地位明显提升,2019年客运吞吐量达1228万人次,是目前国内为数不多的千万级机场。目前珠海正在推进珠海机场改扩建工程,包括新建T2航站楼及站坪、飞行区滑行道

等。整个项目以“湾区之翼、山海航城、碧波银贝、花园空港”为设计理念。其中,T2航站楼位于原航站楼东侧,两座航站楼同时运行,珠海机场将新增28个机位,年旅客吞吐量的保障能力可达2750万人次。如今T2航站楼已完成钢结构网架全部提升作业,与之配套的珠海机场综合交通枢纽项目正处于桩基施工阶段。(广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划)提出,培育珠海等地区性枢纽机场,强化机场交通枢纽功能。枢纽机场引入轨道交通,珠海金湾机场规划引入珠机城际铁路,广佛江珠城际(预留)等。珠海机场综合交通枢纽换乘中心(GTC)正在抓紧建设,投用后,旅客由珠机城际珠海机场站出站后,经换乘通道可直达航站楼。同时,这里还提供客运大巴、城市公共交通等配套,有3600多个停车位,将大幅提升珠海机场的服务能力。预计珠海机场综合交通枢纽主体工程一期将在2024年与珠海机场T2航站楼同步竣工。

《珠海市综合交通运输体系发展“十四五”规划》提出,围绕复合型区域枢纽机场的目标,建成珠海机场改扩建工程、机场综合交通枢纽、空港国际智慧物流园、新建塔台工程、开通国际口岸和国际航线,机场客运保障能力提升至每年2750万人次,计划启动第二跑道扩建和T3航站楼工程前期工作。建成莲洲通用机场二期工程,完善珠海航空发展体系,打造珠海通用航空综合示范区。

海港方面,围绕全国沿海主要港口的目标,珠海计划重点推动高栏港区集装箱码头三期、高栏港区港弘码头扩建工程等项目建设,推动高栏港区小型船舶码头建设(5#锚地)、高栏港区20万吨级泊位建设、进一步完善陆岛交通设施。此外珠海还将完善港口集疏运条件,推动“江海联运”、“海铁联运”等综合运输体系发展,保障高栏港“江海联运”集疏运优势。

在提升陆岛交通设施方面,香洲港客运码头改扩建工程力争明年投入使用。改扩建工程对香洲港客运码头原客运泊位进行改建,同时新建3个1000GT客运泊位和1个1000GT客货滚装船泊位,可实现港口同时停泊11艘500吨级高速客船。预计工程竣工投用后,香洲港的旅客年吞吐量可达180万人次。届时,陆岛交通条件和客运服务质量将得到提升,保障海岛游客和居民安全舒适出行,促进海岛经济发展。除香洲港外,位于高新区后环片区的唐家港陆岛交通客货码头硬件设施建设已基本完成,力争尽早具备开通深航航线的条件。届时,除横琴客运码头、九州客运港外,珠海再添一个便捷往返珠江东岸的码头,进一步构建粤港澳大湾区水上客货交通网。

借助空港和海港设施的提升,珠海也在推动构建高效率物流服务体系。正在建设的珠海空港国际智慧物流园拥有国内最大单体多层航空货站,投入使用后将夯实珠海航空物流业务设施基础,联动港澳机场为粤港澳大湾区打造世界级机场群贡献力量。今年9月,粤港澳物流园项目珠海洪湾片区动工。这座全国独具特色紧邻双一线公路口岸的物流园预计2024年初实现全面运营。物流园向东借助港珠澳大桥连接线1小时内直达香港,向西借助即将建成的金海公路大桥、黄茅海跨海通道构建与珠海机场、珠海港、珠海西站的高效运输通道;同时辐射粤西,以基础设施联通,形成区域协同发展优势。未来这里将打造成为集物流控制、供应链金融、信息咨询、专业服务于一体的全球供应链服务中心,推动珠海实现外贸倍增、产业集聚效应。

### 努力建设珠江西岸轨道交通中心

市域轨道环线是珠海抓紧开展规划建

设的三条战略通道之一。2011年,广珠城际广州南站至珠海北站开通运营,珠海借助城际告别了不通客运铁路的历史。2020年,珠海轨道交通里程再度增加,珠机城际一期开通运营,广珠城际由此向西继续延伸,串联起拱北、湾仔、横琴等口岸。按照规划,“十四五”末期珠海铁路网规模将力争达到117.8公里。

