

# 如何为未成年人营造风清气正的网络空间?

## ——司法部、国家网信办有关负责人解读《未成年人网络保护条例》

### 热点难点问题 权威解读

未成年人的健康成长事关亿万家幸福安宁。近日,国务院公布《未成年人网络保护条例》,自2024年1月1日起施行。这部条例将如何破解未成年人网络欺凌、未成年人网络沉迷等问题?24日,司法部、国家网信办有关负责人对条例进行了解读。

### 我国首部专门性的未成年人网络保护综合立法

近年来,随着互联网的普及应用,越来越多的未成年人开始接触和使用互联网。据统计,截至2023年6月,我国网民规模已达10.79亿,未成年网民规模突破1.91亿。两部部门有关负责人表示,《未成年人网络保护条例》是我国出台的首部专门性的未成年人网络保护综合立法,体现了党和国家对未成年人成长成才的高度重视和亲切关怀,为未成年人在网络空间的健康成长提供了坚实的法治保障。

两部部门有关负责人介绍,条例坚持问题导向,聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题;坚持社会共治,明确有关政府部门和企业、

学校、家庭、行业组织、新闻媒体等在未成年人网络保护工作中的职责;坚持立法协同,处理好条例与相关法律法规的关系,并将未成年人网络保护实践中成熟有效的做法上升为制度规定。

根据条例,国务院教育部门会同国家网信部门制定未成年人网络素养测评指标,县级以上人民政府加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设,改善未成年人上网条件。未成年人的监护人应当加强家庭家教家风建设,加强对未成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督。未成年人网络保护软件以及专门供未成年人使用的智能终端产品应当具有保护未成年人个人信息权益、预防未成年人沉迷网络等功能。针对未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者,条例提出定期开展未成年人网络保护影响评估、提供未成年人模式或者未成年人专区、制定专门的平台规则等要求。

### 完善个人信息保护和网络欺凌防治机制

网络欺凌行为严重侵害未成年人名誉权、荣誉权、隐私权等,社会对此广泛关注。两部部门有关负责人介绍,条例在《中华人民共和国个人信息保护法》等规定的基础上,进一步健全未成年人个人信息保护规则、完善网络欺凌防治机制。条例明确,网络直播服务提供者

应当建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制。未成年人监护人可以请求行使查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的权利,拒绝请求的应当书面告知申请人并说明理由。网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的,应当及时提示并采取必要保护措施。个人信息处理者的工作人员访问未成年人个人信息的,应当经过相关负责人或者其授权的管理人员审批,记录访问情况,并采取技术措施,避免非法处理未成年人个人信息。

条例还在《中华人民共和国未成年人保护法》网络保护有关规定的基礎上进一步明确,网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌行为的预警预防、识别监测和处置机制,设置便利未成年人及其监护人保存遭受网络欺凌记录、行使通知权利的功能、渠道,提供便利未成年人设置屏蔽陌生用户、本人发布信息可见范围、禁止转载或者评论本人发布信息、禁止向本人发送信息等网络欺凌信息防护选项等,强化对遭受网络欺凌的未成年人当事人的保护。

### 加强未成年人网络沉迷防治

未成年人处在成长成才的关键时期,沉迷网络严重影响未成年人的身心健康和学习生活。

两部部门有关负责人表示,条例加强学校、监护人

对未成年人的预防和干预,提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力,加强监护人对未成年人安全合理使用网络的指导。要求网络产品和服务提供者建立健全防沉迷制度,合理限制未成年人网络消费行为,防范和抵制流量至上等不良价值倾向。细化网络游戏实名制规定,要求网络游戏服务提供者建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则,对游戏产品进行分类并予以适龄提示。明确有关部门在未成年人沉迷网络防治工作方面的职责。同时,严禁以侵害未成年人身心健康的方式干预未成年人沉迷网络。

