

心系“中小企业” 擎旗“产业第一”

金湾区人大常委会“一法一条例”执法检查彰显成效



珠海金湾智造大街。



得理乐器生产车间。



金湾区人大常委会对相关职能单位及相关中小企业孵化基地的工作台账开展现场检查。

“抓住疫情后机遇,推动民营经济快速全面复苏。”

“深化金融供给侧改革,化解小企业发展问题。”

“坚决打击涉企违法犯罪,优化营商环境。”

……
条条建议直击痛点,各项措施彰显决心。

4月13日,金湾区人大常委会就金湾区贯彻执行《中华人民共和国中小企业促进法》《广东省促进中小企业发展条例》实施情况,举行了执法检查工作汇报会,听取受检单位代表的工作汇报和金湾区人大常委会检查组汇报执法检查情况。

“一法一条例”在金湾区实施多年来,金湾区各部门深入贯彻落实党中央的决策部署,着力推动法律法规的实施,取得了显著成效,金湾区中小企业的综合实力明显增强,创新能力有所提升,产业集聚渐成规模,在总体上基本符合上述法律法规的要求,并呈现出持续向好的良好态势。

近年来,金湾区锚定“产业第一,项目为王”战略,致力在这片产业热土上开创“大企业顶天立地,小企业铺天盖地”的活力景象。其中,中小企业已成为金湾区经济持续稳定增长的坚实基础。截至2023年2月底,金湾区共有规模以上工业企业700家,其中小型企业674家,占规上企业总数的96.29%。

汇聚中小企业合力,促进优化营商环境。活动期间,金湾区人大常委会提出,将致力打好打实“问、督、审、查”组合拳,破难点、除痛点、疏堵点,护航中小企业快速发展,为金湾区经济社会高质量发展注入“人大之力”。

采写:本报记者 甘丰恺

摄影:本报记者 张洲

问

强组织 深调研

切实助力企业破除发展痛难点

做好做实执法检查,离不开强有力的组织赋能。

为更好地推进“一法一条例”执法检查工作,区人大常委会为此专门成立了由区人大常委会党组书记、主任吴文策任组长;由区人大常委会副主任王进、蓝永兴担任副组长,深入基层、靠前服务,挂点重点企业18户、重点项目12个,查问题、看进度、提建议、抓整改。

期间,区人大常委会执法检查检查组率先“自问”,开展《中华人民共和国中小企业促进法》《广东省促进中小企业发展条例》的专题学习,深入理解法规条例的内容。同时,检查组深入到区科工信局、区经济发展局、区教育局、区交通局、区应急管理局、开发区危化品监管局、金湾自然资源分局、金湾生态环保局等9个职能局及多家企业进行调研。

在4月13日举行的视察活动中,执法检查组走进珠海金发生物材料有限公司,以及工业园区代表单位智造大街。期间,检查组成员走访企业厂区,调研企业发展情况,记录企业发展难点。

执法检查工作的深入开展,是区人大常委会工作深入调研的一个缩影。近年来,区人大常委会执法检查调研组调研企业75户,广泛收集相关中小企业的经营者和从业人员、省市

镇人大代表以及相关管理部门的意见和建议,助力企业持续健康发展。此外,根据企业所“需”、所“问”,区人大常委会也致力给出满意的答复,并推动解决企业遇到的各类问题。此前,平沙镇海洋工程龙头企业三一重工二期项目在建设期间,土地遭遇非法占用问题。在区人大常委会的及时协调与推动下,相关问题得到迅速解决,护航项目建设如期推进。

据介绍,近年来区人大常委会根据日常收集的企业反馈,以及执法检查期间遇到的现实情况,主动协调相关部门,帮助企业解决生产经营中遭遇的各类问题21个,涉及融资、土地等多个方面,助力破除企业发展的难点、痛点,护航金湾区中小企业“安心”前行。

在金融扶持方面,去年以来区人大常委会推动区政府出台了《促进企业利用资本市场发展奖励实施办法》等3项极具“金湾特色”的金融扶持政策,并推动制定完善金湾区落实国家、省、市金融信贷政策的实施细则,在融资担保、税费减免、融资促进等方面综合发力。

在经济复苏方面,金湾区将设法健全中小企业的产业链,尽快补齐短板,促使企业间在资本、品牌、产供销等方面,全方位形成产业的配套和协同;鼓励传统产业的企业向数字化转型,用新技术开发国内市场;重视网络市场的市场价值,充分发挥跨境电商的作用。

在金融扶持方面,去年以来区人大常委会推动区政府出台了《促进企业利用资本市场发展奖励实施办法》等3项极具“金湾特色”的金融扶持政策,并推动制定完善金湾区落实国家、省、市金融信贷政策的实施细则,在融资担保、税费减免、融资促进等方面综合发力。

审

强担当 促发展

汇聚合力助推企业迈步新跨越

听取和审议工作报告,是区人大常委会的重要职责之一。今年以来,金湾区人大常委会相继听取了《关于金湾区2022年经济高质量发展专项报告》《关于金湾区2022年招商引资工作报告》《关于金湾区科技创新专项工作报告》《金融管理和金融服务工作的报告》等4个专项工作报告,并结合视察调研发现的问题形成审议意见,转交区政府相关部门办理。

同时,遵照“谁执法,谁普法”责任制,金湾区财政局、区人社局、区农业农村和水务局、区住建局、区交通运输局、区经发局等多个职能局,也相继给出了关于“一法一条例”贯彻实施的具体情况汇报,与人大常委会的工作行程充分耦合,形成了一个涉及面广、内容丰富的政策矩阵,助力“一法一条例”执法检查工作深入进行。

