

“

“该‘民生实事’项目完成进度64.3%,已完工9个小区,剩余5个小区已开工,预计最快今年6月底完工。”在上周的金湾区“民生实事”监督活动中,金湾区住房和城乡建设局介绍了“完成14个老旧小区改造工程”这一项目的最新进展。随后,区人大代表和相关部门,围绕改造成果如何长效保持等话题,展开了长达四十分钟的深入探讨。

不仅是老旧小区改造,新增不少于4000个公办学位、完成8个村集体物业经营性项目……着眼保障和改善民生,一件件“民生实事”项目正在金湾区加快推进。这些项目加速落地、更好发挥惠民功效的背后,离不开项目承办单位的积极配合、精心实施,更少不了金湾区人大代表的全程监督。

据悉,自2019年以来,金湾区积极探索政府重点“民生实事”项目人大代表票决制,逐步建立起群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的全新模式,推动了政府民生领域决策与群众需求精准对接、高度融合。本月,在全区人大代表的监督下,金湾区2023年十件“民生实事”迎来了新一轮“大考”。

采写:本报记者 宋一诺
摄影:本报记者 张洲 宋一诺



人大代表在红旗中心联络站查看监督项目明细。

群众“点单” 代表“定单” 政府“买单” 人大“验单”

金湾区人大以全过程监督助推“民生实事”见实效

问需于民

让“民声”定“民生”

每年金湾区“两会”,与群众息息相关的十件“民生实事”都是当之无愧的“焦点”。如何确保“民生实事”项目最大限度地体现民意?

票决制,成为了金湾区探索政府决策从“为民做主”到“由民做主”、人大监督从“事后跟踪”到“全程参与”的突破口。2019年,金湾区人大常委会印发《关于开展政府年度十大民生实事项目人大代表票决制工作的决定》,明确了票决工作原则、方法步骤、程序要求等,为做好票决工作打下坚实基础。

在“民生实事”项目征集的最初环节,金湾区人大常委会依托位于村居的人大代表联络站等平台,以多种形式组织代表广泛听取群众意见,了解民情民意和社会关切,收集整理一批热点难点问题。在区政府发布项目征集公告后,金湾区人大常委会还广泛收集人大代表意见建议,一并转区政府参考。

随后,区政府对征集到的项目汇集整理后进行初选,按程序提出候选项目建议方案(包括项目名称、主要内容、实施主体、投资额度、相关要求等),在征求区人大常委会意见后,经区政府常务会议通过并报人大常委会同意后,按20%-30%的差额比例确定提请区人大常委会票决年度十件民生实事候选项目。

哪些民生项目能入选政府年度十件“民生实事”?“越是聚焦群众关切、发展需要的项目,越有可能被代表选中。”金湾区人大常委会相关负责人解释,梳理历届入选项目可以发现,这些项目往

往是群众普遍关注的、与生活密切相关的、最急需解决的,并且具有普惠性质,不能是仅涉及个人、个别部门或小群体利益的事项。同时,还要符合国家法律法规和现行政策规定,属金湾区政府事权范围,原则上能当年立项、当年完成、当年见效的事项。

在今年2月的金湾区五届人大三次会议上,参会区人大代表人手一票,采取差额和无记名投票的方式,从13个候选项目中公开票选出10件群众最关心最迫切的重点“民生实事”项目。这10件实事的赞成票数均在70%以上(其中赞成票最高的为96.4%),充分彰显了民意。

票决制的实施,也让代表有了更强烈的履职责任感和使命感。“作为新当选的代表,今年是我第一次参与‘民生实事’票决,感觉手中的选票份量很重,投票前经过了反复斟酌。”回忆起当时的票决场景,金湾区人大代表、金海岸社区党委委员梁超波记忆犹新。

“过去,人大重大事项决定权缺乏对重大决策的前期介入,仅限于事后监督。代表票决制的探索创新,充分彰显了人大在重大事项决定权上的主导地位,实现了对重大事项全方位全过程监督,迈出了从程序性行权向实质性行权的坚实步伐。”在金湾区人大常委会相关负责人看来,建立健全“民生实事”项目人大代表票决制,不仅是金湾区坚持以人民为中心发展思想的集中体现,也是金湾区人大常委会贯彻落实全过程人民民主的新实践。



区人大代表到红旗镇广安花园实地视察老旧小区改造情况。



华阳路口站公交候车亭。



广安花园改造后的小区新貌。

精准问效

更好发挥项目惠民功效

“如何在完成今年老旧小区改造计划的基础上,确保后续管理跟得上,让改造效果长效保持?”“红旗镇垃圾压缩中转站周边有不少企业,如何做好除臭工作,减少垃圾异味带来的影响?”“如何联动线上线下资源,为长者提供更丰富的养老服务?”

