

# 如何守好医保基金“安全阀”?

## 医保基金监管无禁区 守护好老百姓的“救命钱”

### 热点难点问题 权威解读

湖南省医保局日前公布一批医院存在违规使用医保基金的行为,并对相关医院进行了处罚。

目前,一些医院存在不规范使用医保基金的行为;也有个别医院存在恶性欺诈骗保的行为。医保基金监管无禁区,如何守护好老百姓的“救命钱”?“新华视点”记者展开了调查。

#### 一些医院违规使用医保基金

2023年上半年,湖南省医保局对中南大学湘雅医院等部属、省属公立医院进行检查发现:湘雅医院在医疗服务行为收费方面存在对价格政策执行有偏差的不规范行为,按照现行医保基金监管法律法规和政策,属于一般违规行为。

同批被检查出存在类似问题的还有湖南省中西医结合医院、湖南省康复医院。

记者从湖南省医保局了解到,有医务人员对于《湖南省现行医疗服务价格项目目录(2022)》等理解不充分,出现违规使用医保基金的行为。

比如,医院医务人员在给患者做肠镜过程中发现患者有肠息肉,在切除肠息肉的同时,收取肠镜费用和肠息肉切除费用。按照湖南省现行目录规定,收取了肠息肉切除费用,不应再同时收取肠镜费用,这属于一般违规使用资金行为。

“湘雅医院每年使用医保基金总量达20多亿元,医保部门用2周

时间查实其违规使用医保基金98万多元,约占年度医保基金使用比例的万分之四。”湖南省医保局副局长张鼎长说,事后,湘雅医院主动退回违规收取费用。

专家介绍,相较于一般性违规使用医保基金,通过重复收费、过度医疗等形式的欺诈骗保行为更为恶劣。

近期,安徽省芜湖市一患者家属反映,被芜湖市第二人民医院超收医疗费。记者从安徽省医保局及芜湖市了解到,经核查,举报涉及的15个问题中有10个问题基本属实,芜湖市第二人民医院存在过度诊疗、过度检查等问题,涉及违规医疗总费用21.82万元,其中违规使用医保基金18.7万元。

目前,芜湖市医保局先行按协议进行处理:一是全额追回违规使用的医保基金,并按30%顶格扣罚违约金56074.41元;二是约谈医院有关负责人,责令其立即整改;三是分别移交公安、卫健部门进一步核查处理。同时,针对芜湖市第二人民医院的行政处罚程序正在进行中。

专家表示,对医院违法违规使用医保基金问题,医保部门一般有两种处理方式。一种是协议处理,即上述多条处理措施,这种方式特点是迅速及时,有利于医保基金尽快止损。另一种是行政处罚,一般视问题性质处医保基金损失金额的1至5倍罚款不等,这种方式特点是惩戒性强,但因需要履行立案、现场检查、完整收集证据、法制审核、处罚告知等程序,处理时效性较低。

#### 欺诈骗保有哪些“花样”?

国家医保局成立以来,采取飞行检查、专项整治、大数据监管、社会监督等多种举措加强医保基金监

管。今年1月至10月,全国医保部门共检查定点医药机构67.5万家,处理违法违规机构30.3万家,追回医保相关资金136.1亿元。

业内人士指出,个别地方在医保基金安全意识、监管手段等方面仍相对滞后,存在医保基金“跑冒滴漏”现象,骗保行为也更为隐蔽。

记者调查发现,个别医疗机构通过过度医疗、挂床住院、串换药品、诱导患者等形式,实施欺诈骗保。

——过度医疗、超量开药。在采取药品加成等政策解决以药养医等问题后,有的定点医疗机构通过不合理检查、用药等方式推高医疗费用,造成患者看病贵,也增加了医保支出负担。

——挂床住院、虚假治疗。个别医疗机构将不符合入院条件的患者收治入院,挂床报销门诊费用,甚至虚构治疗、空挂住院。据国家医保局公布的地方骗保典型案例,哈尔滨七彩康复医院2022年9月至2023年3月期间存在挂床住院、超范围执业、伪造医疗文书等行为,涉及违规使用医保基金149万余元。

——串换药品、巧立名目。个别医疗机构利用医用耗材品规繁杂等“钻空子”,进行串换套取、超标准收费等,也有医疗机构对患者基因检测结果进行篡改,诱导无指征患者使用靶向药等。

——诱导患者、医患串通。个别医疗机构用体检、回扣返现等方式诱导参保人住院,借机进行骗保。2021年7月,河南省商丘市睢县医保局工作人员在审核患者异地就医材料时,发现本地个别居民在漯河市临颍县北徐孝养医院的住院材料涉嫌病历造假。经查,该院通过免费食宿、车接车送的方式诱导病人