针对未成年人在网络上非理性消费的问题,条例明确,网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄段未成年人使用其服务的特点,坚持融合、友好、实用、有效的原则,设置未成年人模式,以醒目便捷的方式为监护人履行监护职责提供限制管理、消费管理等功能。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施,合理限制不同年龄段未成年人在使用其服务中的单次消费数额和单日累计消费数额,不得向未成年人在使用其服务时提供与其能力不符的付费服务。国家新闻出版部门会同有关部门制定并向未成年人提供网络游戏服务的消费上限等管理规定。

## 哈马斯释放两名被扣押以色列人质 美国称现在“不是停火的时候”

### 环球热点

哈马斯下属武装派别卡桑旅23日晚宣布释放两名女性被扣押人质。以色列方面随后证实,这两名老年女性均为以色列公民。同日,以军继续空袭加沙地带,哈马斯称在加沙地带南部“击退”以军部队。美国方面称,现在“不是停火的时候”,哈马斯必须首先释放所有被扣押人质。

### 出于“人道主义”考虑

卡桑旅23日晚说,释放这两名被扣押人质是出于“人道主义”考虑。

据以色列总统办公室通报,这两名获释女性分别为79岁和85岁,本月7日遭哈马斯扣押,她们的丈夫目前仍被扣押。

以色列军方23日说,哈马斯扣押至少222人,包括多名外国公民。这一数字较以方和美方先前公布的数字有所上升。

哈马斯7日自加沙地带对以色列境内军民目标发起突袭并扣押大量人质。以军随后对加沙地带展开多轮空

袭,切断该地区水电、燃料等供应。经卡塔尔方面斡旋,哈马斯出于“人道主义”考虑于20日释放两名被扣押的美国公民。

路透社援引消息人士的话报道,美国政府当前首要目标是通过谈判促成更多被扣押人质释放。美国总统约瑟夫·拜登23日被记者问及是否支持“以释放人员换取停火”时表示:“我们必须先在那些人质都被释放后,才能开始谈(停火)”。

### 突袭是为了收集情报

综合多家媒体报道,以军23日对加沙地带数百个目标实施空袭,并出动地面部队在加沙地带与哈马斯武装人员交火。按照以军通报说法,以军在24小时内对加沙地带逾320个目标发动打击。以军发言人丹尼尔·哈加里说,以军连夜突袭加沙地带在一定程度上是为了收集情报,因为被扣押人质至今下落不明,同时也是为下一步军事行动作准备。

23日,20辆载人道主义救援物资的卡车通过拉法口岸进入加沙地带。(新华社专特稿)

### 拉夫罗夫:

## 俄罗斯和伊朗全面战略伙伴关系谈判进入后期

俄罗斯外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫23日说,俄罗斯与伊朗全面战略伙伴关系谈判中大约85%的事务已“谈妥”,双方正就另外一些具体问题积极磋商。

拉夫罗夫当天在伊朗首都德黑兰参加了讨论纳戈尔诺-卡拉巴赫(纳卡)问题的五国外长会议,还与伊方官员就伊俄关系举行了双边会晤。

拉夫罗夫告诉记者,伊两国“一项重要新协定”的准备工作已进入后期阶段,双方“已就85%的问题达

成一致”。他强调,俄方不会设定谈判的最后期限,“对我们来说,更重要的是永远不是人为设定的最后期限,而是结果”。

俄罗斯外交部在一份声明中说,拉夫罗夫会晤了伊朗总统赛义德·易卜拉欣·莱希和外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬,俄罗斯和伊朗正在“信任”氛围中巩固双边关系。不过,声明没有披露太多双方会晤细节,仅说会晤谈及能源等议题。(新华社专特稿)

## 乌克兰:已从黑海运出70万吨粮食

乌克兰农业部与粮食部说,今年8月至今,乌克兰已从黑海运出大约70万吨粮食。

农业部与粮食部23日援引部长尼古拉·索利斯基的话说:“新黑海走廊运营期间,38艘船只靠港,30多艘船只离港。当然,不是所有船只都装载粮食……我们得以出口将近70万吨粮食。”