珠海将围绕珠江西岸轨道交通中心的目标,建成珠机城际二期,形成“香洲-横琴-机场”城际铁路大通道,力争实现公交化运营。除此之外,时速达350公里的珠肇高铁已经启动建设,其中珠海至江门段先期实施工程预计明年3月完成主体结构施工。珠肇高铁定位为一条以中长途客流为主、兼顾大湾区内部城际客流的高速铁路。线路始于珠海鹤洲,经江门、佛山抵达肇庆,向北对接贵广铁路和南广铁路,将实现珠江东西两岸与西南地区的快速联系。高铁沿线接入江门、鹤山、高明、珠三角机场、金利、肇庆东等站点。

珠肇高铁与规划中的广珠(澳)高铁等项目都将接入珠海中心站(鹤洲),该站规划向通过铁路连接横琴。除此之外,南珠中城际、广佛江珠城际(珠海机场至鹤洲站段)等项目也正在谋划中。高速铁路、城际铁路的建设运营,让粤港澳大湾区主要城市间1小时通达即将成为现实。

依托“海陆空铁”要素对交通基础设施的全面升级,将助力珠海在丰富“一国两制”实践中勇当与港澳融合发展的桥头堡,在粤港澳大湾区建设中勇当世界级城市群的重要极点,在全省“一核一带一区”区域格局中勇当辐射带动珠江西岸加快发展、促进东西两岸融合互动的区域中心,以走在最前列的昂扬姿态迈进全面建设社会主义现代化现代化新征程。

## 为了中华民族永续发展

(上接01版)7月12日,长江流域省级河湖长第一次联席会议召开;7月21日,淮河流域省级河湖长第一次联席会议召开;8月2日,黄河流域省级河湖长联席会议召开……这一重大制度创新,正在破解我国新老水问题。

金秋时节,北京市密云区石城镇捧河岩村,郭义军正在抓紧时间完成巡河任务。白河流过捧河岩村就汇入密云水库,是“净水入库”最后一道关口。对于这个任务,郭义军丝毫不敢放松。

“无论多忙,我都会坚持每天进行一次巡河。”郭义军是捧河岩村党支部书记,也是一名村级河长。巡查时,他早上六点多起床,开车或徒步,反复巡查自己负责的9.8公里河道。流经村里的这段河流由劣转优,离不开“村支书管河道”。

党政主要领导上岗,江河湖泊大变样。

白河不再“垃圾漂浮”、凉水河从“臭水河”化身“净水河”、亮马河畔兴建起大批亲水设施……如今,首都北京平均每月10公里河段有11名护河人员,每一条河流旁都竖立起了“河长信息公示牌”,公示着四级河湖长信息与值班电话。

在河湖长制的积极作用下,各地因地制宜,对症下药,精准施策,重拳治理河湖乱象,依法管控河湖空间,严格保护水资源,加快修复水生态,大力治理水污染,河湖面貌发生了历史性改变,越来越多的河流恢复生命,越来越多的流域重现生机。

5年多来的实践证明,全面推行河湖长制符合国情水情,是江河保护治理领域根本性、开创性的重大政策举措,具有强大制度生命力。

### 全国一盘棋,绘就水网建设“世纪画卷”

初秋是北京,碧空如洗。卢沟桥下,晓月湖波光潋滟,栈道绿茵,犹如画卷。

“先有永定河,再有北京城。”作为北京的母亲河,断流已久的永定河在新时代迎来新生。

2016年,国家发展改革委、水利部与原国家林业局制定永定河综合治理与生态修复总体方案。2019年至2021年,永定河成功实施四次大流量生态补水。

引黄河水、南水北调水,2022年永定河865公里河道全线通水并最终入海。

跨越域、跨区域引水调水,京津冀晋、黄淮海一盘棋,绿水青山可作证。

“远看通州城啊,好大一条船啊,高高燃灯塔呀,是条大桅杆……开船喽!”在位于大运河京津冀交界处的杨洼船闸,一曲“运河号子”再现古代运河漕运景象。6月24日上午,来自北京市通州区、河北省廊坊市香河县的船只相向缓缓驶过杨洼船闸,大运河京津冀通航,千年运河再焕生机。