住院,伪造患者病历骗取医保基金。

#### 守护好医保基金需多方发力

总体来看,随着各级医保局检查督导不断深入,医疗机构医保基金的使用日益规范。为进一步守好医保基金“安全阀”,既要借助智能化手段,也要加强监管队伍建设,提高医保基金安全意识。

受访专家普遍认为,完善医保基金监管,需要借助信息化手段,变“发现问题、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”。

据介绍,今年1月至10月,全国通过医保智能审核和监控,已拒付、追回资金20.5亿元;运用大数据模型筛查虚假住院等违规行为,全国医保系统查实并追回资金1.2亿元。

湖南省长沙县医保局局长唐锋等基层医保部门负责人说,基层医保部门人手有限,面对医疗机构众多,应借助信息化手段,实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。

例如,当医保部门通过智慧医保系统发现医生同时录入“血细胞分析”“血红蛋白测定”时,就会提醒医生是否存在重复收费的可能,同时发送给医院管理者。

中国社科院公共经济学研究室主任王震说,医保监管政策性、专业性较强,一些不合理甚至违法违规行为不易识别,且不少骗保行为手段隐蔽,但当前不少地方医保监管专业人员匮乏,没有专业的执法队伍,难以形成持续震慑,“建议建设专职的监管队伍,持续提高监管执法能力”。

一位三甲医院院长建议,守护好医保基金也需要考虑其使用效率,促进医保、医疗、医药科学联动,推动实现医保基金科学使用。

新华社北京12月7日电

## 北京发布系列政策 构建养老服务“北京模式”

新华社北京12月7日电 记者7日从“北京市贯彻落实党的二十大精神”系列主题新闻发布会上“增进首都民生福祉——北京市完善养老服务体系系列政策”专场了解到,北京市印发《关于完善北京市养老服务体系的意见》和多个配套政策,积极构建完善城乡协同、分层分类、全面覆盖的养老服务体系“北京模式”。

北京市老年人口众多,人口老龄化形势严峻。截至2022年底,北京市共有常住老年人口约465万人,占常住总人口21.3%;户籍老年人口约414万人,占户籍总人口29%,已经迈入中度老龄化社会,并呈现加速趋势。同时,市民群众对普惠型养老服务和多元化养老服务形态的需求日益增长,北京仍需加大养老产业培育发展,扩大养老服务市场化、专业化、品质化供给。

据悉,实施意见从加强养老服务体系系统布局、优化居家社区养老服务供给体系、推动机构养老服务提质增效、建立精准服务主动响应机制、完善养老服务保障机制等5个方面,明确了19项重点任务。其中,实施意见提出,力争2025年实现每个街道乡镇建成一个区域养老服务中心;复制推广居家养老服务新模式,深化居家养老服务供给侧结构性改革,扩大普惠型养老服务供给;大力发展社区嵌入式养老服务设施和机构,深化京津冀养老服务协同发展;持续完善长期照护保障制度,深入推进医养融合发展,培育专业化养老服务队伍。

## 北方七省份: 联合推动家政服务业高质量发展

新华社北京12月7日电 北京、天津、河北、山西、内蒙古、甘肃、山东等北方七省(区、市)人社部门联合在京发布优秀家政劳务品牌名录,名录包含七省(区、市)的家政企业76家,旨在扩大各省份家政劳务品牌影响力,助推区域家政服务业高质量发展。

这是记者7日从北方七省(区、市)家政劳务品牌协作交流宣传大会上获悉的,此次会议由北京市人力资源和社会保障和社会保障局主办。76家优秀家政劳务品牌企业将发挥北京市家政劳务市场品牌优势,以及周边省(区、市)丰富的家政劳务品牌影响力,助力提升区域家政服务业发展水平。

## 世界最深、最大的极深地下实验室 锦屏大设施投入科学运行



12月7日,中国锦屏地下实验室二期极深地下极低辐射本底前缘物理实验设施(简称“锦屏大设施”)土建公用工程完工,具备实验条件。这标志着世界最深、最大的极深地下实验室正式投入科