俄罗斯去年2月对乌克兰发起特别军事行动,美国及其西方盟友相继对俄施加多轮制裁,俄乌两国农产品、化肥等出口均受影响。去年7月,俄乌两国就黑海港口农产品外运问题分别与土耳其和联合国签署有效期为120天的协议;同时,俄罗斯与联合国签署有关俄农产品出口的谅解备忘录,以确保俄粮食和化肥畅通无阻地进入世界市场。

黑海港口农产品外运协议有效期经三次延长,今年7月17日到期。俄

罗斯外交部同日宣布,由于有关保障俄方产品出口的协议未能落实,俄方决定不再延长协议。俄国防部随后声明,为落实协议开辟的海上人道主义走廊已关闭,俄方把黑海中前往乌克兰港口的所有船舶视为潜在军用货物承运船只。

乌克兰方面后来在靠近罗马尼亚和保加利亚一侧的黑海开辟临时走廊。索利斯基说,除通过上述新黑海走廊出口粮食外,乌克兰9月利用多瑙河港口出口大约230万吨农产品。

“为维系农业作为乌克兰经济的关键产业,我们需要每月出口大约600万吨食品。”他说,不过,只有在敖德萨地区的深水港全面恢复运营,乌克兰才能实现上述目标。

路透社援引多家乌克兰农业生产商本周预测报道,新黑海走廊可能使粮食出口量达到每月250万吨。(新华社专特稿)

### 美国空中惊魂

## 一非当班飞行员试图关闭客机发动机

美国阿拉斯加航空公司下属地平线航空公司的一名非当班飞行员22日试图关闭他所乘航班的发动机,被机组人员制服,目前受到谋杀未遂和鲁莽危害他人等罪名指控。

航班最终安全改降其他机场,没有人员伤亡。

当地时间22日17时23分,地平线航空公司的2059航班从美国首都华盛顿起飞,目的地是旧金山,机上包括婴儿在内有80名乘客及4名机组人员。受上述事件影响,飞机改降在俄勒冈州波特兰市,乘客搭乘其他航班前往目的地。

波特兰市隶属马尔特诺马县。美联社24日援引马尔特诺马县治安官办公室消息报道,俄勒冈州有关部门证实,嫌疑人名为约瑟夫·戴维·埃默森,现年44岁,23日受到83项谋杀未遂、83项鲁莽危害他人和一项危害飞机罪名指控。埃默森已被羁押,预计24日接受审讯。

按照阿拉斯加航空公司发布的声明,这架航班一名飞行员在飞行过程中报告,坐在驾驶舱折叠座椅上的一名非当班飞行员对飞机构成“安全威胁”。

声明说,那名非当班飞行员试图干扰发动机运行未果,机组人员“迅速应对”,“在不发生事故的前提下确保飞机安全”。

美国联邦航空局就上述事件向其他航班发布警告,说一名坐在折叠座椅的乘客试图启动飞机发动机的灭火系统,以关停发动机。

记录飞行员与交通管制部门通话的网站“实时空中交通管制”发布的一段录音显示,一名飞行员说已经把“那

个试图关闭发动机的家伙赶出驾驶舱”,后者已被“制服”,机组人员“希望飞机一着陆陆停后就有执法人员赶来”。

阿拉斯加航空公司表示,这起事件不涉及武器。联邦航空局正协助执法部门展开调查。该机构记录显示,埃默森有驾驶航空公司飞机的有效执照。房地产业记录显示,埃默森在加利福尼亚州有一套住宅,距离旧金山约48公里。

美联社介绍,在美国国内航班上,许多航空运营商允许其他航空公司的非当班飞行员免费搭客,以便后者执飞后继续其他航班,其座椅通常设在驾驶舱飞行员座位后面。

退休飞行员约翰·考克斯表示,为防范发动机起火,在飞机上“启动消防装置”并不困难。搭乘航班的非当班飞行员试图关闭发动机“极为罕见”,在他53年的从业生涯中“从没听到过类似事情”。考克斯指出,机组人员处理紧急情况时,搭乘航班的非当班飞行员往往能帮上大忙。