习近平总书记指出,党的十八大以来,党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理,建成了一批流域跨区域重大引调水工程。

8月25日,南水北调中线穿黄工程完工验收,南水北调东、中线一期工程155个设计单元工程全部验收,全线正式运行。

“南水北调东、中线一期工程通水以来,运行安全平稳,水质持续达标,累计调水超过560亿立方米,受益人口超过1.5亿,经济、社会和生态效益显著,发挥了国家水网主骨架和大动脉作用。”水利部副部长刘伟平说。

长江水复苏了华北河湖,为地下水超采治理提供了保证,促进了产业升级,人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

9月6日,世界单跨最大的通航通航钢渡槽——引江济淮工程溧河总干渠与溧河渡槽首次通航。溧河河上渠与引江济淮渠道形成“河上有河船上有船”的水上立交奇观。

等重大引调水工程,全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高到2021年的8900亿立方米。

“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的国家水网正在加快建设。

“水网建设起来,会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷,会载入千秋史册。”2021年5月,习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调。

2022年4月26日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议,会议强调加快构建国家水网主骨架和大动脉。

立足流域整体和水资源空间均衡配置,建设跨流域、跨区域水资源优化配置体系——建设国家水网,是解决我国水资源时空分布不均问题的根本举措,是全国一盘棋制度优势的生动写照。

今年以来,重大水利工程建设不断刷新“进度条”,国家水网加快建设。截至7月底,新开工重大水利工程25项,在建水利项目达到3.18万个,投资规模达1.7万亿元;完成水利建设投资5675亿元,较去年同期增加71.4%。

对于跨流域调水,习近平总书记强调重视节水治污,坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水。精确精准调水,细化制定水量分配方案,加强从水源到用户的精准调度。这些经验,要在后续工程规划建设过程中运用好。

“大调水、大浪费、大污染”必须杜绝。十年来,按坚持“节水优先”方针,我国实施国家节水行动,推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。2021年,我国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2012年分别下降45%和55%。

十年来,我国用水总量基本保持平稳,以占全球6%的淡水资源养育了世界近20%的人口,创造了世界18%以上的经济总量。

### 依法治水,为中华民族永续发展打造法治保障

“让我们共同关注这个审议的结果!”9月28日生态环境部例行新闻发布会透露,10月下旬全国人大常委会有望对黄河保护法进行二审。这是继长江保护法之后,又一部流域法律。

习近平总书记指出:“要进一步推进党的领导立法入规,善于把党的主张通过法定程序成为国家意志,转化为法律法规,推进党的领导制度化、法治化、规范化。”

长江保护法立法是习近平总书记亲自部署和推动的重大立法任务。

2016年,中央印发《长江经济带发展规划纲要》,明确提出制定长江保护法。

2021年3月1日,我国第一部流域的专门法律长江保护法正式实施。

这部法律,全国人大常委会用一年时间完成起草,又用一年时间进行3次审议,2次向社会公布草案全文征求意见,于2020年12月表决通过。

长江保护法把习近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央重大决策部署转化为国家意志和全社会的行为准则,为母亲河永葆生机活力、中华民族永续发展提供了法治保障,体现了我国政治制度和法治体系的显著优越性。

法治兴则民族兴,法治强则国家强。中华民族母亲河保护立法,为其他流域依法治理开创了新模式,闪耀着全民共建共治共享理念,深刻彰显社会主义国家集中力量办大事的优势。

长江保护法施行一年来,江苏省法院共审结涉长江流域环境资源类案件1804件。其中审结涉长江流域环境资源类案件1109件,判处罚金2258万元,对1767人判处实刑。长江保护法提出构建流域生态保护补偿机制,有效协调地方与地方、上中下游之间及其内部的利益,这是先富起来的中西部地区对上游后富地区的生态回馈帮扶,展现共同富裕的价值理念,体现社会主义制度无可比拟的优越性。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代大江大河治理革故鼎新、攻坚克难,将为人民群众建设幸福河湖,为民族永续发展打造坚实基础。

新华社北京10月10日电