学运行。

锦屏大设施位于四川省凉山彝族自治州锦屏山地下2400米处,总容积33万立方米。实验室宇宙线通量仅为地表的一亿分之一,具备“极低环境析出”“极低环境辐射”“超

低宇宙线通量”“超洁净空间”等多种优势,是我国开展暗物质研究的绝佳场所。

上图:雅砻江畔,中国锦屏地下实验室所在的锦屏山隧道口(11月8日摄,无人机照片)。新华社发

## 从高校毕业生人数增长曲线 看我国高等教育普及化

记者日前从教育部、人力资源社会保障部召开的2024届全国普通高校毕业生就业创业工作视频会议上获悉,2024届高校毕业生规模预计1179万人,同比增加21万人。

恢复高考后,我国高校毕业生规模持续稳步增长。这一增长曲线背后,是我国高等教育不断迈向普及化发展的进程。

新中国成立之初,全国人口中80%为文盲,高等教育毛入学率仅有0.26%。文化水平过低,成为国家发展进步的重要阻碍。

重大变化,全民族素质稳步提高。

1980年高校毕业生人数为14.7万,1990年61.4万,2000年95万,2010年575.4万……到2022年,这一数字突破千万。持续提升的不只是高校毕业生人数。1978年,全国高等学校为598所,在校学生85万人。而今年发布的《2022年全国教育事业发展统计公报》显示,全国共有高等学校3000余所,各种形式的高等教育在学总规模4600多万人,高等教育毛入学率更是达到了59.6%。这意味着一半以上的适龄青年可以接受高等教育,我国高等教育已然迈入普及化发展阶段。

伴随高校毕业生数量的增长,我国新增劳动力平均受教育年限不断增加,劳动力素质结构因此发生重大变化,全民族素质稳步提高。通过“211”“985”工程和“双一流”建设计划,一批大学和一大批学科已经跻身世界先进水平。

此外,近年来,高等教育的学科专业与课程结构也得到进一步调整和优化,办学水平和人才培养质量不断提高。通过推进新工科、新医科、新农科、新文科建设,加快培养紧缺人才,高校服务国家重大战略的能力持续增强。

种种变化,意味着我国在不断满足人民群众对高等教育需求方面迈出了坚实步伐,展现了我国高等教育对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有更强贡献力,越来越多的高校毕业生正不断成长为各行各业的主力军。

新华社北京12月7日电

## 普京访问阿联酋和沙特

### 俄战机罕见全程护航

### 环球热点

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京6日先后访问阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯。罕见的是,俄军战机在普京出访期间全程为他的专机护航。

这是去年2月乌克兰危机升级后普京第三次出访原苏联地区以外国家。俄罗斯空军天军4架苏-35S型战斗机全程为普京的专机伴飞护航。据俄国防部发布的视频和俄卫星通讯社报道,护航战机挂载R-73型短程空空导弹和R-77型中程空空导弹,后者射程可达110公里。

一般情况下,东道国可能派出战机迎接来访贵宾的专机,但很少允许对方护航战机入境,更不用说携带实弹。按照俄总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫的说法,考虑到中东地区局势,为确保普京的安全,因而派战机全程护航。护航战机由俄军顶尖飞行员驾驶,俄方取得沿途国家飞越领空的许可。

俄罗斯卫星通讯社援引阿联酋总统穆罕默德的话报道,两国关系近年来在各个领域都取得积极发展,阿联

酋成为俄罗斯在阿拉伯国家中最大的贸易伙伴和投资方,两国2022年非石油贸易“前所未有”地增长将近109%，“显示两国关系的特殊性”。

另据阿联酋通讯社报道,普京与穆罕默德总统讨论了新一轮巴以冲突,呼吁国际社会为实现停火、保护平民安全和提供持续人道主义援助采取行动。就乌克兰危机,穆罕默德总统表示,阿联酋支持通过对话和外交手段化解世界上所有冲突。

结束对阿联酋的访问后,普京前往沙特首都利雅得,与沙特王储兼首相穆罕默德·本·萨勒曼会谈。沙特通讯社报道,穆罕默德王储强调两国的历史性和牢固的关系,指出苏联是首个承认沙特的国家。

穆罕默德王储说,沙特与俄罗斯在许多方面有共同利益和合作,过去数年来在能源、农业、贸易和投资等领域的合作取得巨大成就。双方的共同努力帮助缓和了中东地区紧张局势。

普京表示,两国在政治、经济以及人道主义等领域有着牢固和良好的关系。普京在会谈中还邀请穆罕默德王储访问俄罗斯。(新华社专特稿)

## 俄罗斯总统选举定于明年3月举行

新华社莫斯科12月7日电 俄罗斯联邦委员会(议会上院)7日通过决议,确定将于2024年3月17日举行俄罗斯总统选举,该决议自公布之日起生效。

俄联邦委员会主席马特维延科在当天举行的会议上说,这一决议标志着竞选活动开始,即将举行的总统选举是俄最重要政治事件,将在很大程度上决定俄罗斯的发展方向。

### 国际航协:

## 飞机导航系统遭攻击事件增多

国际航空运输协会官员6日说,鉴于网络攻击者误导飞机导航系统,导致飞机偏离航线的事件越来越多,全球航空业巨头拟明年1月开会讨论由此引发的安全问题。

据路透社报道,一种名为“GPS欺骗”的网络攻击手段近几个月来激增。攻击者向飞机飞行管理系统发送虚假“全球定位系统(GPS)”信号,而飞机无法辨别真伪,导致飞机导航系统出现偏差,飞机偏离航线。如果飞机因此未经许可进入他国领空或禁飞空域,将构成较大安全风险。值得注意的是,这种攻