丹佛大都会州立大学的飞行安全专家杰弗里·普赖斯表示,鉴于上述事件发生的次数极少,允许非当班飞行员搭乘航班的规定“可能不需要废除”,但“我们需要对允许非当班飞行员搭乘航班的审核流程以及是否需要增加安保做进一步分析”。

这不是首次发生飞行员干扰航班安全的事件。2015年3月,由西班牙巴塞罗那飞往德国杜塞尔多夫的德国之翼航空公司客机在法国南多夫坠毁,机上144名乘客和6名机组人员全部遇难。调查显示,患有严重抑郁症的副驾驶安德烈亚斯·卢比茨蓄意操纵飞机坠毁。(新华社专特稿)

## 汽油、柴油价格下调

新华社北京10月24日电 国家发展改革委24日发布消息,根据近期国际油价变化,按照现行成品油价格形成机制,自2023年10月24日24时起,国内汽、柴油价格每吨均降低70元。

国家发展改革委有关负责人说,中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度,严厉查处不执行国家价格政策的行为,维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

## 甘肃酒泉市肃北县发生5.5级地震

新华社北京10月24日电 据中国地震台网正式测定:2023年10月24日19时32分在甘肃酒泉市肃北县(北纬39.43度,东经97.28度)发生5.5级地震,震源深度10公里。

## 故宫调整预约入院规则

### 减少院内客流高峰期拥堵现象 提升参观服务体验



10月24日,故宫博物院发布《优化分时段预约参观公告》,从11月1日起,将进一步优化分时段预约的措施:预约上午时段的观众最迟检票时间为当日12:00,预约下午时段的观众最早检票时间为当日11:00。此举将进一步缩减观众入院时长,减少院内客流高峰期拥堵现象,提升参观服务体验。

上图:当日上午,观众在故宫太和门广场参观。

新华社发

## 透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大常委会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议,明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债目的何在?增发的国债用于何处?万亿元的国债资金如何管理?

### 为何增发:支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来,我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害,部分地区受灾严重,损失较大,地方灾后恢复重建任务较重。同时,近年来各类极端自然灾害多发频发,对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议,研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出,“加快恢复重建”,“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示,尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金,但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主任刘怡看来,叠加化解地方政府

债务风险、保障“三保”支出等因素,地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债,是党中央、国务院作出的重大决策部署,是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示,以强有力的资金保障有关工作落实,集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板,整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看,不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说,根据今年我国的灾情,中央财政增发国债、调整预算,是务实之举,体现了财政加力保障重点支出的导向。

### 如何使用:增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解,结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要,并统筹财政承受能力,中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元,并通过转移支付方式全部安排给地方。其中,今年拟安排使用5000亿元,结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债,但具体资金使用全部都在地方,这有助于缓解地方财政收支压力,进一步优化

了财政支出结构,也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面,据财政部介绍,将重点用于八大方面:灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明年两年,体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远,在支持灾后恢复重建、保障民生的同时,还着力补短板、强弱项,加强抵御自然灾害的长期能力建设,有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前,财政部已对四季度国债发行计划作出调整,为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步,国家发展改革委、财政部将会同有关部门,加强项目审核把关,尽快将资金落实到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算,推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后,也有利于带动国内需求,有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

### 怎样管理:中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后,2023年中央预算也作出相应调整。

据了解,2023年中央本级支出不变,中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元;地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元,支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时,财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元,中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元,预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来,中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来,当前我国政府具有增发国债的空间,此次增发后风险整体可控。万亿元的国债资金,如何管好用好?财政部有关负责人介绍,下一步,将充分利用直达机制,将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围,实施全流程跟踪监测,确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,盯紧盯牢国债资金使用,严查挤占挪用国债资金等违法违规行为,有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

新华社北京10月24日电