在5月17日的金湾区2023年度“民生实事”监督活动中,来自第五监督小组的王尔峰、刘丹、叶维青等多名区人大代表,就“完成14个老旧小区改造工程,改善居民居住环境”“升级改造4座生活垃圾转运站,推进垃圾分类攻坚行动”“建成3个镇级养老服务中心,实现智慧养老服务全覆盖”三个民生实事项目的实施情况,当面询问区住建局、区城管局、区民政局等牵头单位相关负责人。

在当天的座谈交流前,代表们还先后实地视察了红旗镇广安花园、红旗镇垃圾压缩中转站的改造情况。代表们提问直击问题、不留情面,区政府有关部门逐一答复,并明确了改进对策和措施。

记者注意到,参与当天监督活动的区人大代表,在被监督项目所处领域,拥有不少经验积累。如有的代表曾在养老机构工作,对养老行业的认识颇深,有的代表曾在广安花园居住,对老旧小区存在的问题十分清楚,还有律师、社区(村居)工作者等结合自身经验提出了不少专业建议。对被监督项目领域的熟知,也让代表们在发现问题、提出建议时,更有针

对性、更接地气。

5月18日,另一场人大监督活动在南水镇展开。金湾区人大代表中心联络站第七监督小组对“建成3个镇级养老服务中心,实现智慧养老服务全覆盖”“完成8个村集体物业经营性项目,促进农村集体经济增收创效”“完成14个老旧小区改造工程,改善居民居住环境”三个民生实事项目进行监督。

监督小组首先进行了现场视察,随后在座谈会上听取了相关承办单位汇报项目情况及进展,并提出了“建议相关部门提高居家养老服务长者饭堂用餐补贴”“建议按照每个村的集体经济收入高低,按比例对涉及村居市政公共基础项目进行补贴”等一系列意见建议。

细看两个监督小组的监督项目不难发现,在座谈会上是同样的名称。然而,这并非重复监督,而是金湾区人大常委会为强化精准监督,探索推出的监督小组和监督项目精准匹配机制。

“过去,我们一般将区人大代表划分为若干个监督小组,相应十项民生实事项目根据所处区域进行拆分,项目涉及几个镇,就由镇人大代表中心联络站组织驻站区人大代表,对该项目在镇内的实施情况精准问效。”金湾区人大常委会相关负责人介绍,代表由属地选民选举产生,对当地情况更为熟悉,精准监督有助于充分发挥代表的监督力量,真正起到发现问题、寻求对策的作用,更好发挥项目惠民功效。

代表履职

从“要我监督”变“我要监督”

精准问效,只是金湾区人大强化“民生实事”监督的创新举措之一。“我们还在探索精准监督和长效监督的有机结合,助推民生项目真正办到群众心坎上。”金湾区人大常委会相关负责人表示。

今年3月底,聚焦“民生实事”进展,金湾区人大代表中心联络站第十监督小组开展了“问项目”活动。值得一提的是,除了生活垃圾转运站升级改造、公交候车亭和智能化交通设施建设等2023年“民生实事”项目,监督小组还对2022年未完成的“民生实事”项目——“平沙新城建设项目中的三前河桥闸工程、起步区内河道及景观工程”开展了持续监督。

代表们先后到项目所在地实地视察,随后,约请区住房和城乡建设局、区交通运输局、区城市管理综合执法局主要负责同志,走进区人大代表平沙中心联络站开展“深调研”活动。

“去年的‘民生实事’平沙新城建设项目中有部分项目未完工,是因为什么原因?”“现在进度怎么样?今年内是否可以完工?”……会上,代表们就视察中发现问题和加快项目实施建设等情况进行提问,与职能部门主要负责人逐一回答。同时,第十监督小组还就监督形式、分组监督、代表参与、上报项目进度等方面进行细化,一一与承办部门交换意见,并就推进民生实事项目落实等问题提出具体建议。