击手段常见于一些冲突地区和敏感军事目标的地区周边。

国际航协负责运营、安全和安保的主管尼克·卡琳英6日在瑞士日内瓦一场媒体活动上说,由于这种攻击方式激增,“我们迫切需要找到解决办法”。

卡琳英没有说明具体开会日期,但表示政府、军方和飞机制造商急需就此展开商讨。国际航空咨询机构飞行运营集团发布的报告显示,截至今年11月上旬,这家机构已收到近50份涉及“GPS欺骗”的报告,其中多数发生在中东地区。(新华社微特稿)

### 移民事务国务大臣辞职

## 英国“卢旺达计划”再度受挫

英国首相里希·苏纳克政府6日提出一项紧急立法草案,试图继续推动将非法人境者遣送至卢旺达的计划。此举引发执政党保守党内部分裂,招致批评。英国内政部分管移民事务的国务大臣、即副部长罗伯特·詹里克当天辞职。

据法新社报道,英国内政大臣詹姆斯·克莱弗利5日与卢旺达外交部长樊尚·比鲁塔签署一项新的移民事务协议,以继续推动把非法移民遣送至卢旺达的计划。次日,苏纳克政府公布旨在确保卢旺达被视为“安全第三国”的紧急立法草案。

苏纳克说:“借助这一新的、具有里程碑意义的紧急立法,我们将管控边境,阻止人们冒险穿越英吉利海峡,并结束不断被推上英国法庭的法律挑战。”

不过,在草案第一页,克莱弗利写明,他不能保证草案内容符合《欧洲人权公约》,但无论如何议员都应该批准这项立法。

近年来,非法移民搭乘船只从法国经英吉利海峡偷渡至英国的问题愈发严重。路透社报道,去年超过4.5万人乘船偷渡英吉利海峡登陆英国,刷新最高纪录。今年已有近2.9万人未经许可抵达英国南部海岸。

“卢旺达计划”于鲍里斯·约翰逊

担任英国首相期间推出。英方2022年4月与卢旺达方面达成协议,把乘船横渡英吉利海峡抵达英国的非法移民遣送至卢旺达,并向卢方提供相应资金。

这项计划得到约翰逊继任者伊丽莎白·特拉斯和现任首相苏纳克支持,但在英国国内遭到广泛反对。反对党工党指责所谓“卢旺达计划”并不能从根本上解决偷渡问题,并且“不人道”、耗资巨大。

由于欧洲人权法院介入,英国首相架遣送非法人境者前往卢旺达的飞机去年6月在起飞前被叫停。英国高等法院同年裁定“卢旺达计划”合法。然而,今年6月,英国上诉法院在二审时认为卢旺达对遭英国驱逐的非法移民而言不是“安全第三国”,从而推翻先前判决。英国政府随后向最高法院提起上诉。

最高法院11月15日裁定“卢旺达计划”不合法,理由与上诉法院相同,认为遭驱逐的非法移民被送到卢旺达后,可能被直接或间接遣返母国。

欧洲人权法院设在法国斯特拉斯堡,依据《欧洲人权公约》设立,隶属于欧洲委员会。欧洲委员会是一个全欧范围组织,与欧洲联盟无关。英国虽已退出欧盟,但仍留在这公约内。(新华社专特稿)

### 日本一研究团队发现:

## 宇宙初期的黑洞数量或远超此前预测

新华社东京12月7日电 日本一个研究团队通过分析美国詹姆斯·韦布空间望远镜的观测数据,发现距地球120亿至130亿光年的10个黑洞。这个数量远超以往理论预测,表明宇宙诞生初期可能已存在大量黑洞。

据日本东京大学宇宙线研究所、国立天文台科学部日前联合发布的新闻公报,研究团队对韦布望远镜近红外光谱仪获得的遥远星系观测数据进行分析,在120亿至130亿光年外的10个星系中到了一些特征,表明存在活跃的巨大黑洞。根据光谱等信息推算,这10个黑洞形成于宇宙诞生初期,质量介于太阳的100万倍至1亿倍之间。

据介绍,以往寻找黑洞常依靠观测类星体,因为类星体中心存在巨大黑洞,当黑洞吞噬周围物质时会导致类星体非常明亮,容易被观测到。根据以往借助类星体研究进行的预测,此次分析的韦布望远镜观测范围内存在的巨大黑洞数量只有0.2个,而这项研究找到的黑洞数量是此前理论预测的50倍。

这让研究人员感到吃惊。东京大学宇宙线研究所的播山优一表示,目前不清楚为何宇宙诞生初期已经存在如此多的巨大黑洞,本次成果将为研究宇宙初期巨大黑洞的形成和演化提供线索。相关论文已发表于美国《天体物理学杂志》。