一篇篇报告、一条条举措,金湾区推

动中小企业有序发展的决心与信念可见一斑。依托“一法一条例”的带动,金湾区人大常委会汇聚各方合力,抓紧助推多个扶持和促进中小企业政策陆续发布。重规划,强引领,企业高质量发展系列政策赋能发展。近年来,金湾区围绕高质量发展的目标,出台了《金湾区(开发区)促进工业经济高质量发展暂行办法》,锚定了发展的蓝图。此外,金湾区还依托《低效用地整治提升三年攻坚工作方案》,加速释放产业发展空间,并出台了多部金融相关条例,推动金融支持实体经济。

优服务,强机制,推动金湾区中小企业实现转型升级。其中,金湾区统筹成立了金湾区(开发区)促进中小企业(民营经济)发展工作领导小组,并建立区领导服务重点企业工作机制,落实重点规模以下工业企业“一对一”“网格化”联系机制。在此基础上,形成“小升规”

重点企业培育库及“专精特新中小企业”重点培育库。

促改革,建生态,为中小企业的转型与升级凝气聚力。当前,金湾区各部门正加大力度聚焦产学研合作,强化企业的创新载体建设。同时,推动科技创新平台建设,发展一批成长性强的中小微企业,服务高新技术企业,并培育一批独角兽企业。在此基础上,金湾区致力实施产业人才政策,有针对性的开展培训和提升。

强金融,引活水,全方位浇灌区内实体经济有序发展。近年来,金湾区花“大功夫”解决中小微企业融资难、融资贵的问题,并搭建起“政企金”对接平台。截至目前,已有10家企业加入区金融支持实体经济融资专项企业名录库。此外,金湾区还为区内企业完成18笔转贷业务,解决企业5444万元贷款到期的过桥融资问题,切实有效降低企业融资成本。

督

强督导 强引导

多措并举推动产业高质量发展

近年来,金湾区产业发展速度不断加快,中小企业发展规模化成效凸显。2022年,金湾区“小升规”重点企业培育库的企业有134家,其中成功“升规”“纳统”的工业企业有63家。

此外,2022年金湾区新增国家级专精特新“小巨人”6家,总数量达到9家;新增省级专精特新企业144家,省级专精特新企业数量达到181家,市级专精特新企业134家,区级专精特新企业87家。

这些亮眼的发展数据背后,透露着金湾区中小企业快速发展的势头,也为金湾区人大常委会“一法一条例”执法检查提出了更高的要求。

近年来,金湾区人大常委会紧扣区委中心工作,以“一法一条例”执法检查作为“切入点”,切实将督导职责融入到各项监督工作中,

并通过开展“深约见”“微课堂”等金湾特色活动,实行正确监督、有效监督、依法监督。

此外,部分区人大代表也主动作为、参与座谈,围绕“产业第一、”决策部署,邀请区民政局、区住建局相关负责人,结合群众日常生活密切相关的问题,探讨产城融合发展“发力点”,对5.0产业新空间园区及其配套设施建设开展监督,推动完善“有业有住有家”产城融合发展模式,使人才引得进、留得住。

随着监督工作的深入开展,区人大常委会的工作触角,也得以跟随执法检查的进程,在更大的范围、更高的站位上,参与推动金湾区在金融扶持企业、破解用地难题、优化营商环境等方面走深、走实、走好。其中,区人大常委会重点针对

查

找短板 抓整改

坚持问题导向推动法规实施整改

在今年以来的“一法一条例”执法检查行动中,区人大常委会分三个小组,对19家相关职能单位及3个中小企业孵化基地的工作台账开展现场检查,针对“一法一条例”的宣传贯彻情况、对中小企业的政策扶持情况、融资情况和服务指导情况,以及中小企业服务体系和公共服务等环境建设工作来进行检查,助力构建优质营商环境。

而在此之前,区人大常委会已根据“一法一条例”相关要求,深入开展多次优化营商环境的执法检查,亮出“法律巡礼”之剑,推动法规实施和问题整改。期间,区人大常委会坚持问题导向,围绕金湾区营商环境建设,组织了省、市、区、镇四级人大先后对贯彻落实外商投资法、招标投标法和中小企业促进法等法规,开展执法检查

专项监督。

同时,区人大常委会还邀请到具有法律背景的代表和法律顾问一道,组成专业评议组,通过听取汇报、查看台账、实地视察、座谈交流等方式进行集中评议,精准把握金湾区中小企业的发展难题与痛点,并分析在贯彻落实“一法一条例”期间存在的问题。而多年来积累的整改经验,也在此次执法检查行动中得到了延续。

“此次执法检查,是对当前珠海市、金湾区经济运行高质量发展目标,所作出的一次积极回应,也是深化监督实效的重要举措。”在此前举行的“一法一条例”执法检查动员培训会上,蓝永兴表示,此次检查将重点找准企业发展中的难点、堵点、痛点,而关键在于“开好方子、治好病”。不难看出,执法检查的关键,在于督

促落实整改,而这一项工作慢不得也等不得。当下,“制造业当家、实体经济先行”的认知,已成为金湾区上下各方的一致共识。

接地气、摸实情、听真话。据介绍,金湾区人大常委会,也正在根据执法检查过程中收集回来的意见、建议,查找法律实施中存在的问题与短板,编写《执法检查报告》并形成任务清单供金湾区各职能部门整改落实。

下一步,区人大常委会将继续围绕“产业第一,制造业当家”发展理念,提出有针对性、高质量的意见建议,督促区政府及有关部门加强管理,打通助企纾困“最后一公里”,更大激发市场主体活力和创造力,并持续对审议意见办理情况进行跟踪监督,确保本次执法检查取得实效。