长效,不仅仅体现在监督机制的完善上。代表们从“要我监督”到“我要监督”的意识转变,也赋予了长效监督更多的形式。

近期,金湾区人大代表、中航通飞华南公司高级工程师任飞宇成了公交车的常客。只要一有空,她就会坐公交车在三灶镇转一转,一方面监督“建成20座公交候车亭”这一“民生实事”在三灶镇的实施成效,另一方面积极找寻更急需、更适合新建候车亭的点位,随时拍给三灶中心联络站,提供给相关职能部门参考。

“监督只是手段,不是目的,最终是为了共同把这件‘民生实事’办好,真正帮群众解决急难愁盼。”任飞宇直言。

如今,在金湾区,像任飞宇一样,充分利用碎片化时间,进行常态化的代表履职越来越多。而通过收集民意、票决确定项目、监督项目实施、测评项目绩效等环节的全程参与,人大代表在政府与群众之间的桥梁纽带作用也得到了充分发挥。

接下来,金湾区人大代表中心联络站各个监督小组将继续围绕“民生实事”项目推进情况,结合中心联络站“3+6+X”工作法“每月开展一项‘问项目’活动”安排,持续开展一月一次的全过程刚性监督,通过年初问计划、年中问进度、年终问结果的方式,推动政府年度“民生实事”项目真正落地见效,更好惠及群众。

创新机制

打造全过程监督闭环

监督,是确保“民生实事”真正惠及群众的关键。5月5日,金湾区2023年度“民生实事”项目监督推进会议在金湾区人大常委会会议室召开,全面梳理总结今年3月以来的监督成效,对新一轮监督工作进行部署安排。与会人员共同学习了《金湾区政府民生实事代表票决项目监督实施办法》,各项目牵头单位汇报项目进度、存在问题、下一步计划等情况,区人大代表中心联络站各监督小组对项目的贯彻落实情况进行交流讨论并提出合理化建议。

据悉,为了促进“民生实事”项目按时按质完成,金湾区人大常委会近年来探索打造了“三问一评(年初问计划、年中问进度、年底问结果、次年人代会满意度测评)”的全过程监督闭环。

在区人代会结束后,金湾区人民政府便会迅速制定民生实事项目建设任务分解表,明确责任单位、倒排计划和完成目标等,由相关职能部门具体实施。区人大常委会则充分发挥区人大代表中心联络站监督功能,将驻站代表分为若干个监督小组,对十件民生实事项目采取“分包”监督的形式,对其落实情况每月进行一次的全程跟踪监督。

每年年初,区人大代表中心联络站各监督小组就十件民生实事项目与项目牵头单位举行见面座谈会,听取项目落实计划安排。随后,各监督小组采取座谈、视察、调研等多种形式,逐月详细监督项目推进落实情况。

年终,区人大代表们还会对项目最终完成情况进行全方位监督,形成监督意见。在次年的区人代会上,人大代表会根据“三问”所掌握的情况对民生实事项目实施情况进行满意度测评。对测评结果不佳的单位,将通过询问、约谈、特定问题调查等方式进一步强化监督。

前不久,金湾区人大代表联络站第三监督小组在三灶中心联络站召开民生实事项目监督见面会。会上,代表们听取了区交通运输局关于“建成30处智能化交通设施并投入使用,保障群众出行安全”和“建成20座公交候车亭,改善群众出行环境”两个项目的情况汇报,并就项目情况及存在问题展开热烈的讨论,提出有针对性的意见建议。

值得一提的是,各个监督小组监督活动的召集人,除了代表中心联络站的负责人,还有一位来自基层的区人大代表。“双召集人制度,不仅能调动代表参与监督活动的积极性,还有助于提升代表的履职水平。”金湾区人大常委会相关负责人介绍,该制度于2020年起已在区人大代表中心联络站“民生实事”监督活动中全面铺开。

从事前介入、代表票决,到事后开展有针对性的监督评议,围绕“民生实事”形成的全过程监督闭环,见证着金湾区人大决定权和监督权的有机结合,也赋予了人大监督更加丰富的法治内涵、实践价值和社会效果,为推进基层治理体系和治理能力现代化作出有益尝试。